



Anexo 3

El sistema de las Naciones Unidas: Una reseña de las actividades relacionadas a la reducción del riesgo de desastres



El sistema de las Naciones Unidas: Una reseña de las actividades relacionadas a la reducción del riesgo de desastres

El sistema de las Naciones Unidas es un mosaico que refleja la complejidad de las actividades necesarias para cumplir los objetivos y principios de la Carta de las Naciones Unidas: está compuesto por órganos principales y programas operativos, así como también por numerosas agencias especializadas y otras entidades autónomas que poseen mandatos específicos.

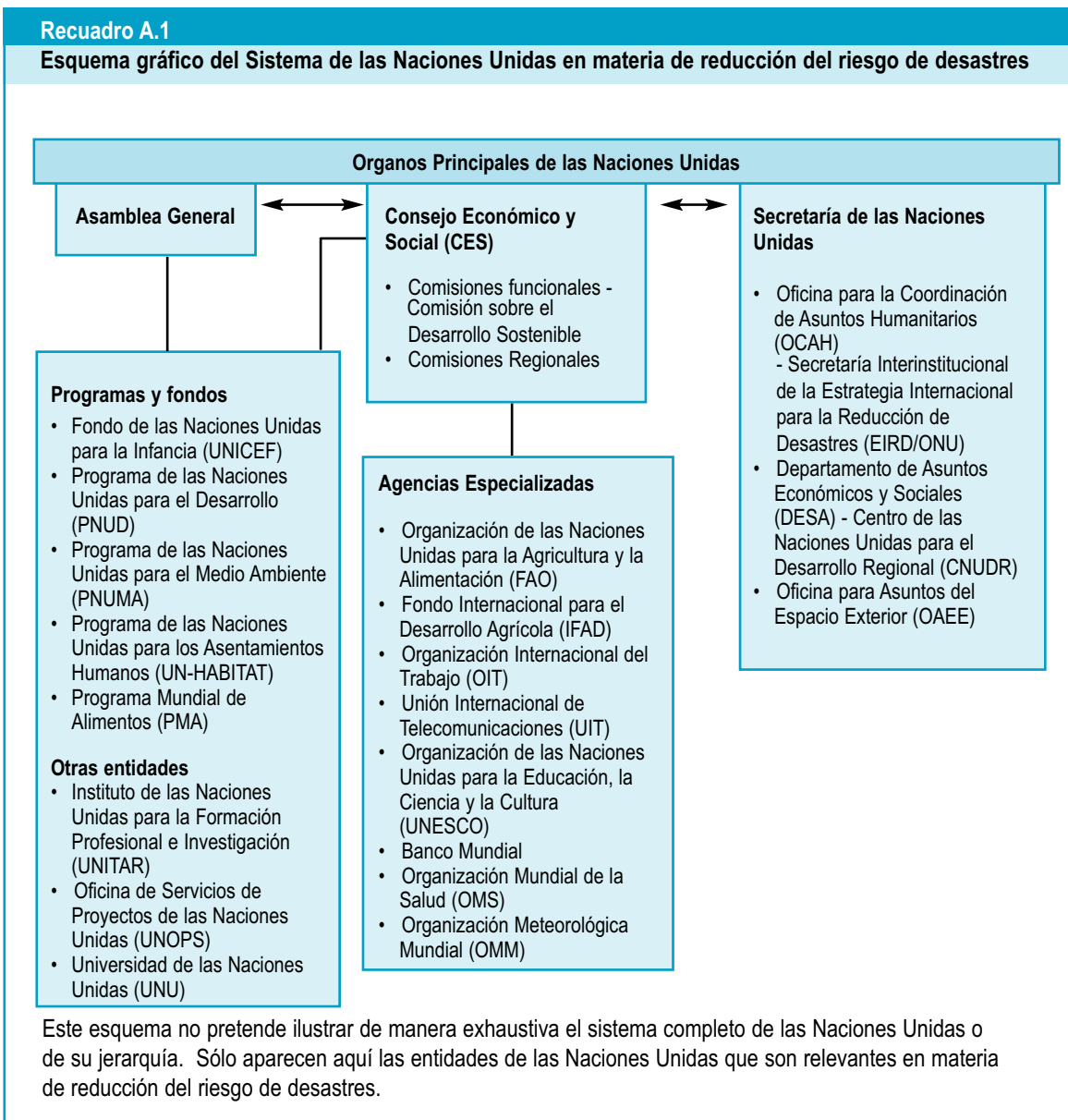
La reducción del impacto de los desastres de origen natural es un trabajo que rebasa muchas de las competencias de las Naciones Unidas, por lo cual es importante para muchos departamentos, programas y agencias. Además, el reconocimiento de la reducción de los desastres, como piedra angular del desarrollo sostenible, ha hecho de la reducción del riesgo de desastres una función central de la familia de las Naciones Unidas.

Este fue un punto fundamental cuando la comunidad internacional decidió establecer la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) bajo los auspicios de las Naciones Unidas, cuando el DIRDN llegó a su término en 1999. La necesidad de un enfoque coordinado hacia la reducción del riesgo de desastres por parte de las Naciones Unidas ha cobrado fuerza, a medida que aumenta el número de países que reconocen su vulnerabilidad creciente y cada año se ven enfrentados a daños más severos.

Varias entidades del sistema de las Naciones Unidas llevan a efecto programas activos en apoyo a la reducción del riesgo de desastres y muchos de ellos han reforzado su capacidad de reducción de desastres en sus áreas de competencia en años recientes. Estas entidades trabajan con autoridades regionales, nacionales o locales y, en muchos casos, con grupos y organizaciones de la sociedad civil.

La presente sección destaca los variados intereses y actividades dentro del sistema de las Naciones Unidas en materia de reducción de desastres. Es un vistazo general, intencionalmente limitado a los programas e iniciativas que pertenecen a la identificación previa y la gestión del riesgo de desastres. Por lo tanto, no incluye las actividades de asistencia ante emergencias.

Asamblea General	75
Consejo Económico y Social (ECOSOC)	76
Secretaría de las Naciones Unidas	76
Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH)	76
Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DESA)	77
Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional (UNCRD)	78
Comisiones Económicas y Sociales de las Naciones Unidas	78
Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (ESCAP)	78
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)	79
Comisión Económica para Europa (ECE)	79
Oficina para el Espacio Exterior (OOSA)	80
Mecanismos interinstitucionales e iniciativas comunes dentro del sistema de las Naciones Unidas	81
Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Reducción de Desastres (ETI/RD)	81
Programa de Capacitación sobre Gestión del Riesgo de Desastres (DMTP)	82
Comité Permanente Interinstitucional (IASC)	82
Directorio Ejecutivo Principal de Coordinación del Sistema de las Naciones Unidas (CEB)	82
Marco de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDAF)	83
Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDG)	83
Agencias y programas de las Naciones Unidas	83
Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)	83
Organización Internacional del Trabajo (OIT)	85
Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)	85
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)	86
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	87
Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)	89
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)	91
Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-HABITAT)	91
Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigación (UNITAR)	93
Universidad de las Naciones Unidas (UNU)	93
Grupo del Banco Mundial	94
Programa Mundial de Alimentos (PMA)	95
Organización Mundial de la Salud (OMS)	95
Organización Meteorológica Mundial (OMM)	97



La Asamblea General

Si bien es cierto que las decisiones tomadas por los países en la Asamblea General y expresadas en las resoluciones no tienen fuerza jurídicamente vinculante para los Estados, vistos en forma individual, sí poseen la autoridad moral de la comunidad mundial. Son expresiones importantes de la voluntad de los gobiernos representados ante la Asamblea.

La Asamblea es también la caja de resonancia de la opinión mundial sobre temas tales como los derechos humanos, la paz y la seguridad y muchas otras materias de interés mundial y de relevancia universal. En 1971, la Asamblea General actuó respondiendo a la necesidad universal de contrarrestar el impacto de los desastres al adoptar

la resolución de crear la Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para la Asistencia en Caso de Desastres (UNDRO, por sus siglas en inglés) para mejorar la coordinación de la “asistencia en casos de desastres de origen natural y otras situaciones desastrosas”, incluyendo la mitigación.

En 1991, la Asamblea apoyó el establecimiento de un Programa de Capacitación sobre Gestión del Riesgo de Desastres (DMTP, por sus siglas en inglés) lanzado un año antes por el PNUD y el UNDRO (resolución 46/182), que apuntaba a perfeccionar las destrezas profesionales en materia de gestión del riesgo de desastres, a través de programas de capacitación interinstitucional bajo la administración conjunta de ambas entidades. Después de la reforma de Naciones Unidas en la década del noventa, el DMTP fue completamente



traspasado al PNUD en marzo de 1998 y actualmente hace parte de la Oficina de Prevención y Recuperación de Crisis.

La Asamblea reconoció la necesidad adicional de concentrarse en la reducción de desastres como actividad en sí misma en 1987 y luego lanzó el DIRDN en 1989. El tema fue explícitamente reconocido como una estrategia internacional al crearse la EIRD en el 2000. Se aprobaron, además, resoluciones a partir de 1994 sobre la necesidad de cooperación en torno a las capacidades del sistema de las Naciones Unidas para proveer la alerta temprana en lo que se refiere a los desastres de origen natural, así como para la reducción del impacto del fenómeno de El Niño, con resoluciones a partir de 1997.

Todos los años cuando la Asamblea General estudia el asunto de la reducción del riesgo de desastres en el Segundo Comité, el Secretario General presenta a la EIRD bajo el tema de la agenda “Ambiente y Desarrollo Sostenible”.
<<http://www.un.org/spanish/aboutun/organs/ga/60/>>
→ *Volumen 1, p. 9, 11, 12, 13, 216, 240, 283, 397, 428*

Consejo Económico y Social (ECOSOC)

El ECOSOC (por sus siglas en inglés) ha reconocido por mucho tiempo que la promoción del crecimiento económico y del desarrollo sostenible no se puede alcanzar sin las medidas adecuadas para prevenir y reducir el impacto de los desastres de origen natural. También ha fomentado constantemente un enfoque coordinado de la reducción de los desastres dentro del sistema de las Naciones Unidas y fuera de él. Las decisiones y resoluciones del Consejo incluyen las recomendaciones ante la Asamblea General para que apoye el buen funcionamiento de la EIRD, así como también los temas importantes que tienen relación, tal como la alerta temprana y el fenómeno de El Niño.

El trabajo del Consejo es efectuado por nueve comisiones funcionales y cinco comisiones regionales. Dos comisiones son particularmente

importantes para la reducción de desastres, la Comisión de Desarrollo Sostenible y la Comisión sobre el Estatus de la Mujer.
<<http://www.un.org/esa/coordination/desc.htm>>

La Secretaría de las Naciones Unidas

La Secretaría de las Naciones Unidas, encabezada por su Secretario General, presta servicios a la Asamblea General y al Consejo Económico y Social, entre otros órganos. Administra varios departamentos, oficinas y programas y supervisa las políticas establecidas por ellos.

La Secretaría de las Naciones Unidas, OCAH, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DESA) y las comisiones regionales económicas y sociales tratan ciertos aspectos de la reducción de desastres que son relevantes para sus mandatos respectivos. Sin embargo, la secretaría de la EIRD es la única entidad de las Naciones Unidas completamente dedicada al tema, ésta se ubica bajo la autoridad del Subsecretario General de Asuntos Humanitarios. Se puede encontrar amplia información sobre la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) en el Capítulo 1.
<<http://www.unisdr.org>> en inglés
<<http://www.eird.org>> en español

Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH)

OCAH se halla bajo la dirección del Subsecretario General para Asuntos Humanitarios/Coordinador de Socorro en Emergencias, sus oficinas están en Nueva York y en Ginebra. La OCAH apunta a aliviar el sufrimiento humano al facilitar la coordinación internacional para la distribución eficaz y eficiente de asistencia a las víctimas de los desastres y otras emergencias complejas (OCAH reemplazó al Departamento de Asuntos Humanitarios en 1998, el cual evolucionó a partir del UNDRO).

Si bien es cierto que se concentra en la coordinación de la respuesta de emergencia, OCAH asiste a las agencias humanitarias operativas en el desarrollo de políticas comunes para perfeccionar la planificación, la preparación y

la respuesta ante los desastres de origen natural, particularmente en los casos de desastres prolongados tales como sequías. También promueve los esfuerzos para la preparación y prevención de los desastres de origen natural.

A este respecto, la Sección de Coordinación de Respuesta y la Sección de Servicios de Emergencia de OCAH colaboran estrechamente con el PNUD y otros programas relevantes de las Naciones Unidas y agencias externas, sobre actividades como el perfeccionamiento de los vínculos con las autoridades nacionales, poniendo en práctica lecciones aprendidas y organizando seminarios para debatir la coordinación de mecanismos.

Los funcionarios de apoyo en Ginebra supervisan las condiciones climáticas, los boletines sísmicos y los servicios de noticias en todo el mundo en busca de potenciales desastres de origen natural, así como también emergencias ambientales y tecnológicas. En un trabajo conjunto con los coordinadores residentes, los equipos de Naciones Unidas en cada país y los asesores regionales de respuesta a desastres, OCAH mantiene un estrecho contacto con aquellos países más proclives a los desastres de origen natural, tanto antes como después de las emergencias.

Los Asesores Regionales de Respuesta a Desastres de OCAH proporcionan capacitación técnica y estratégica a los gobiernos, a las agencias de las Naciones Unidas y a las organizaciones regionales con el fin de mejorar la planificación, la respuesta y los esfuerzos de reconstrucción posteriores a las emergencias.

En la sede central, OCAH, PNUD y la secretaría de la EIRD comparten información y se comprometen en planes y actividades comunes relacionados con la reducción de desastres.

<http://www.reliefweb.int/ocha_ol/>

→ *Volumen 1, p. 108, 177, 185, 193, 195, 218, 220, 384, 301,*

ReliefWeb

ReliefWeb es el sitio de internet de la OCAH que contiene información sobre emergencias humanitarias, incluyendo herramientas y documentación útil para la prevención de desastres, tales como informes de situación, mapas y

seguimiento financiero, búsqueda de archivos entre más de 150.000 documentos y 15.000 enlaces a información específica por país.

<<http://www.reliefweb.int>>

→ *Volumen 1, p. 53, 218, 220, 229, 245, 246, 384*

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DESA)



DESA se halla bajo la conducción del Subsecretario General para Asuntos Económicos y Sociales y con sede en Nueva York. El programa multidimensional de DESA promueve el desarrollo sostenible amplio mediante un enfoque integrado del desarrollo, en sus aspectos económicos, sociales, ambientales, demográficos y relativos al género.

Las funciones de DESA incluyen la coordinación y los servicios de asesoría en políticas, complementados con investigación y capacitación. Las actividades de DESA se basan en los programas y plataformas de acción adoptados por las principales conferencias de las Naciones Unidas, así como también por el Consejo Económico Social.

<<http://www.un.org/esa/sustdev>>

→ *Volumen 1, p. 283 (Anexo 4, 104)*

Varias decisiones de DESA tienen que ver con la reducción de los desastres, particularmente la División para el Desarrollo Sostenible (DSD, por sus siglas en inglés) con su Sección de Recursos Hídricos, Naturales y de las Islas Menores, así como la División para el Avance de las Mujeres (DAW, por sus siglas en inglés).

La misión del DSD es facilitar la puesta en marcha de la Agenda Río 21, la Declaración de Río sobre el Ambiente y el Desarrollo, los comúnmente citados Principios Forestales, el Programa Mundial de Acción para el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados insulares en desarrollo, el Plan de Implementación de Johannesburgo.

La división proporciona servicios técnicos de apoyo a la Comisión del Consejo Económico y Social sobre Desarrollo Sostenible y sirvió como Secretaría para la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible. La Comisión fue creada en diciembre de 1992, está compuesta por 53 miembros que efectúan seguimiento a las



decisiones de la Cumbre de la Tierra. DESA lleva a cabo programas multianuales sobre indicadores de desarrollo sostenible con expansión probable para indicadores de reducción de desastres.
<<http://www.un.org/esa/sustdev/dsd.htm>>

La misión de DAW es promover y apoyar la inclusión de perspectivas de género en el trabajo de entidades intergubernamentales, así como en políticas y programas de la Secretaría del sistema de las Naciones Unidas en todos sus niveles. Esta división también brinda apoyo a la comisión funcional del Consejo Económico y Social y a la Comisión sobre el Estatus de la Mujer que está compuesta por 45 miembros elegidos por el ECOSOC por un período de cuatro años.
<<http://www.un.org/womenwatch/daw>>

Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional (UNCRD)

El UNCRD (por sus siglas en inglés) fue creado en 1971. Aunque su oficina principal está en Nagoya, Japón, ésta apoya la capacitación y la investigación en desarrollo regional así como la difusión de información. El Centro es responsable ante DESA.

Las oficinas regionales en Nairobi, Kenia (para África) y Bogotá, Colombia (para América Latina y el Caribe) realizan variadas actividades, incluyendo la capacitación y la investigación, servicios de asesoría e intercambio de información relacionados con el desarrollo regional y local. En particular, la Oficina de Planificación del UNCRD para la Gestión del Riesgo de Desastres de Hyogo (Kobe) ha desarrollado proyectos de base comunitaria con énfasis en planificación y creación de capacidades para la gestión del riesgo de desastres, presentando los mejores estudios de caso en países en desarrollo.
<<http://www.uncrd.or.jp>>

Comisiones Económicas Regionales de las Naciones Unidas

Las Comisiones Económicas Regionales fueron fundadas por el ECOSOC con el propósito de promover amplia cooperación dentro de las regiones y entre ellas para contribuir así al desarrollo económico y social de una región determinada.

También trabajan para coordinar acciones dirigidas hacia esos objetivos y reforzar las relaciones económicas productivas entre los países.

Existen cinco comisiones: la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (ESCAP); la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL); la Comisión Económica para Europa (ECE); la Comisión Económica para África (ECA); y la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESAO). Las secretarías de estas comisiones regionales forman parte de la Secretaría de las Naciones Unidas y desarrollan funciones similares que incluyen las actividades de reducción de desastres con una atención particular a las necesidades y prioridades de la región.

Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (ESCAP)

Liderada por el Secretario Ejecutivo a nivel del Subsecretario General de las Naciones Unidas, ESCAP por sus siglas en inglés, está ubicada en Bangkok, Tailandia. Comprende 52 miembros y asociados, y tiene por objetivo promover la creación de capacidades en los países en desarrollo, contribuyendo a la inclusión de la reducción de desastres en el desarrollo sostenible con un enfoque particular sobre los desastres de tipo hídrico, especialmente las inundaciones.

Las actividades incluyen la organización de seminarios y cursos de capacitación para la gestión y control de inundaciones, y mantener un cuadro panorámico de las experiencias en materia de gestión del riesgo de desastres de tipo hídrico en Asia. ESCAP también administra un proyecto regional para el fortalecimiento de las capacidades de planeamiento y gestión para la preparación y mitigación ante inundaciones causadas por grandes cuencas hidrográficas.

ESCAP realizó una encuesta regional en colaboración con la OMM, la cual ha contribuido al fortalecimiento de la cooperación regional en la predicción de inundaciones, ciclones tropicales y reducción de desastres. Del mismo modo, la Comisión ha proporcionado servicios de asesoría a la Secretaría de la Comisión del Río Mekong, respecto de la formulación de una estrategia regional para la gestión y mitigación de inundaciones.



En el 2002, ESCAP preparó las Directrices sobre la Planificación y Gestión Participativa para la Mitigación y Preparación ante Inundaciones, con el fin de promover la participación de la comunidad en la reducción de desastres de tipo hídrico. Dichas directrices han sido difundidas entre los países en desarrollo, de la región.

ESCAP ha comenzado la implementación de un proyecto para la construcción de capacidades en gestión del riesgo de desastres en Asia y el Pacífico. Con el apoyo de Francia, el proyecto se centra en capacitar a los países para que organicen sus propios recursos de tal manera que utilicen la tecnología espacial para la reducción de desastres de origen natural, en particular las inundaciones y las sequías. Esto incluye su capacidad para recibir apoyo eficiente de parte de las iniciativas espaciales regionales e internacionales. China, India y la Agencia Espacial Europea proporcionarán un apoyo adicional a ESCAP en este campo.

Los objetivos inmediatos del proyecto son la promoción del uso operativo de la tecnología espacial que proporcione información oportuna y apoye a la toma de decisiones con miras a reducir el daño causado por las amenazas naturales, así como para establecer mecanismos de cooperación regional que fortalezcan las capacidades nacionales de gestión del riesgo de desastres.
<<http://www.unescap.org>>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

CEPAL tiene sus oficinas centrales en Santiago de Chile, con sucursales regionales en Ciudad de México, México y Port-of-Spain, Trinidad y Tobago. También mantiene oficinas de países en: Bogotá, Colombia; Brasilia, Brasil; Buenos Aires, Argentina; y Montevideo, Uruguay, al igual que una oficina de enlace en Washington, D.C., EE.UU.

Con 41 Estados miembros y siete asociados, la Comisión juega un papel activo en la reducción de desastres, concentrándose específicamente en el impacto socioeconómico de los desastres de origen natural y otras amenazas conexas.

A este respecto, CEPAL organizó una serie de estudios de evaluación entre las agencias sobre el impacto macroeconómico de los desastres de origen natural en la región, desde el terremoto de 1972 en Managua, Nicaragua. Se incluyen los eventos de El Niño de 1997-1998, los huracanes Georges y Mitch de 1998, las inundaciones en Venezuela de 1999 y el terremoto de Colombia del mismo año, el huracán Keith en el 2000, el terremoto del 2001 en El Salvador y la severa sequía que afectó a América Central.

Durante años, CEPAL ha desarrollado una útil metodología para evaluar el impacto de los desastres sobre el desarrollo. Incluye un análisis de impacto, una perspectiva de género y un análisis amplio del impacto macroeconómico de los desastres y estudia su efecto en los planes de reconstrucción. Esta metodología está siendo difundida y al mismo tiempo brinda capacitación sobre su uso con el apoyo de organizaciones como el Banco Interamericano de Desarrollo, la OPS y el Banco Mundial.

CEPAL promueve el desarrollo de indicadores de vulnerabilidad y riesgo para medir los impactos económico, social y ambiental de fenómenos extremos. Además de estas actividades, la Comisión, a través de una oficina para el Caribe, ha puesto en práctica programas de capacitación para los Pequeños Estados insulares en desarrollo que son vulnerables a los huracanes.

<<http://www.eclac.cl>>

→ *Volumen 1, 33, 79, 80, 159, 160, 224, 386, 387,*

Comisión Económica para Europa (ECE)

El ECE (por sus siglas en inglés) está ubicado en Ginebra desde donde promueve y coordina la reducción del riesgo de desastres entre 55 países miembros. Trabaja principalmente a través de convenciones ambientales, desarrolla directrices y recomendaciones y participa en actividades de creación de capacidades. Además, proporciona información sobre actividades de monitoreo ambiental que pueden aplicarse a la evaluación del riesgo para desastres mundiales que pudieran afectar a la región del ECE.



Desempeña un papel crucial en acuerdos ambientales, como la Convención sobre la Contaminación Transfronteriza del Aire de Largo Alcance, la Convención sobre la Evaluación del Impacto Ambiental en un Contexto Transfronterizo y la Convención para la Protección y Uso de las Corrientes de Agua Transfronterizas y de Lagos Internacionales.

En el marco de la prevención de desastres de tipo hídrico, la ECE ha preparado para Europa, en conjunto con la Oficina Regional del DINRD, la OMM y la OMS, directrices estratégicas para la prevención y protección sostenible contra las inundaciones. Estas han sido importantes para el apoyo a la cooperación transfronteriza, la coordinación de las políticas sectoriales, el uso de la tierra, medidas estructurales, alerta temprana, los sistemas de predicción, el intercambio de información, la sensibilización pública, la educación y la capacitación.

Estas directrices provienen de un seminario sobre prevención de inundaciones realizado en 1999 y su empleo será evaluado en una reunión en Alemania en el 2004. Más aún, la ECE contribuye significativamente con la EIRD mediante su equipo de especialistas en incendios forestales que trabaja con el Centro Mundial de Supervisión de Incendios (GFMC por sus siglas en inglés), ubicado en Friburgo, Alemania.

En colaboración con muchas otras agencias nacionales y multilaterales, el equipo y el GFMC recogen y difunden información, comparten experiencias y proporcionan asistencia técnica, a la vez que brindan asesoría cuando así se les solicita. El sitio web del GFMC proporciona información en tiempo real sobre los más importantes incendios forestales. Las Noticias Forestales Internacionales sobre Incendios, publicada semestralmente por la ECE, es el foro conductor para el intercambio de información entre la comunidad de expertos en incendios forestales.

<<http://www.unece.org>>

→ *Volumen 1, p. 239,*

Oficina de Asuntos del Espacio Exterior (OOSA)

La Oficina de Asuntos del Espacio Exterior (OOSA, por sus siglas en inglés) fue creada en

1992 dentro del departamento de Asuntos Políticos, pero sus actividades como unidad del Departamento de los Asuntos del Consejo de Seguridad datan de 1962. En 1993, esta Oficina fue reubicada dentro de la Oficina de las Naciones Unidas en Viena cuando ya actuaba como secretaria del Comité de las Naciones Unidas para el Uso Pacífico del Espacio Exterior (COPUOS, por sus siglas en inglés).

La Oficina ejecuta las decisiones de la Asamblea General y del COPUOS, cuyos objetivos dobles son apoyar los debates intergubernamentales tanto en el Comité, como en los Subcomités: Científico, Técnico y Jurídico. Asiste también a los países en desarrollo, en el uso de la tecnología espacial para el desarrollo. Igualmente da seguimiento a las tendencias legales, científicas y técnicas, relacionándolas con actividades espaciales, tecnológicas y con aplicaciones, con el fin de brindar información y asesoría a los países, las organizaciones internacionales y a otras oficinas de Naciones Unidas.

Las tecnologías espaciales pueden jugar un papel importante en la reducción de los desastres. Su uso puede ser particularmente útil para la evaluación de riesgos, los aspectos de la mitigación y la preparación ligadas con la gestión del riesgo de desastres. Las tecnologías espaciales son también vitales para los sistemas de alertas tempranas de amenazas y la gestión de situaciones de crisis. A fin de incorporar el uso rutinario de la tecnología espacial en los países en desarrollo se necesita aumentar la conciencia, crear una capacidad nacional y desarrollar soluciones que sean apropiadas a sus necesidades.

Dentro del marco de sus programas sobre aplicaciones espaciales, OOSA (por sus siglas en inglés) se concentra en la definición y en la transferencia exitosa de tales soluciones. Ha realizado una serie de talleres regionales sobre el uso de tecnología espacial para la gestión del riesgo de desastres en colaboración con la secretaria de la EIRD. Estos talleres definieron los planes de acción regionales y la puesta en práctica de proyectos experimentales que incorporan y refinan el uso de tecnología espacial para la gestión del riesgo de desastres.

En el 2001, OOSA convocó a un equipo de gestión del riesgo de desastres. Bajo el liderazgo

de Canadá, China y Francia, el objetivo del equipo fue poner en práctica un sistema mundial integrado para administrar la mitigación de desastres de origen natural, así como los esfuerzos de socorro y prevención mediante la observación de la Tierra, las comunicaciones y otros servicios relativos al espacio, sacando el máximo provecho de las capacidades existentes y llenando los vacíos en la cobertura mundial de satélites. Sus miembros actualmente suman 40 estados y 15 organizaciones, así como entidades internacionales, incluyendo la secretaría de la EIRD.

El equipo de acción de OOSA efectuó cinco talleres regionales sobre gestión y prevención de desastres, preparando así el camino para la puesta en práctica de las recomendaciones de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Exploración y Uso Pacífico del Espacio Exterior (UNISPACE-III). El primer taller se realizó en el 2001 en La Serena, Chile, en beneficio de países de América Latina y el Caribe. El segundo taller fue realizado en Addis Abeba, Etiopía, en julio del 2001 para los países africanos. Otro se efectuó en Bangkok, Tailandia, en noviembre del 2002 para plantear los intereses de Asia y del Pacífico. En mayo del 2003 se realizó un taller para Europa cerca de Brasov, Rumania. El taller final se realizó en Irán en mayo del 2004 para los países del Oriente Medio.

<<http://www.oosa.unvienna.org>>

→ *Volumen 1, p. 247*

Mecanismos interinstitucionales e iniciativas comunes dentro del sistema de las Naciones Unidas

Si bien es cierto que cada una de las plataformas y mecanismos interinstitucionales de Naciones Unidas tiene sus propios mandatos, también es cierto que este complemento se agrega a la promoción y eficiente implementación de las actividades de reducción de desastres, en virtud de sus funciones de coordinación.

Equipo de Tareas Interinstitucional para la Reducción de Desastres (ETI/RD)

El capítulo ofrece amplia información sobre la Secretaría Interinstitucional de la EIRD, así como del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres.

Entre los miembros actuales se incluyen:

Secretaría de la Unión Africana (UA)
 Centro Asiático para la Preparación contra Desastres (ADPC, por sus siglas en inglés)
 Centro para la Investigación en Epidemiología de los Desastres – Universidad Católica de Lovaina, Bélgica (CRED, por sus siglas en inglés)
 Consejo de Europa (CE)
 Centro de Supervisión de la Sequía – Nairobi (DMCN, por sus siglas en inglés)
 Comisión Europea: Directorio General del Centro de Investigación Conjunta (EC/JRC)
 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
 Centro Mundial de Supervisión de Incendios
 Asociación Iberoamericana de Defensa Civil y Protección Civil
 Consejo Interestatal CIS
 Federación Internacional de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR)
 Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)
 Reaseguradora Munich
 Secretaría de la Nueva Estrategia de Cooperación para el Desarrollo Africano (NEPAD)
 Organización de los Estados Americanos: Comité Interamericano para la Reducción de los Desastres Naturales (OEA - CIRDN)
 Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur (SOPAC)
 Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-HABITAT)
 Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional (UNCRD, por sus siglas en inglés) – Oficina de Hyogo
 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
 Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
 Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
 Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional e Investigación (UNITAR, por sus siglas en inglés)
 Universidad de las Naciones Unidas (UNU)
 Banco Mundial (BM)
 Programa Mundial de Alimentación (PMA)
 Organización Mundial de la Salud (OMS)
 Organización Meteorológica Mundial (OMM)
 <<http://www.unisdr.org>>
 → *Volumen 1, p. 12, 49, 54 (Anexo 4, 95),*





Programa de Capacitación en Gestión del Riesgo de Desastres (DMTP)

El DMTP (por sus siglas en inglés) es un programa interinstitucional, que bajo la administración conjunta de OCAH y PNUD apoya las actividades de desarrollo de capacidad en el campo de la gestión de crisis y desastres. Mantiene un enfoque primario sobre la definición del papel y las funciones de los equipos de gestión del riesgo de desastres de las Naciones Unidas y sobre el fortalecimiento de sus capacidades de ejecución.

Los DMT se han establecido en países donde el sistema de las Naciones Unidas trabaja para promover el intercambio de coherencia, coordinación e información en materia relativa a desastres, entre agencias del sistema de las Naciones Unidas y del gobierno anfitrión. Se impulsa la participación en DMT de todas las agencias de las Naciones Unidas que tienen presencia en el terreno. Las que tienen mayor representación en los equipos son: PNUD, PMA, UNICEF, OMS, OPS, FAO y UNESCO.

Si bien el espíritu de los DMT es promover los temas relacionados con la reducción de los desastres a mediano y largo plazo en la planificación del desarrollo, los equipos son más activos tratando las secuelas de desastres y coordinadores que proveen asistencia para la recuperación.

Son miembros las siguientes Organizaciones de las Naciones Unidas:

FAO, BIRE, OIT, OIM, OCAH, EIRD, ACNUR, UN-HABITAT, UNCTAD, PNUD, PNUMA, UNESCO, UNFPA, ACNUR, UNICEF, UNITAR, UNOPS, UNSC, UNV, PMA, OMS, OMM.

Otras organizaciones internacionales:

Comité Internacional de la Cruz Roja
Consejo Internacional de Agencias Voluntarias
Federación Internacional de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
Comisión Nacional para los Refugiados
Comité Directivo para la Respuesta Humanitaria
<<http://www.undmtp.org>>
→ *Volumen 1, p. 162, 274*

Comité Permanente Interinstitucional (IASC)

Comité bajo la OCAH, está presidido por el Subsecretario General para Asuntos Humanitarios/Coordinador de Socorro de Emergencia, el IASC (por sus siglas en inglés) une a una vasta gama de colaboradores humanitarios, tanto pertenecientes a las Naciones Unidas como externos a ella, para facilitar la toma de decisiones con respecto a la respuesta ante emergencias complejas y ante desastres de origen natural. Incluye agencias, ONG y organizaciones internacionales como el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja. El grupo de trabajo del IASC comprende una serie de equipos de tarea, que incluyen uno sobre desastres de origen natural.

Directorio Ejecutivo Principal de Coordinación del Sistema de las Naciones Unidas (CEB)

Anteriormente conocido como el Comité Administrativo de Coordinación (ACC), el CEB (por sus siglas en inglés) está presidido por el Secretario General de las Naciones Unidas. Es el foro que reúne a los directores de todas las organizaciones de las Naciones Unidas para ampliar aún más la coordinación y cooperación en la amplia gama de asuntos sustantivos y de gestión que enfrenta el sistema de las Naciones Unidas.

El antiguo ACC y el actual CEB han incluido con posterioridad la reducción de desastres en sus agendas y han emitido declaraciones sobre la importancia de la coordinación interinstitucional en este campo. El CEB se actualiza regularmente sobre las actividades de la EIRD mediante informes ejecutivos de las reuniones del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Reducción de Desastres. Varios miembros del CEB son miembros permanentes del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Reducción de Desastres. Este equipo proporciona una oportunidad única para asegurar la coordinación entre las agencias y organizaciones activas en la reducción de desastres, la asistencia humanitaria y los otros temas relativos al desarrollo y al ambiente.

Miembros:
Secretaría de las Naciones Unidas, OIT, FAO, UNESCO, ICAO, OMS, Banco Mundial, FMI, UPU, UIT, OMM, IMO, WIPO, IFAD,

UNIDO, WTO Organización Internacional del Turismo), IAEA, OMC, UNCTAD, PNUD, PNUMA, ACNUR, UNRWA, UNICEF, UNFPA, PMA, UNDCP, UN-HABITAT <<http://ceb.unsystem.org> >

Marco de Asistencia para el Desarrollo de Naciones Unidas (UNDAF)

UNDAF (por sus siglas en inglés) es un componente clave de las propuestas de reforma del Secretario General adoptadas en 1997. Apunta a promover objetivos comunes, cronogramas y mejorar la colaboración entre los programas y los fondos de las Naciones Unidas. UNDAF es un instrumento de las Naciones Unidas a fin de responder estratégicamente a los desafíos para el desarrollo de países y la agenda mundial de las Naciones Unidas. Se pretende que UNDAF fortalezca la capacidad de los gobiernos para poner en práctica sus programas de desarrollo así como sus relaciones con el sistema de las Naciones Unidas. UNDAF ejecuta Evaluaciones Comunes por País (CCA, por sus siglas en inglés), que son realizadas por las agencias y las autoridades del país anfitrión. Las CCA son herramientas útiles para la incorporación de identificación del riesgo de desastres y medidas de reducción dentro de evaluaciones interinstitucionales y de acciones realizadas por los países.

<<http://www.un.org.in/undaf.htm>>

→ *Volumen 1, p. 283*

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG)

Presidido por el Administrador del PNUD, el UNDG (por sus siglas en inglés) sirve de marco para una mayor coherencia y cooperación en las operaciones para el desarrollo fomentadas por las Naciones Unidas. Ello hace posible que los miembros del UNDG eleven al máximo sus ventajas comparativas y puedan construir y apoyar el trabajo de otros grupos miembros en el ámbito del país. Dado que muchos miembros del UNDG efectúan actividades relativas a la reducción de desastres, este grupo representa una oportunidad de integrar la reducción de desastres a otras áreas de interés, específicamente, las dedicadas al desarrollo sostenible.

El sitio Web DevLink, administrado por el UNDG, proporciona documentos claves, ejemplos

de buenas prácticas, materiales de capacitación, fuentes de información adicional y enlaces con sitios relevantes dentro de las Naciones Unidas y fuera de ella. Esta información refleja las áreas de acción del UNDG y el apoyo a la puesta en práctica de la Declaración del Milenio y lo referente al programa de reforma del Secretario General.

Miembros:

DESA, UNDCP, UN-HABITAT, UNOPS, UNIFEM, UNAIDS, UNCTAD, OMS, IFAD, UNESCO, FAO, ACNUR, las comisiones económicas regionales y el Representante Especial del Secretario General para la Infancia y el Conflicto Armado.

La Oficina del Portavoz del Secretario General y el Fondo de las Naciones Unidas para las Asociaciones participan en el UNDG como observadores.

<<http://www.undg.org>>

→ *Volumen 1, p. 283*

Agencias y programas de las Naciones Unidas

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

El mandato de la FAO (por sus siglas en inglés) es perfeccionar la productividad agrícola y elevar el nivel de nutrición y el estándar de vida de las poblaciones rurales. En el 2000, como parte de su marco estratégico, la FAO afirmó su compromiso con la seguridad alimentaria para las generaciones presentes y futuras en los próximos 15 años.

Con su sede en Roma, Italia, la FAO dispone de cinco oficinas regionales, otras cinco subregionales y oficinas en 80 países. Su función es trabajar con los países miembros, y con otros asociados para el desarrollo, a fin de coordinar actividades que incluyan la gestión del riesgo de desastres. La FAO es miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres y participa en sus grupos de trabajo.

La Cumbre Mundial de la Alimentación de 1996, entre otras cosas, otorgó a la FAO el mandato de brindar asistencia a los países miembros a fin de desarrollar la seguridad alimentaria, información sobre vulnerabilidad y





uso de sistemas en el diseño de mapas con el objeto de reducir la desnutrición hasta el 2015, y sobre todo, para disminuir la inseguridad alimentaria y la pobreza rural.

Un componente clave de la estrategia de la FAO es fortalecer la capacidad de las comunidades y las instituciones locales en la preparación contra las amenazas naturales así como detectar emergencias alimentarias o soluciones a las situaciones de crisis.

Con el fin de reducir la interrupción de los sistemas agrícola y alimentario, el objetivo estratégico se centra en:

- el fortalecimiento de la preparación y mitigación contra el impacto de las emergencias que afectan la seguridad alimentaria y las capacidades productivas de las poblaciones rurales;
- la predicción y emisión de alertas tempranas sobre condiciones adversas en los sectores alimentario y agrícola y de inminentes emergencias alimentarias;
- fortalecer y rehabilitar los programas de asistencia agrícola, así como facilitar la transición de la asistencia de emergencia a la reconstrucción y el desarrollo en la alimentación y la agricultura;
- el fortalecimiento de las capacidades locales y los mecanismos de acción, orientando la elección de prácticas agrícolas, tecnologías y servicios de apoyo para reducir la vulnerabilidad y ampliar la resiliencia.

El Grupo de Coordinación de Emergencia de la FAO es el mecanismo institucional para la coordinación de temas sobre reducción de desastres y emergencias. Presidido por el Director General Adjunto del Departamento de Cooperación Técnica, se ha establecido un proceso interdisciplinario dentro de la FAO para fortalecer su capacidad y acción en preparación, mitigación, socorro y rehabilitación después de un desastre, en colaboración con los países miembros y con otros asociados de una manera más integrada. Esto incluye:

- preparación de una base de datos de gestión del riesgo de desastres;
- desarrollo de una guía de evaluación de las necesidades de emergencia, así como orientación y guía sobre la gestión alimentaria y las emergencias agrícolas;

- desarrollo de estrategias y creación de capacidades para la mitigación de las sequías.

El Centro de Información Agrícola de la FAO mantiene un sitio Web de información sobre la reducción de desastres, movilizándolo el apoyo internacional a través de su Sistema de Información Mundial y de Alerta Temprana. Este sistema supervisa los suministros alimentarios y la demanda en todo el mundo, proporciona a políticos y analistas información actualizada sobre las expectativas de las cosechas y a la vez que emite alertas tempranas sobre crisis alimenticias inminentes.

La FAO ha ampliado su capacidad para proporcionar un servicio operativo sobre la información ambiental, mediante un sistema avanzado de monitoreo ambiental, en tiempo real, gracias al uso de información satelital. Más aún, el servicio de recursos ambientales y naturales del departamento de desarrollo sostenible de la FAO integra sistemas de información geográfica y sensores remotos para la planificación del desarrollo sostenible, incluyendo la evaluación del impacto de desastres, la elaboración de mapas de riesgos y la definición de condiciones de vulnerabilidad.

La FAO apoya a los países en la adopción de prácticas agrícolas sostenibles y en el sistema de uso de la tierra. La división de desarrollo hidrográfico y terrestre juega un papel importante en revertir la degradación de la tierra y en la reducción de vulnerabilidad ante las amenazas, lo cual se hace efectivo promoviendo el desarrollo de agroecosistemas resilientes, el uso sano de la tierra y de los recursos hidrográficos.

Los países de bajos ingresos y con deficiencia alimentaria son apoyados por un programa especial de seguridad alimenticia, a fin de que mejoren este aspecto, tanto a nivel nacional como familiar, a través de rápidos aumentos en la producción de alimentos. Ello es posible reduciendo la variabilidad en la producción y mejorando el acceso de alimentos a la población.

<http://www.fao.org/index_es.htm>

→ *Volumen 1, p. 58, 63, 79, 165, 168, 172, 218, 253, 339, 411, 418,*

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

La OIT es la agencia de las Naciones Unidas especializada en asuntos laborales, que promueve la justicia social, y los derechos humanos y laborales reconocidos internacionalmente. La OIT tiene sus oficinas centrales en Ginebra, Suiza. En 1999, la OIT estableció un programa especial sobre la respuesta a crisis y la reconstrucción incluyendo varios tipos de crisis, como los desastres de origen natural. El programa pone en práctica el enfoque de “trabajo decente” de la OIT, el cual hace hincapié en el empleo como método de prevención de crisis. Las actividades del programa relacionadas con la reducción de desastres incluyen:

- Desarrollo del conocimiento de la OIT en situaciones de crisis. Se han fortalecido los vínculos de las unidades técnicas de la OIT y con las oficinas en el terreno, con instituciones externas de investigación y con profesionales de todo el mundo.
- Desarrollo de herramientas y directrices para responder a necesidades en situaciones de crisis de tipo individual.
- Asistencia técnica y realización de intervenciones directas en emergencias para una rápida evaluación de necesidades, el desarrollo de programas y su implementación.
- Creación de capacidades para responder efectivamente a las crisis, incluyendo una amplia difusión de información, programas de capacitación y servicios de asesoría.
- Abogar por actividades para la promoción de un reconocimiento nacional, regional e internacional sobre la importancia del empleo en situaciones de crisis y la contribución del empleo a la planificación de la gestión efectiva de las emergencias.
- Movilización de recursos para intervenciones oportunas.

<<http://www.ilo.org/public/spanish/index.htm>>

→ *Volumen 1, p. 185, 260, 404, 405*

Unión Internacional de las Telecomunicaciones (UIT)

La UIT es una organización internacional para gobiernos y el sector privado a fin de coordinar las redes mundiales de telecomunicación y servicios. Ubicada en Ginebra, Suiza, la UIT es miembro

del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres.

A raíz de la Conferencia de Yokohama sobre la Reducción de Desastres de Origen Natural en 1994, la Conferencia Plenipotenciaria de la UIT en Kyoto destacó la importancia de las telecomunicaciones para la mitigación y las operaciones de asistencia ante desastres.

Más tarde, en 1998, la Conferencia Intergubernamental sobre Telecomunicaciones de Emergencia adoptó la Convención de Tampere a fin de facilitar la telecomunicación para la mitigación de desastres y en operaciones de asistencia. Además se planteó la preocupación sobre el impacto de desastres en las instalaciones de comunicación y en los flujos de información. En respuesta a ello, la UIT trabaja en el desarrollo de normas mundiales para apoyar un servicio de telecomunicaciones en caso de emergencia.

Se tienen que tratar muchos temas para lograr una solución eficaz de las telecomunicaciones en caso de emergencia, que incluyan especificaciones técnicas, requisitos del usuario, política operativa, asuntos legales y reglamentarios. La Cooperación y el vínculo entre los diversos grupos de interés son esenciales para asegurar la consistencia e integridad necesarias al proporcionar una capacidad efectiva en materia de telecomunicaciones de emergencia. La UIT está, por lo tanto, comprometida con las siguientes actividades:

- estudio del impacto de eventos de desastre sobre las telecomunicaciones;
- identificación de requisitos y aplicaciones de usuarios de telecomunicaciones en caso de emergencia;
- identificación de tipos y modos de telecomunicaciones para emergencia.

Los países miembros de la UIT reconocen la importancia de los recursos de telecomunicaciones para los servicios de alerta temprana, la mitigación de desastres y las operaciones de asistencia. Se está trabajando mucho en estas áreas y en cada uno de los tres sectores en UIT: desarrollo, radiocomunicación y normalización de las telecomunicaciones.

Durante las conferencias de la UIT, durante la década pasada, se han adoptado numerosas





resoluciones que piden una variedad de actividades para la reducción de desastres. Éstas incluyen recursos de telecomunicaciones para la mitigación de desastres y operaciones de asistencia (Conferencia Mundial sobre Radiocomunicación, Estambul, 2000), recursos de telecomunicación en el servicio de asistencia humanitaria y el estudio de las necesidades de telecomunicación en caso de desastres en las actividades de desarrollo de las telecomunicaciones (Conferencia Mundial de Desarrollo de las Telecomunicaciones, Estambul, 2002). Estas actividades culminaron con una resolución de la Conferencia Plenipotenciaria de la UIT (Marrakesh, 2002) sobre telecomunicaciones en el servicio de asistencia humanitaria.

Otras iniciativas adicionales incluyen los esfuerzos de la UIT por proporcionar medios prácticos para la mitigación de desastres, creando vínculos con otras entidades a fin de proporcionar servicios de comunicación para la gestión de riesgos y desastres. La UIT recientemente ingresó en una estructura cofinanciada, en la cual una compañía del sector privado ha proporcionado los recursos financieros para la contratación de terminales vía satelital, la UIT por su lado proporcionó el financiamiento del tiempo aéreo. El equipo será utilizado para las actividades de mitigación de desastres y asistencia.

Esta labor incluye la redacción y consiguiente publicación de una versión revisada del Manual UIT sobre Comunicación de Desastres. Se están desarrollando seminarios de capacitación en telecomunicaciones en varias regiones. Igualmente se están revisando las recomendaciones para normas internacionales que describen las capacidades de las telecomunicaciones, que facilitarán el uso del servicio de telecomunicaciones y los sistemas públicos por parte de las autoridades de telecomunicaciones durante las operaciones de emergencias, la asistencia ante desastres y las tareas de mitigación.

Se están considerando otros estudios y recomendaciones relacionados con la asistencia en caso de desastres, en el marco de la protección pública con el fin de fomentar el desarrollo de servicios aficionados, flexibles e independientes, así como redes de servicios satelitales aficionados capaces de brindar comunicación durante los desastres y las operaciones de asistencia.
<<http://www.itu.int/home/index-es.html>>

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

El mandato de UNICEF es proteger y mejorar el bienestar de los grupos más vulnerables, niños y mujeres, en cualquier parte del mundo. Por definición, esto incluye aspectos de la preparación y prevención de desastres. Al apoyar el desarrollo de comunidades a nivel local y de capacidades a nivel nacional, los programas de UNICEF están diseñados para mitigar los efectos negativos de las amenazas y ampliar las habilidades para enfrentar los desastres. Las directrices y procedimientos para el personal de UNICEF en emergencias incluyen tanto temas de respuesta ante emergencias, como las actividades de preparación y prevención.

UNICEF tiene su sede Nueva York, cuenta con oficinas regionales y por país y posee 158 oficinas alrededor de todo el mundo. La base de acción de UNICEF se asienta en su enfoque de programas por país a largo plazo y en su orientación hacia el desarrollo. Reconociendo la importancia central de desarrollar capacidades y autoconfianza para obtener una asistencia eficaz y sostenible, con la reducción de la vulnerabilidad de los niños ante desastres futuros, UNICEF tiene como objetivo ampliar los recursos y mecanismos, en lugar de suministrarlos solamente a nivel local. Se subraya el máximo compromiso de personas, comunidades e instituciones locales y nacionales en todos los niveles de acción de UNICEF y incluyendo la emergencia.

Acatando la recomendación de la Estrategia y Plan de Acción de Yokohama para un Mundo más Seguro, que recomendaba incluir la reducción de desastres en los planes nacionales de desarrollo, el programa y orientación política del UNICEF incorpora los elementos de la reducción de desastres en los programas nacionales de los países más proclives a desastres. La evaluación de la vulnerabilidad y la capacidad en relación con las amenazas naturales están siendo introducidas como parte integral del proceso de análisis a nivel de país.

UNICEF coopera con el PNUD como parte de los equipos de país de las Naciones Unidas, para incorporar las actividades de preparación contra desastres en los planes de desarrollo. UNICEF juega un papel importante tanto en el análisis como en la creación de capacidades a nivel

nacional y comunitario. Ciertos programas seleccionados en países proclives a los desastres amplían las habilidades para mitigar los efectos de las amenazas y responder a las necesidades inmediatas asociadas con desastres.

Por ejemplo, un impulso importante de la asistencia de UNICEF en numerosos países es el desarrollo e institucionalización de las capacidades locales para la preparación y la gestión del riesgo de desastres.

A fin de asegurar niveles de preparación para una respuesta efectiva en emergencias, las oficinas de país y las oficinas regionales de UNICEF llevan a cabo una planificación nacional de la supervisión y preparación como parte de su programación. Ello incluye las evaluaciones anuales de riesgo que identifican todos los tipos de riesgos desde las amenazas naturales, pasando por la inestabilidad económica, hasta los conflictos civiles.

Además de apoyar al desarrollo sostenible un elemento clave para la reducción de desastres, las oficinas de países de la UNICEF están comprometidas en actividades concebidas para mejorar la toma de conciencia sobre las amenazas naturales y los riesgos de desastres relacionados. Estas actividades incluyen el desarrollo de la educación y de los materiales necesarios para las campañas dirigidas a niños y adultos.

UNICEF colabora estrechamente con la oficina de la secretaria de la EIRD para América Latina y el Caribe en Costa Rica. Se han desarrollado conjuntamente materiales educativos y de toma de conciencia disponibles en los sitios Web de ambas organizaciones.

<<http://www.unicef.org/spanish/>>

→ *Volumen 1, p. 159, 254, 271, 323*

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

La misión general del PNUD es apoyar a los programas de desarrollo de países con el fomento de la capacidad nacional necesaria para alcanzar el desarrollo humano sostenible. El PNUD tiene como prioridad principal la erradicación de la pobreza y la construcción de la equidad, brindando asesoría para el desarrollo, promoción y

subsidios. Siendo el primer programa sustantivo de las Naciones Unidas que promueve y apoya la puesta en vigor de la reducción de riesgos y la vulnerabilidad en los países en desarrollo, el PNUD está comprometido en una vasta gama de actividades que contribuyen a la gestión de riesgos y desastres.

Con sus oficinas centrales en Nueva York y sus funciones operativas en Ginebra, el PNUD proporciona la mayoría de sus servicios en sus 132 oficinas en países, apoyadas por oficinas regionales, programas especializados y fondos de fideicomiso. En cada país donde actúa, el representante residente generalmente se desempeña también como coordinador residente para el sistema de las Naciones Unidas en su totalidad.

En 1997, mediante una decisión de la Asamblea General se transfirieron, desde OCAH al PNUD, las responsabilidades del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Caso de Emergencias en actividades operativas para la mitigación, prevención y preparación ante desastres debido a amenazas naturales. OCAH mantuvo su función coordinadora para las operaciones internacionales de socorro.

La Oficina para la Prevención y Recuperación de Crisis era conocida anteriormente como la División de Respuesta de Emergencia. Se trata de un mecanismo interno establecido para proporcionar una respuesta más rápida y efectiva a países en situaciones especiales de desarrollo gracias al ofrecimiento de servicios.

La Unidad de Reducción de Desastres (DRU, por sus siglas en inglés) trabaja para lograr una reducción sostenible de los riesgos de desastres y una recuperación sostenible de los desastres en los países del programa, fortaleciendo las capacidades nacionales y regionales. Esto implica asegurar que los estudios de riesgo de desastres sean incluidos dentro del nuevo desarrollo, que el impacto de los desastres sea mitigado y también que la reducción de los riesgos sea tomada en cuenta en la recuperación rápida ante los desastres.

Por consiguiente, el PNUD ha sido un actor clave en la puesta en marcha de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres. Durante el año pasado las actividades del PNUD





en materia de reducción de desastres y de recuperación posterior a ellos abarcaron 50 países del programa.

Las actividades de la DRU incluyen:

- estrategias de reducción de desastres y programas de creación de capacidades;
- marcos de recuperación sostenible y programación;
- redes subregionales de conocimiento;
- recursos humanos desarrollados a través de programas, como el Programa de Entrenamiento y Manejo de Desastres (DMTP, por sus siglas en inglés) y el desarrollo de capacidades del personal del PNUD; y
- política y promoción mediante la participación en el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Reducción de Desastres, donde presidió el grupo de trabajo de la EIRD sobre riesgo, vulnerabilidad y evaluación de impacto. DRU publicó en 2004 el informe: *Reduciendo el Riesgo de Desastres: Un desafío para el Desarrollo*.

El Centro de Desarrollo de Tierra Firme del PNUD, anteriormente llamado Oficina para Combatir la Desertificación y la Sequía, se mudó a Nairobi a comienzos del 2002. El Centro es responsable de la promoción de la gestión adecuada de la tierra árida y de la preparación y mitigación contra la sequía como parte del desarrollo humano sostenible. También ha abogado por la Convención de las Naciones Unidas para Combatir la Desertificación (UNCCD por sus siglas en inglés) y proporciona apoyo financiero técnico y catalítico a los países para la puesta en vigor la citada Convención.
<<http://www.undp.org/drylands/>>

Capacidad 21 es un fondo en fideicomiso lanzado por el PNUD después de la Cumbre de la Tierra de 1992. Labora con países para construir destrezas y un conocimiento base para la puesta en práctica de los principios del desarrollo sostenible tal como aparecen en la Agenda 21. Capacidad 21 promueve una colaboración para incrementar la capacidad para hacer frente a los desastres de origen natural en los pequeños estados insulares, en el marco de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y el Plan de Acción de Barbados.
<<http://www.undp.org/capacity21>>
Al tratar de cumplir sus responsabilidades según

su mandato dentro de la EIRD, el PNUD ha puesto en marcha varias iniciativas claves para perfeccionar la coherencia en los mecanismos mundiales y regionales en apoyo a las oficinas de países y para asegurar la complementariedad y coordinación a nivel nacional, a través del Coordinador Residente. El PNUD ha dinamizado su capacidad de proveer asistencia a países de todo el mundo para la reducción de desastres, nombrando a cuatro asesores regionales para la reducción de desastres apoyados por especialistas de las oficinas de la DRU en Ginebra.

En respuesta a la petición de la Asamblea General para que el PNUD aumente la capacidad de respuesta ante los desastres de origen natural de las organizaciones regionales, el PNUD trabaja en estrecha colaboración con varias organizaciones como CEPREDENAC en América Central, CDERA en el Caribe, CAPRADE en los países andinos, SADC en África del Sur y el Pacto de Estabilidad en Europa Sudoriental.

El PNUD y otros partícipes han apoyado a CDERA en el desarrollo y puesta en práctica de una estrategia amplia de gestión del riesgo de desastres, la cual ha sido apoyada y adoptada por sus 16 países miembros. En el 2002, un grupo de expertos se reunió para tratar el papel de las organizaciones y redes regionales en el fortalecimiento de las capacidades de reducción de desastres, contando con la asistencia de representantes de 11 organizaciones. Finalmente, el PNUD está apoyando actualmente el desarrollo de iniciativas subregionales de formación de redes en el Caribe, como por ejemplo la Iniciativa de Gestión de Riesgos del Caribe, la cual se concentra en establecer un vínculo entre la adaptación al cambio climático y la reducción de desastres. También se han desarrollado otras redes subregionales en América Central y en el sudeste asiático.

El PNUD ha logrado resultados en materia de reducción de desastres en 30 países en todo el mundo, incluyendo los sistemas de alerta temprana, fortaleciendo las oficinas de gestión del riesgo de desastres de origen natural, elaboración de mapas de riesgos y apoyando los sistemas legislativos, entre otras actividades. En algunos casos, se han creado estrategias de reducción de riesgos y plataformas (por ej.: Madagascar, Haití,

Albania). En otros, las redes nacionales han facilitado un proceso de enseñanza a partir de desastres recientes, como por ejemplo en la India. En la mayoría de estos programas se ha promovido la creación de grandes plataformas con actores en proceso participativo muy nutrido.

Adicionalmente, el PNUD ha dado importancia a la reducción de desastres dentro de sus propios y amplios marcos de cooperación nacionales de las Naciones Unidas, tales como los Marcos de Cooperación de los Países y el Marco de las Naciones Unidas para la Asistencia al Desarrollo (por ej.: Argelia, Madagascar, India, El Salvador). Una Red de Prevención y Crisis –que incluye a más de 400 personas, de las cuales un 70 por ciento reside en países con oficinas del PNUD– también está construyendo una cultura de prevención y estimulando un intercambio considerable de conocimiento dentro de la organización.

Algunas oficinas actualmente incluyen la reducción de desastres en las políticas de desarrollo. A fin de incluir la reducción de desastres en la recuperación posterior a ellos, el PNUD ha brindado apoyo a la programación y a los marcos de la recuperación sostenible en 12 países, después de las crisis en Afganistán, Bolivia, Cuba, India y África del Sur, entre otros. Las misiones de recuperación conjuntas y otras misiones de planificación han sido realizadas en el terreno con OCAH, como en el caso del volcán Goma en la República Democrática del Congo, de las inundaciones del Golestán en Irán y en Mauritania.

En lo que respecta a mejorar la participación a nivel local, el PNUD se ha comprometido activamente en el desarrollo de una planificación local de reducción de desastres. Continúa creando plataformas de integración local de la gestión de riesgos con planificación y capacitación para el desarrollo dentro de los comités locales. Cinco años después de los huracanes Mitch y Georges, el PNUD ha apoyado la creación y capacitación de 150 comités locales de reducción de riesgos en los países afectados de América Central, tales como Honduras y Nicaragua, mediante el perfeccionamiento de su planificación local en materia de prevención y preparación ante desastres.

El PNUD se ha comprometido en actividades

locales similares en otros países, tales como Albania, Madagascar, Malawi y Vietnam, donde más de 100 comités locales se han beneficiado de este apoyo. Estos esfuerzos representan una contribución importante a los objetivos de la EIRD al fortalecer a las comunidades para hacerse más resilientes a los efectos de las amenazas.

<<http://www.undp.org/erd/disred/index/htm> >
→ *Volumen 1, p. 13, 30, 31, 33, 37, 66, 67, 78, 79, 85, 90, 91, 96, 97, 101, 104, 105, 106, 108, 131, 159, 161, 162, 165, 166, 167, 176, 180, 181, 195, 218, 219, 222, 237, 243, 270, 273, 274, 281, 283, 296, 324, 369, 386, 402, 411, 429, 435, 441*

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)

El objetivo principal de la UNESCO es contribuir a la paz y la seguridad en el mundo, promoviendo la colaboración entre las naciones a través de la educación, la ciencia, la cultura y la comunicación para fomentar el respeto a la justicia, el estado de derecho, los derechos humanos y las libertades fundamentales.

La UNESCO se encuentra en París, Francia, tiene 73 oficinas en todo el mundo. Es miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres y posee un amplio registro de compromiso activo en la reducción de desastres, a partir del programa DIRDN. Promueve actividades para desarrollar una mejor comprensión científica de los desastres y procesos de mitigación, que cubren en una variedad de áreas que van desde la investigación hasta las aplicaciones espaciales.

La UNESCO produce también material educativo para el desarrollo de la toma de conciencia y para la difusión de información al público general. Proporciona asesoría técnica para la construcción de escuelas resistentes a las amenazas y para proteger el patrimonio cultural.

Los programas de la UNESCO sobre las ciencias naturales y sociales proporcionan beneficios técnicos y científicos para la reducción de desastres. Estos incluyen, entre otros, los siguientes programas internacionales: el Programa Internacional de Correlación Geológica, el Programa Hidrológico Internacional, el Programa del Hombre y de la Biosfera, la Comisión Oceanográfica





Internacional, el Programa de las Naciones Unidas para la Evaluación Mundial del Agua y el Programa de Gestión de las Transformaciones Sociales. La estrategia de la UNESCO para el período 2002-2007 y el presupuesto actual incluyen disposiciones para programas relacionados con la reducción de los desastres de origen natural.

GOOS (Sistema Mundial de Observación de los Océanos), inserto en la Comisión Oceanográfica Intergubernamental, continuó coordinando la observación sistemática de los océanos del mundo. Este marco comprende todos los satélites de observación oceánica que miden las temperaturas superficiales de los océanos, los vientos, el oleaje y las corrientes. Uno de los elementos de GOOS es el sistema de pronóstico de la Oscilación del Sur-El Niño para medir el tiempo, la extensión y magnitud de los eventos de El Niño y La Niña en el océano Pacífico tropical.

Este sistema proporcionó con varios meses de avance la alerta respecto al fenómeno de El Niño durante el período 2002-2003. Produjo, además, mapas de alta resolución y predicciones relativas a numerosas condiciones oceánicas y climáticas asociadas, incluyendo alertas de huracanes, tifones y tormentas.

La UNESCO ha ampliado muchos de sus programas científicos y educacionales que han demostrado experiencia en el estudio, comprensión y mitigación de los fenómenos naturales como terremotos, erupciones volcánicas, deslizamientos, inundaciones y tormentas. Ha trabajado para salvaguardar y, cuando ha sido necesario, rehabilitar las instituciones culturales en los países proclives a los desastres. Al revisar el programa preliminar y el presupuesto para el período 2004-2005, el Directorio Ejecutivo de la UNESCO apoyó una línea de acción principal dedicada a mejorar la prevención de desastres y la preparación ante ellos como una manera de hacer un seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible.

El resultado del proceso de seguimiento de la cumbre antes citada es proporcionar a la UNESCO la oportunidad de hacer un acopio

de sus logros previos en materia de mitigación de desastres. Se ha intentado lograr la ampliación de las capacidades nacionales y regionales en la reducción de desastres de origen natural a través de proyectos de cooperación en el Oriente Medio, el sudeste asiático y en América Latina. La UNESCO, en colaboración con la secretaría de EIRD, ha proporcionado asistencia para ampliar los planes de preparación para las áreas urbanas en varios países de América Latina, el Caribe y Asia. También ha propuesto asociar esta iniciativa a la contribución liderada por el Consejo Internacional para Iniciativas Ambientales Locales (ICLEI, por sus siglas en inglés) sobre las Comunidades Resistentes para brindar asesoría y ayudar a fomentar la capacidad de decisión de las autoridades.

Otro proyecto coordinado por la UNESCO se concentró en la reducción de las pérdidas sísmicas en el Mediterráneo Oriental, mediante la supervisión sísmica y el intercambio perfeccionado de la información técnica. Durante el Año Internacional de la Montaña (2002) la UNESCO abogó por la reducción de los desastres durante el evento culminante, la Cumbre Mundial de las Montañas en Bishkek, Kirguistán, promoviendo la colaboración con la FAO y con otros participantes en la promoción de las ciencias y en la ampliación de las capacidades pertinentes para la preservación de las montañas. La UNESCO también coorganizó un seminario en Chambéry, Francia, sobre la reducción de las pérdidas y la preservación del patrimonio cultural y natural en las ciudades montañosas.

La UNESCO también ha invertido esfuerzos en la recopilación de materiales de información, educación y sensibilización pública sobre desastres, incluyendo el desarrollo y la promoción de estructuras resistentes, ofreciendo asesoría práctica sobre cómo construir escuelas resistentes a los desastres. <<http://portal.unesco.org/es/>>

→ *Volumen 1, p. 58, 71, 104, 105, 155, 161, 185, 193, 194, 264, 277, 283, 301, 353, 369, 407, 411, 413, 436 (Anexo 4, 102, 104, 108)*

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

El PNUMA es la autoridad mundial ambiental líder y promueve la implementación coherente de las dimensiones ambientales del desarrollo sostenible dentro de las Naciones Unidas. El PNUMA tiene su sede en Nairobi, Kenia, cuenta con varias oficinas regionales temáticas y programas en todo el mundo.

El Consejo de Administración del PNUMA identificó las emergencias ambientales crecientes como una de las amenazas ambientales que deben plantearse. Hizo hincapié en el papel importante que juega la organización en las áreas de la prevención de emergencias, la preparación, la evaluación, la mitigación y la respuesta.

El PNUMA ha desarrollado un marco estratégico en Nairobi a través de su rama de Gestión del Riesgo de Desastres, dentro de la División para la Implementación de la Política Ambiental. Esta formulación sirve como base para el desarrollo e implementación de los programas de reducción de desastres en todos los niveles.

El PNUMA ha llevado a cabo numerosas actividades que apuntan a reducir el impacto de desastres para cumplir con los objetivos de la EIRD. Es miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres donde presidió el grupo de trabajo de la EIRD sobre alerta temprana. También dispone de una unidad conjunta con OCAH en Ginebra para ayudar a los países a responder a una variedad de emergencias ambientales.

Considerando su papel en monitoreo ambiental, la evaluación y el alerta temprana, la División del PNUMA para el Alerta Temprana y la Evaluación ha lanzado el informe llamado Panorama Ambiental Mundial (GEO, por sus siglas en inglés). Esta serie contiene información de base sobre asuntos ambientales emergentes y amenazas, así como también políticas puestas en práctica a nivel mundial y regional.

La Base de Datos Mundial sobre Recursos de Información del PNUMA (GRID, por sus siglas en inglés) está compuesta por una red mundial de centros de información ambiental. Su objetivo es

facilitar el acceso y proporcionar información ambiental para la toma de decisión y la determinación de políticas. Destaca el estado del ambiente a nivel mundial y proporciona alerta temprana sobre las amenazas ambientales.

La red de PNUMA.net, brinda información a nivel mundial, ofrece acceso remoto a bases de datos de distintas instituciones, haciendo posible el desarrollo de soluciones locales e integrales. Con frecuencia éstas descansan en las mejores prácticas de las diversas regiones y países del mundo.

El programa de Conciencia y Preparación para Emergencias a Nivel Local del PNUMA (APELL) está ubicado en la Oficina de la Industria y el Ambiente en París. Sirve como una herramienta para la prevención y preparación de desastres, y fomenta la conciencia pública sobre la necesidad de reducir las emergencias y daños ambientales. Intenta minimizar la ocurrencia y los efectos dañinos de las emergencias y los accidentes tecnológicos que provengan de la actividad humana o que sean una consecuencia de un desastre de origen natural, particularmente en los países en desarrollo.

<<http://www.unep.org>>

<<http://www.unep.org/dewa>>

<<http://www.uneptie.org/pc/apell/disasters/disasters.html>>

→ *Volumen 1, p. 33, 62, 72, 165, 168, 195, 219, 237, 242, 259, 270, 282, 283, 317, 343, 344, 411, 414, 436 (Anexo 4, 96, 99, 100, 101)*

Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-HABITAT)

UN-HABITAT es el único mandato dentro del sistema de las Naciones Unidas que promueve el desarrollo de los asentamientos humanos sostenibles en un mundo cada vez más urbanizado. Contribuye a la reducción de desastres a nivel local, regional y nacional dentro de su contexto. UN-HABITAT firmó un memorándum de entendimiento con la secretaría de la EIRD en mayo de 2003, reafirmando así el compromiso renovado de aplicar su experiencia, redes y recursos para alcanzar los objetivos y metas de la EIRD, especialmente en el campo de los riesgos y los asentamientos humanos.





UN-HABITAT promueve el desarrollo de los asentamientos humanos, social y ambientalmente sostenibles, la buena gobernabilidad y el logro de viviendas adecuadas para todos. Su sede se encuentra en Nairobi, Kenia, tiene tres oficinas regionales ubicadas en Brasil, Japón y Kenia, así como varias oficinas de contacto e información en todo el mundo. El Programa ha sido miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres desde 2002.

El establecimiento de la EIRD coincidió con la reestructuración de UN-HABITAT. Un componente clave de este proceso fue la consolidación del programa de gestión de riesgos y desastres en la recientemente establecida Sección de Desastres, Conflictos Posteriores y Seguridad (DPCSS). Esta satisface los crecientes pedidos de los países, en busca de apoyo técnico, herramientas políticas y capacidad operativa en terreno sobre la prevención de desastres, la mitigación y la rehabilitación de los asentamientos humanos y los temas conexos en materia de seguridad urbana.

El programa de gestión de riesgos y desastres fue establecido para fortalecer las habilidades de UN-HABITAT para proporcionar cooperación técnica y servicios de creación de capacidades. Su enfoque está en el apoyo directo al país con el objetivo de ayudar de mejor manera a los asentamientos humanos a reducir su vulnerabilidad y administrar los efectos de desastres y conflictos.

Proporciona apoyo a los gobiernos nacionales, a las autoridades y a las comunidades locales, en estrecha cooperación con las unidades de cooperación técnica y con otros programas especializados. Las actividades programáticas específicas proveen apoyo directo a colaboradores nacionales y locales a través de:

- misiones de asesoría técnica que responden a pedidos hechos por los gobiernos y agencias de apoyo externo;
- ejecución de evaluaciones en los países proclives a los desastres y situaciones posteriores a los conflictos;
- identificación, diseño, apoyo técnico y seguimiento de los proyectos operativos en respuesta a los llamados de los países;
- participación en consultas con los donantes para disponer de apoyo externo para los países afectados por desastres; y
- evaluación de las expresiones de necesidad mundial y regional relativas a las condiciones amenazantes o a los riesgos de desastres, así como la gestión de los asentamientos humanos, incluyendo el diseño e implementación de proyectos mundiales y regionales.

Las actividades relacionadas con desastres de UN-HABITAT se concentran en los aspectos físicos y de gestión de la vivienda, la infraestructura y el servicio público, con prioridad de actividades locales. Se hace hincapié en el desarrollo de programas de capacitación y apoyo técnico para aumentar las capacidades de autoridades y comunidades locales para perfeccionar la gestión del riesgo de desastres y de asentamientos humanos en el contexto de una buena gobernabilidad local.

UN-HABITAT es un activo colaborador de la EIRD, especialmente en las áreas del uso de la tierra, gestión urbana, evaluación de impacto y creación de capacidades. Los compromisos institucionales, tales como las campañas mundiales de gobernabilidad urbana y seguridad, constituyen oportunidades importantes para promover la reducción de desastres en áreas urbanas y fortalecer la colaboración con las autoridades locales.

En septiembre de 2002, UN-HABITAT y la EIRD organizaron una reunión regional productiva en Cuba sobre gestión local y reducción de desastres en toda la región del Caribe, comprometiendo a las autoridades locales, las organizaciones y las agencias que llevan temas o actividades de reducción de desastres en ocho países centroamericanos y caribeños. El objetivo era iniciar el proceso de desarrollo de la capacidad de gestión y mitigación de desastres para gobiernos locales a nivel municipal. Se está logrando este objetivo mediante un proceso de diálogo e intercambio de herramientas y experiencias en materia de reducción de desastres. Los participantes estuvieron de acuerdo en la necesidad de actuar con urgencia para fortalecer la capacidad de las autoridades locales y urbanas en la subregión a fin de reducir su vulnerabilidad a los desastres.

<<http://www.unhabitat.org>>

→ *Volumen 1, p. 65, 66, 133, 151, 208, 252, 283, 350 (Anexo 4, 105)*

Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional e Investigación (UNITAR)

UNITAR (por sus siglas en inglés) es una entidad autónoma dentro de las Naciones Unidas con el mandato de ampliar la efectividad de las Naciones Unidas, mediante actividades de capacitación e investigación. Sus oficinas centrales se encuentran en Ginebra, Suiza, donde se organiza la mayoría de los programas de capacitación y creación de capacidades. También dispone de una oficina de enlace en Nueva York.

El UNITAR proporciona servicios de proyectos y capacitación para la política y el desarrollo institucional. Estas actividades consideran temas de riesgos en las áreas de la gestión química y de desechos, el cambio climático, la biodiversidad, la degradación de la tierra, el derecho ambiental, las negociaciones ambientales, la reconstrucción nacional, el uso de los sistemas de información y el compromiso de las autoridades locales.

UNITAR realizó un programa en reducción del riesgo de desastres en colaboración con varias organizaciones de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, universidades y el sector privado. Este consistía en el lanzamiento de un centro internacional de capacitación para actores locales (CIFAL, por sus siglas en francés) en Divonne-les-Bains, Francia. Se proporcionó así una estructura de servicio, un lugar de reunión internacional y un punto de intercambio de experiencias abierto a todos los sectores comprometidos en el desarrollo sostenible y la cooperación internacional a nivel local. Reconociendo la utilidad de los sistemas de información geográfica y otras modernas tecnologías de comunicación para el avance de la reducción de desastres, UNITAR ha estado organizando sesiones de capacitación en estos campos desde 1986. También ha realizado varias actividades de capacitación relativas a la reducción de desastres, incluyendo sesiones de capacitación para funcionarios africanos que trabajan en el área de la degradación de la tierra y talleres para autoridades locales en Crimea y el Líbano. Se han desarrollado otros talleres adicionales para autoridades nacionales en la República Democrática del Congo y en los países del sur del Cáucaso sobre el uso de los sistemas de información para la reducción de desastres.

<<http://www.unitar.org>>

Universidad de las Naciones Unidas (UNU)

La misión general de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU) es contribuir a los esfuerzos para resolver los apremiantes problemas mundiales que preocupan a los Estados miembros de las Naciones Unidas, a través de la investigación y la creación de capacidades. Con sus oficinas en Tokio, Japón, la Universidad de las Naciones Unidas comprende 13 centros de investigación y capacitación y programas en todo el mundo. Sus asociados incluyen más de 30 organizaciones y más de 100 instituciones mundiales de investigación. La UNU es miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres y participa en las labores del grupo de trabajo sobre clima y desastres.

En lo que respecta a la reducción de desastres, la UNU tiene actividades que apoyan los objetivos de la EIRD. Se ha designado una iniciativa de las Naciones Unidas para destacar, producir y difundir las metodologías para el análisis de la vulnerabilidad social urbana. Las actividades se han desarrollado en colaboración con el Centro Internacional para la Ingeniería de la Mitigación de Desastres de la Universidad de Tokio a fin de perfeccionar las tecnologías relativas a los desastres. La preparación amplia contra los desastres relacionados con el clima ha sido siempre una prioridad para la universidad.

Se han desarrollado muchas iniciativas durante años para enfrentar estos importantes problemas mundiales y se han hecho aportes significativos para vincular la comunidad científica y el sistema de las Naciones Unidas. Un ejemplo a resaltar lo constituye el estudio del fenómeno de El Niño. La UNU desarrolla un proyecto conjunto con la secretaría de la EIRD, PNUMA, OMM y el Centro Nacional Estadounidense para la Investigación Atmosférica.

Esta actividad, que incluía el trabajo de equipos multidisciplinarios en 16 países, condujo con hallazgos que han sido cruciales para perfeccionar la preparación para futuros eventos de El Niño y otras amenazas relacionadas con el clima.

Como seguimiento del proyecto de El Niño, la UNU ha desarrollado un nuevo programa sobre el clima que cubrirá un amplio espectro de temas que van desde la ética y la formulación política hasta el





impacto de los fenómenos climáticos. Un importante aporte a esta iniciativa es el desarrollo de un programa multidisciplinario para crear capacidades en materia de clima que faciliten los medios de enfrentar los desafíos que plantea la reducción de los desastres.

Junto con las Universidades de Ginebra y de Lausana, en Suiza, la UNU proporciona becas de perfeccionamiento de postgrado a alumnos de países en desarrollo para que estudien la gestión de riesgos geológicos.

<<http://www.unu.edu>>

→ *Volumen 1, p. 273, 277*

El Grupo del Banco Mundial

El Grupo del Banco Mundial es una de las mayores fuentes de asistencia para el desarrollo que trabaja en más de 100 países en desarrollo. Ubicado en Washington DC, el Grupo del Banco Mundial está formado por cinco instituciones estrechamente ligadas, 184 países miembros con poder de decisión final: el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD), la Asociación Internacional de Desarrollo, la Corporación Financiera Internacional, la Agencia de Garantía de Inversión Multilateral y el Centro Internacional de Solución de Disputas de Inversión. Cada institución juega un papel distinto en la visión general del banco para combatir la pobreza.

El Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo junto con la Asociación Internacional de Desarrollo (IDA) proporcionan préstamos a bajo interés, créditos sin interés y subsidios a los países en desarrollo. El BIRD también proporciona préstamos y asistencia para el desarrollo a países de ingreso medio y a países pobres dignos de crédito. Aunque no es una organización que optimice sus ganancias, el Banco Mundial ha percibido un ingreso neto anual desde 1948, el cual se utiliza para financiar actividades para el desarrollo. La IDA ayuda a los países más pobres a reducir su pobreza mediante “créditos” a cero interés con un período de 10 años de gracia y vencimientos de 35 a 40 años.

El Banco Mundial considera la reducción de desastres como un elemento importante en la reducción de la pobreza, vinculado a la gestión

ambiental. A fin de cumplir con el objetivo de reducir el impacto de desastres, el Banco Mundial actualizó sus estrategias y procedimientos encaminados a integrar la prevención y mitigación de desastres en temas y labores de desarrollo.

A través de su Unidad de Gestión de Amenazas (HMU, por sus siglas en inglés), el Banco es miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres. La Unidad fue establecida originalmente en julio de 1998 como parte del Servicio de Gestión del Riesgo de Desastres a fin de promover la gestión del riesgo como un tema prioritario para la reducción de la pobreza. La HMU ha trabajado para promover la integración del análisis de riesgos en el diseño de proyectos y para incluir las medidas de prevención y mitigación en las estrategias de asistencia a los países del Banco.

El personal ha sido capacitado para diseñar inversiones más seguras que fortalezcan a comunidades para reducir su vulnerabilidad a amenazas. Además, se está integrando la gestión del riesgo de desastres a los esfuerzos de desarrollo del Banco. Los proyectos de reconstrucción, como los que se realizaron después del terremoto de Izmit en Turquía, el huracán Mitch en América Central y el terremoto de Gujarat, India, han sido diseñados para ir más allá de una simple reconstrucción y enfocar las medidas de reconstrucción con enfoque en medidas que fortalezcan la resiliencia ante futuros desastres.

En la misma línea, los esfuerzos promovidos por el HMU están siendo gradualmente incorporados a las operaciones del Banco. Un buen ejemplo de ello es México, donde después de un estudio de caso tendiente a evaluar la capacidad del país para la administración del riesgo de desastres, el gobierno le pidió al Banco que preparase un proyecto para reducir pérdidas futuras causadas por desastres.

Consorcio ProVention

El Banco trabaja estrechamente con asociados a través del Consorcio ProVention, el cual fue iniciado en el 2000. Este Consorcio fomenta las relaciones institucionales productivas que puedan combinar esfuerzos y generar pruebas del impacto

económico y financiero de los desastres en el desarrollo a largo plazo. Intenta desarrollar metodologías y normas para la ejecución de evaluaciones de daño y necesidades después de un desastre, para fortalecer la capacidad de resiliencia de comunidades e identificar las innovaciones en la transferencia y financiación del riesgo. El consorcio se encuentra actualmente en las dependencias de FICR en Ginebra, Suiza.

<<http://www.worldbank.org>>

<<http://www.proventionconsortium.org>>

→ *Volumen 1, p. 249, 250, 282, 283, 288, 289, 336, 396, 436*

Programa Mundial para la Alimentación (PMA)

El PMA ha recibido de las Naciones Unidas el mandato de combatir el hambre en el mundo. Con sus oficinas matrices en Roma, Italia, el Programa dispone de 85 oficinas en diferentes países y ocho oficinas regionales para asistir a la población necesitada. Como brazo derecho de las Naciones Unidas en materia de alimentación, el PMA hace frente a las necesidades de emergencia, proporciona la logística necesaria para distribuir alimentos y apoyar el desarrollo social y económico promoviendo políticas, estrategias y operaciones para beneficio de la población necesitada y que sufre hambre. El PMA ha sido miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres desde su fundación en el 2000.

En 1999, el documento estratégico clave del PMA, *Haciendo Posible el Desarrollo*, identificó la mitigación de desastres como una de las cinco áreas prioritarias de acción, expresando un enfoque sobre la reducción del impacto de amenazas naturales sobre la seguridad alimentaria para poblaciones vulnerables. Se estableció un comité directivo sobre la mitigación de desastres con el objetivo de asistir a las oficinas regionales y de países a integrar las actividades de mitigación de desastres en sus programas de desarrollo.

Los mandatos dobles del PMA para el desarrollo y las emergencias derivan en actividades de desarrollo diseñadas para facilitar cualquier respuesta de emergencia necesaria, relacionada con la seguridad alimentaria. Se han preparado y sometido a prueba unas directrices sobre mitigación de desastres en proyectos piloto en oficinas de países seleccionadas para ese efecto.

La formalización del papel del PMA en la mitigación de desastres se refleja en una nueva programación de documentos. En el 2000, nueve de cada once bosquejos de estrategias y programas de países aprobados por el directorio ejecutivo incluían actividades de mitigación de desastres. Por ejemplo, el PMA apoya la extracción de agua en Sudán para disminuir el impacto de la sequía, en los medios de sustento básico a nivel rural.

En Tanzania, un programa país del PMA está utilizando actividades del tipo “alimentos para el trabajo” para crear bienes, tales como graneros y acceso a caminos para mejorar la seguridad alimentaria y disminuir la vulnerabilidad de los hogares ante la sequía.

El énfasis que pone el PMA en el alerta temprana y la planificación de contingencias incluye la colaboración con un equipo de apoyo que funciona en Nueva York y una unidad de diseño de análisis y vulnerabilidad. La Oficina del Consejero Humanitario es responsable de la coordinación de todo el proceso de planificación de contingencias, mientras un equipo ampliado para logística en caso de emergencias examina y verifica información sobre planificación de contingencias con base logística tales como las evaluaciones de capacidad operativa.

<<http://www.wfp.org>>

→ *Volumen 1, p. 79, 114, 161, 168, 253, 320,*

Organización Mundial de la Salud (OMS)

La OMS es una agencia especializada de las Naciones Unidas en materia de salud. Es una organización descentralizada que cuenta con seis oficinas regionales en África, las Américas, la región mediterránea oriental, Europa, el sudeste asiático, el Pacífico occidental y alrededor de 150 oficinas de países en todo el mundo. Sus oficinas centrales se encuentran en Ginebra, Suiza.

El propósito de la presencia de la OMS en los países es brindar cooperación técnica para que puedan cumplir con sus objetivos políticos sostenibles de salud a nivel nacional. La OMS utiliza la experiencia acumulada por los países para crear un acopio de conocimiento sobre la salud pública que resulte benéfico para todo el mundo. La OMS es miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres desde 2002.





La OMS trabaja a nivel local, regional y mundial en el campo de la salud y mitigación de los desastres, abogando también por la acción humanitaria. La OMS tiene como objetivo la reducción de muertes y enfermedades causadas por todo tipo de amenaza o riesgo de desastres, así como asegurar que los estados miembros y la comunidad internacional estén equipados para mitigar las consecuencias sobre la salud y prevenir los desastres.

La OMS proporciona capacitación para la preparación y la respuesta ante desastres a instituciones del área de la salud. También asiste a los gobiernos en el desarrollo de planes de contingencia ante emergencias. La OMS distribuye directrices sobre la aplicación de las mejores prácticas de sanidad pública en su preparación para reducir el impacto de los desastres y en su evaluación.

La evaluación temprana de salud y el sitio Web proporcionan información específica, incluyendo estadísticas básicas, informes de situación y datos sobre la vigilancia epidemiológica.

La OMS colabora con centros académicos en todo el mundo, que actúan en el campo de la reducción de desastres. Entre ellos se encuentran el Centro para la Investigación Epidemiológica de Desastres de la Universidad de Lovaina en Bélgica; la Escuela de Salud Pública de la Universidad de Antioquia en Colombia y la Facultad de Ingeniería de la Universidad de Chile.

La Oficina Regional para las Américas, la Organización Panamericana de la Salud (OPS), es la oficina más activa de la OMS en el área de la reducción de los desastres. La OPS ha sido muy activa en la reducción del impacto de los desastres en América Latina y el Caribe desde mediados de los 70 y ha contribuido de forma importante al trabajo del DIRD. El programa de preparación ante los desastres de la OPS tiene oficinas subregionales en Barbados, Costa Rica y Ecuador.

La OPS ayuda a fortalecer las instituciones, apoyando la creación y ampliación de los programas de desastres en los ministerios de salud en todos los países de la región. Hoy, los programas nacionales de desastres juegan un papel cada vez más importante en materia de liderazgo y asesoría, llegando a los más altos niveles de la

salud, los cuales con frecuencia administran recursos sustantivos para promover la mitigación de desastres y la respuesta a necesidades que de ellos se derivan. La OPS también promueve la coordinación con otros sectores comprometidos en la reducción de desastres y organiza talleres para profesionales del área. Fomenta la actividad de universidades en toda la región para que éstas incorporen la gestión de desastres en sus currículos.

La preparación y distribución de materiales de capacitación ha sido punto central de los programas de la OPS durante más de 20 años. Este esfuerzo ha generado un acopio considerable de ese tipo de material, cuya distribución es gratis además de encontrarse a disposición en Internet. La OPS trabaja al nivel político más alto en los países miembros para asegurar que la mitigación de desastres forme parte integral de programas nacionales de reducción de desastres.

En el último decenio se han desarrollado programas especiales destinados a generar directrices técnicas y de apoyo político para la evaluación de vulnerabilidad y mitigación de desastres, que afectan a sistemas hídricos y a los servicios de salud.

La OPS y la secretaría de la EIRD se han puesto de acuerdo en aplicar varias medidas para fortalecer la cooperación en áreas prioritarias para la región. Estas medidas incluyen la publicación de estudios, la realización de ejercicios conjuntos y el fortalecimiento del Centro Regional de Información sobre Desastres (CRID). El CRID es un consorcio regional que incluye a la OPS, la secretaría de la EIRD, el Centro Coordinador para la Prevención de Desastres Naturales en América Central, la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos, y atención de Emergencias de Costa Rica (CNE), la Federación Internacional de las Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) y Médicos sin Fronteras.

La OPS/OMS ha brindado gran apoyo a las organizaciones subregionales tales como CDERA en el Caribe, CEPREDENAC en América Central y CAPRADE en la Región Andina. Las Oficinas regionales de la OMS y la FICR firmaron varios acuerdos de colaboración para la preparación ante los desastres. OMS, PMA,

OCAH, UNICEF y UNHCR adoptaron el inventario de suministros humanitarios y el sistema de control basados en SUMA (LSS). Este importante sistema tiene un reconocimiento cada vez mayor por parte de varios países del mundo que lo han pedido y traducido a sus propios idiomas.

La OPS trabaja junto a la secretaría para aumentar el acceso a la información sobre desastres y promover un mayor intercambio entre los países y organizaciones de la región, con el apoyo del CRID y otras redes de información sobre desastres, incluyendo la Red del Caribe de Información sobre Desastres.

OMS ha avanzado considerablemente en el trabajo de orientación sobre la gestión de desastres en años recientes. Las oficinas de la OMS, en países proclives a desastres en las Américas, integraron la preparación ante desastres en su propio trabajo, asignándole presupuestos específicos para tales actividades y profesionales de la gestión de riesgos a tiempo completo.

La mitigación de desastres y la preparación han sido designadas como una de las 11 funciones esenciales de la salud pública. Varias actividades han sido orientadas a la reducción de la vulnerabilidad en las instalaciones sanitarias y los sistemas de agua potable. Se han actualizado y difundido varias publicaciones sobre mitigación. Se ha desarrollado una guía sobre mitigación hospitalaria en esfuerzo conjunto entre la OPS/OMS, el Banco Mundial y el centro colaborador de la OMS ubicado en Chile.

La OPS/OMS representa al sistema interamericano como miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres. La EIRD y OPS/OMS comparten una oficina conjunta en Costa Rica y trabajan en estrecha relación para la mitigación de los desastres en las Américas. OPS/OMS dirige un grupo de trabajo y participa en la elaboración del Plan Estratégico Interamericano para la gestión de riesgos y respuesta ante desastres, apoyado por los países miembros de la Organización de los Estados Americanos.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) terminó el manual de evaluación de impacto socioeconómico, cuyos

capítulos sobre la salud y el agua potable fueron revisados en profundidad por la OPS/OMS. La reciente creación del CIIFEN (Centro Internacional de Investigación sobre El Niño) en Ecuador ha sido un paso clave hacia la observación e investigación de los efectos y las medidas exitosas ante los eventos hidrológicos extremos y efectos conexos. OPS/OMS forma parte de esta iniciativa crucial.

< <http://www.who.int/es/index.html> >

< <http://www.paho.org/spanish/dd/ped/home.htm> >

→ *Volumen 1, p. 61, 171, 173, 185, 217, 237, 269, 271, 283, 301, 317, 415, 416,*

Organización Meteorológica Mundial (OMM)

Con su sede en Ginebra, Suiza, la OMM coordina la actividad científica mundial para permitir una información pronta y precisa sobre el clima y otros servicios de uso público, privado y comercial. Las actividades de la OMM contribuyen a la seguridad de la vida y la propiedad, el desarrollo socioeconómico de las naciones y la protección del ambiente.

La OMM participa en la puesta en práctica del Plan de Acción de la DIRDN. Actualmente es miembro del Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reducción de Desastres, con estrecha relación con los grupos de trabajo sobre el clima y la reducción de los desastres (considerando que es la institución líder en el tema), sobre alerta anticipada y evaluación de riesgos y vulnerabilidad.

Las entidades constitutivas de la OMM, incluyendo su Congreso y su Consejo Ejecutivo, proporcionan orientación sobre la política, los aspectos científicos y técnicos de implementación de los objetivos de la EIRD a nivel regional y mundial.

En vista de que tres cuartas partes de desastres de origen natural están relacionados con el clima, la OMM dispone de varios programas científicos y técnicos relacionados con la mitigación de desastres de origen hidrometeorológicos apoyados por la participación de los servicios nacionales meteorológicos e hidrológicos y varios centros regionales especializados en meteorología en todo el mundo.





El programa Vigilancia Meteorológica Mundial del Clima de la OMM coordina la preparación y distribución de datos y pronósticos del tiempo, del clima y relativos a la información hidrológica para todos los países.

El Programa de Ciclones Tropicales promueve el establecimiento de sistemas de coordinación nacional y regional para asegurar la preparación efectiva tendiente a la reducción drástica de la pérdida de vidas y del daño causado por los ciclones tropicales y otros fenómenos asociados.

El Programa de Servicios Públicos de Meteorología de la OMM brinda apoyo a los servicios nacionales meteorológicos e hidrológicos en la planificación de la reducción de los desastres, proporcionándoles pronósticos rutinarios e información para ampliar el bienestar socioeconómico de las naciones.

El Programa Climático Mundial es una voz autorizada en materia de variaciones climáticas y cambio climático. Ha proporcionado una gestión de sistemas de bases de datos climáticos a muchos países, con aplicaciones en varias áreas de la mitigación de desastres, especialmente la sequía.

El Programa Mundial de Investigación Meteorológica apunta a desarrollar técnicas perfeccionadas y efectivas, en términos de costos, para el pronóstico de eventos climáticos de alto impacto y promover su aplicación entre países.

El Programa Hidrológico y de Recursos Hídricos asiste a los servicios hidrológicos nacionales de los países miembros en la evaluación de riesgos y en la predicción de las amenazas hidrológicas, especialmente las inundaciones y las sequías mayores.

La OMM sigue asistiendo a sus miembros en el desarrollo de técnicas para evaluar y combatir la sequía, la desertificación y otros eventos extremos a través de su programa de meteorología agrícola. Mediante su liderazgo en el grupo de trabajo sobre clima y reducción de desastres de la EIRD, la OMM contribuye a revisar los sistemas sectoriales, dentro y fuera de las Naciones Unidas, que monitorean las emergencias climáticas más sensibles. De particular interés son el monitoreo y pronóstico de desastres de origen natural relacionados con el clima y asociados con los

fenómenos de El Niño y La Niña.

El monitoreo regular del fenómeno de El Niño y la difusión de otras probabilidades relativas constituyen resultados tangibles de las actividades de la OMM. Se espera realizar otros proyectos para establecer sistemas de alerta temprana y bases de datos de enlace sobre desastres e inundaciones. Se está poniendo en práctica un programa de preparación y mitigación ante sequías para promover el empleo de la información climática, a nivel de la toma de decisiones del agricultor, en colaboración con la Administración Oceanográfica y Atmosférica Nacional de los Estados Unidos (NOAA, por sus siglas en inglés) y otros partícipes nacionales y regionales.

El establecimiento del Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN), en colaboración con el Gobierno del Ecuador y la OMM, es una respuesta a la resolución 52/200 de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la cooperación internacional para reducir los impactos del fenómeno de El Niño.

Se ha firmado un memorándum de entendimiento entre la OMM y el Consorcio Internacional sobre Deslizamientos que plantea asuntos de interés común. Este trabajo conjunto da particular interés a la promoción de las ciencias relacionadas con la seguridad de las personas y sus propiedades, la protección del ambiente, el desarrollo económico y social sostenible, y la educación y capacitación conexas.

Otro proyecto de la OMM plantea la reducción de desastres de origen natural en tierras costeras bajas, respondiendo así a las peticiones planteadas en el Plan de Implementación de Johannesburgo. Este compromiso fue posteriormente aprobado por el Decimocuarto Congreso Meteorológico en mayo de 2003.

A fin de asegurar la integración y la sinergia de las actividades relevantes que se llevan a cabo en los distintos programas de la OMM en el área de la prevención de desastres y su mitigación, el Decimocuarto Congreso Meteorológico Mundial estableció un nuevo programa transversal mayor sobre prevención de desastres de origen natural, diseñado para asegurar que las actividades programáticas de la OMM reflejen su

participación y apoyo a la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres.

Este vasto programa proporcionará también la base para una efectiva coordinación de las actividades pertinentes de la OMM con otras actividades relativas efectuadas por organizaciones internacionales, regionales y nacionales comprometidas. Se han planeado varias iniciativas nuevas de diversos programas mayores de la OMM, que han sido incluidas también en el

Sexto plan a largo plazo de la OMM (2004-2011), al que igualmente responderá a las diferentes recomendaciones y principios para la reducción de desastres relacionados con el desarrollo sostenible en el Plan de Implementación de Johannesburgo.

<<http://www.wmo.ch/index-sp.html>>

→ *Volumen 1, p. 3, 51, 52, 53, 58, 71, 160, 165, 168, 172, 218, 237, 239, 240, 409-413, 421, 425 (Anexo 4, 100, 104)*





Vivir con el Riesgo:
Informe mundial sobre iniciativas para la reducción de desastres