



# Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Américas

## *Invertir en RRD para proteger los avances del desarrollo*

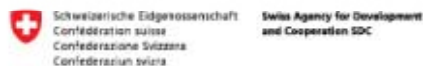
IV Sesión - Guayaquil, Ecuador del 27 al 29 de Mayo 2014



## Integración de los procesos de recuperación y reconstrucción en el nuevo marco internacional para la RRD post 2015

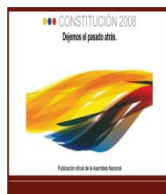
### Ecuador: experiencias en recuperación

Dra. María del Pilar Cornejo de Grunauer  
Secretaria, Secretaría de Gestión de Riesgos, Ecuador



# 1- ASPECTOS RELACIONADOS CON EL MARCO INSTITUCIONAL PARA LA RECONSTRUCCIÓN

Constitución de la República del Ecuador  
(Art. 389, 390)



Convenios y tratados internacionales  
(MAH, UNASUR, CAPRADE, entre otros)

Ley Orgánica de Seguridad Pública y del Estado y su Reglamento

Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización

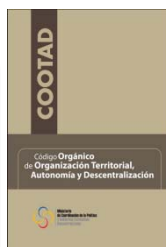
Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

Plan Nacional para el Buen Vivir (2013-2017)

Plan Nacional de Seguridad Integral y Agenda Sectorial (2014-2017)

Manual del Comité de Gestión de Riesgos (2011)

Estatuto Orgánico de la SGR (2010, reforma 2013)



**Art. 390.-** Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad.

**Art. 140.-** Establece que la gestión de riesgos incluye las acciones de prevención, reacción, mitigación, reconstrucción y transferencia, para enfrentar todas las amenazas de origen natural o antrópico que afecten al territorio y ésta **se gestionarán de manera concurrente y de forma articulada por todos los niveles de gobierno de acuerdo con las políticas y los planes emitidos por el organismo nacional responsable, de acuerdo con la Constitución y la ley.**



# 1- ASPECTOS RELACIONADOS CON EL MARCO INSTITUCIONAL PARA LA RECONSTRUCCIÓN

Principales impedimentos	
Nivel nacional	Nivel municipal (local)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Articulación interinstitucional entre instituciones del gobierno central, gobiernos locales y organismos de respuesta,</li> <li>- Incipiente inclusión de la variable gestión de riesgos en las instituciones de los gobiernos central y local.</li> <li>- Marco legal que establece competencias en cada nivel de gobierno.</li> <li>- Descentralización y desconcentración administrativa y de los servicios orientados a la reconstrucción.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Debilidad en las políticas y estrategias para gestionar sus riesgos.</li> <li>- Desarticulación de los procesos de planificación de los gobiernos locales con la planificación nacional.</li> <li>- Expectativas de asistencialismo por parte del Gobierno Central.</li> <li>- Restricciones presupuestarias de los recursos pre asignados.</li> </ul>



AGENDA CANTONAL DE REDUCCIÓN DE RIESGOS  
CON ENFOQUE EN ELEMENTOS ESENCIALES

Los ejemplos mostrados a continuación se consideran esenciales porque su colapso o desaparición podrían comprometer seriamente el funcionamiento del territorio. **Presiona sobre los letreros amarillos** para conocer por qué cada elemento mostrado es esencial en este territorio.

Si las escuelas, y cualquier otro organismo del sistema educativo funcionan correctamente, los estudiantes del territorio podrán ejercer sus actividades académicas sin problemas, por lo que estos son también elementos esenciales.

Curso Agenda de Reducción de Riesgos con enfoque en elementos esenciales.



## 2. ASPECTOS RELACIONADOS CON EL MARCO NORMATIVO Y LA PLANIFICACIÓN EX ANTE DE LA RECONSTRUCCION



Dentro del Reglamento de la Seguridad Pública del Estado en el Art. 24.- De los Comités de Operaciones de Emergencia (COE).- son instancias interinstitucionales responsables en su territorio de coordinar las acciones tendientes a la reducción de riesgos, y a la respuesta y recuperación en situaciones de emergencia y desastre.

Las acciones de preparación y manejo de las emergencias y desastres están inmersas en el "Manual del Comité de Gestión de Riesgos", el cual genera herramientas y protocolos para trabajar en ámbitos como el análisis y la reducción de riesgos, la recuperación post desastres entre otras.



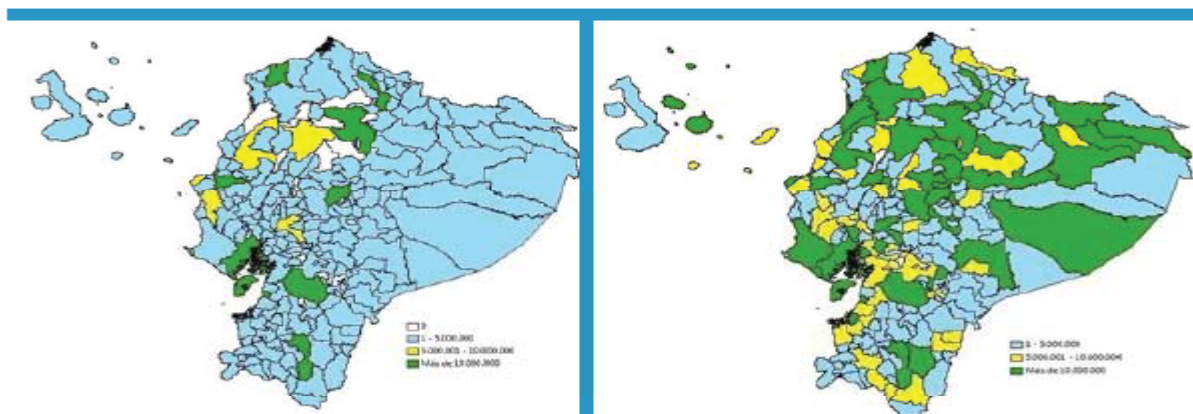
## 2. ASPECTOS RELACIONADOS CON EL MARCO NORMATIVO Y LA PLANIFICACIÓN EX ANTE DE LA RECONSTRUCCIÓN

### Mapas comparativos de Inversión

PERÍODO  
2000 - 2006

Inversión en los GAD

PERÍODO  
2007 - 2013



1 - 5 millones  
5 - 10 millones  
Más de 10 millones

Fuente: Banco del Estado



### 3. ASPECTOS RELACIONADOS CON LA RESTITUCIÓN DE LOS MEDIOS DE VIDA Y LA PROTECCION SOCIAL EN LOS PROCESOS DE RECONSTRUCCION



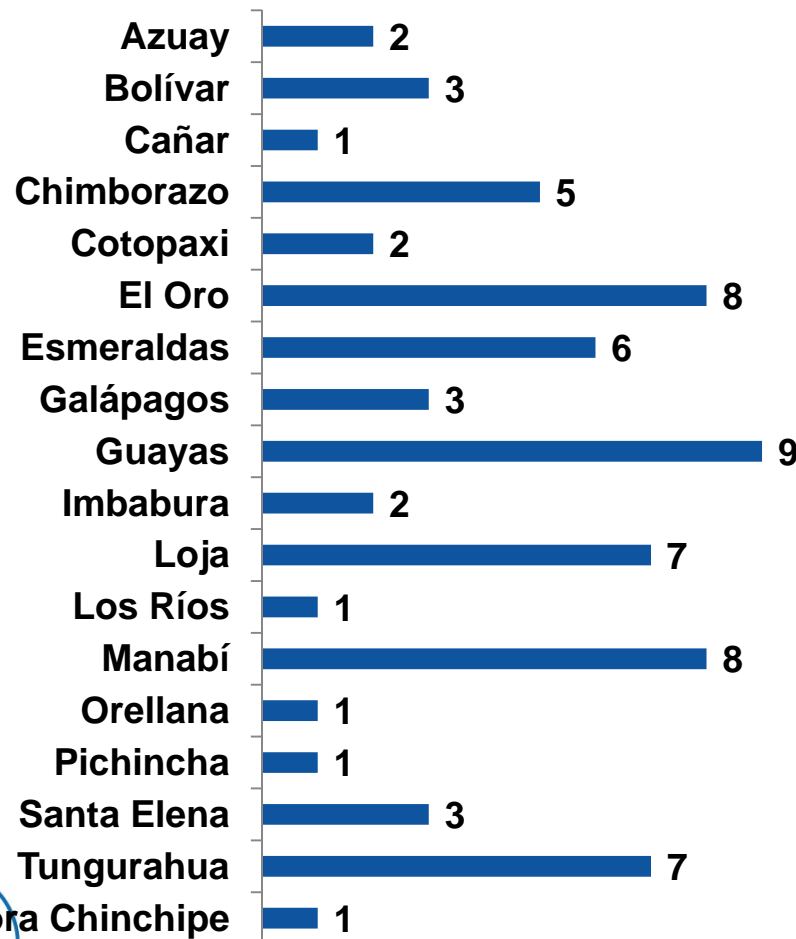
•El Programa de Protección Social ante la Emergencia brinda un piso de protección social a familias en situación de pobreza. Se realizan dos transferencias de USD \$45 para solventar gastos de una familia que ha atravesado situaciones catastróficas por inundaciones, erupciones volcánicas, terremotos, deslizamientos, entre otros. Se activa cuando una zona ha sido declarada en Estado de Excepción.

•Para la atención de casos individuales, existe el programa de atención de contingencias a través de la gestión de riesgos y el apoyo económico urgente a la persona o familia afectada como parte del seguro no contributivo contra contingencias.

•A manera de ejemplo podemos indicar que por la incidencia de las erupciones volcánicas en el Municipio de Cevallos (Prov. Tungurahua) se modificaron las estructuras de medios de vida, se desarrolló el turismo, la crianza de animales, diversificaron su economía, para dar continuidad a sus negocios.



### 3. ASPECTOS RELACIONADOS CON LA RESTITUCIÓN DE LOS MEDIOS DE VIDA Y LA PROTECCION SOCIAL EN LOS PROCESOS DE RECONSTRUCCION



#### FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DESCENTRALIZADO DE GESTIÓN DE RIESGOS

*El Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos ha consolidado los espacios de coordinación y articulación con los diferentes actores .*



Se promueve la participación de la sociedad civil en el Consejo Ciudadano de Gestión de Riesgos



# FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DESCENTRALIZADO DE GESTIÓN DE RIESGOS



**1881** Centros educativos con planes institucionales de emergencia



**701** Centros educativos que han ejecutado simulacros



**665** comités comunitarios y **67** redes conformadas



**817** eventos de capacitación en Instituciones Públicas y Privadas



**856** brigadistas barriales capacitados en Gestión de Riesgos



**65** Campañas de prevención ante amenazas específicas

**4.5 millones de beneficiados**



## 4. ASPECTOS RELACIONADOS CON LOS INSTRUMENTOS DE FINANCIAMIENTO DEL PROCESO DE RECONSTRUCCION

Líneas de Crédito Contingentes		
Entidad	Monto	Descripción
CAF	66,000,000.00	Fondo disponible para prevención de desastres naturales
BID	100,000,000.00	Línea contingente para desastres naturales. Adicional a esto se pudieran utilizar los saldos no utilizados de cartera, el saldo de cartera al 31-1-2014 es de USD1.168.149.073
<b>Total</b>	<b>166,000,000.00</b>	

Fuente: Ministerio de Finanzas.

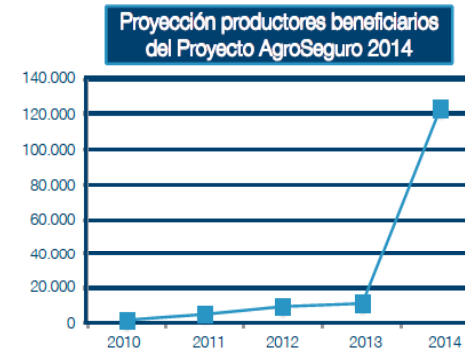
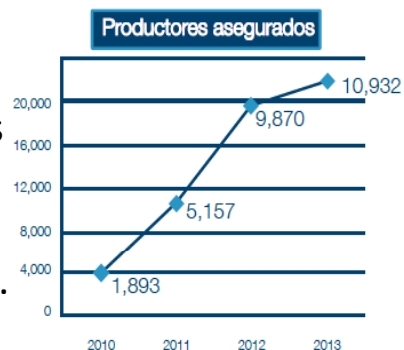


## 4. ASPECTOS RELACIONADOS CON LOS INSTRUMENTOS DE FINANCIAMIENTO DEL PROCESO DE RECONSTRUCCION

- Agroseguro es un sistema de aseguramiento productivo contra riesgos climáticos, biológicos o adversos a los cuales están expuestos los pequeños y medianos productores agrícolas, ganaderos, forestales y pescadores artesanales.

- El Gobierno subsidia el 60% del valor de la prima neta del seguro. Coberturas: pérdidas por inundación, sequía, incendio, helada, vientos fuertes, granizada, taponamiento, deslave, plagas incontrolables, enfermedades incontrolables, exceso de humedad.

- En 2013, 6557 productores siniestrados fueron indemnizados con USD 5'577.647,12



**Siniestros**

Año	Productores Siniestrados	Ha. Indemnizadas	Indemnización
2010	536	3.472,50	698.904,34
2011	2.642	11.518,18	1'998.261,01
2012	1.366	25.842	1'223.373,17
2013	2.013	9.666,99	1'657.108,60
<b>Total General</b>	<b>6.557</b>	<b>50.499,88</b>	<b>5'577.647,12</b>

Fuente: QBE Seguros Colonial / Seguros Sucre S.A.  
Elaborado por Proyecto Agroseguro, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca (MAGAP)

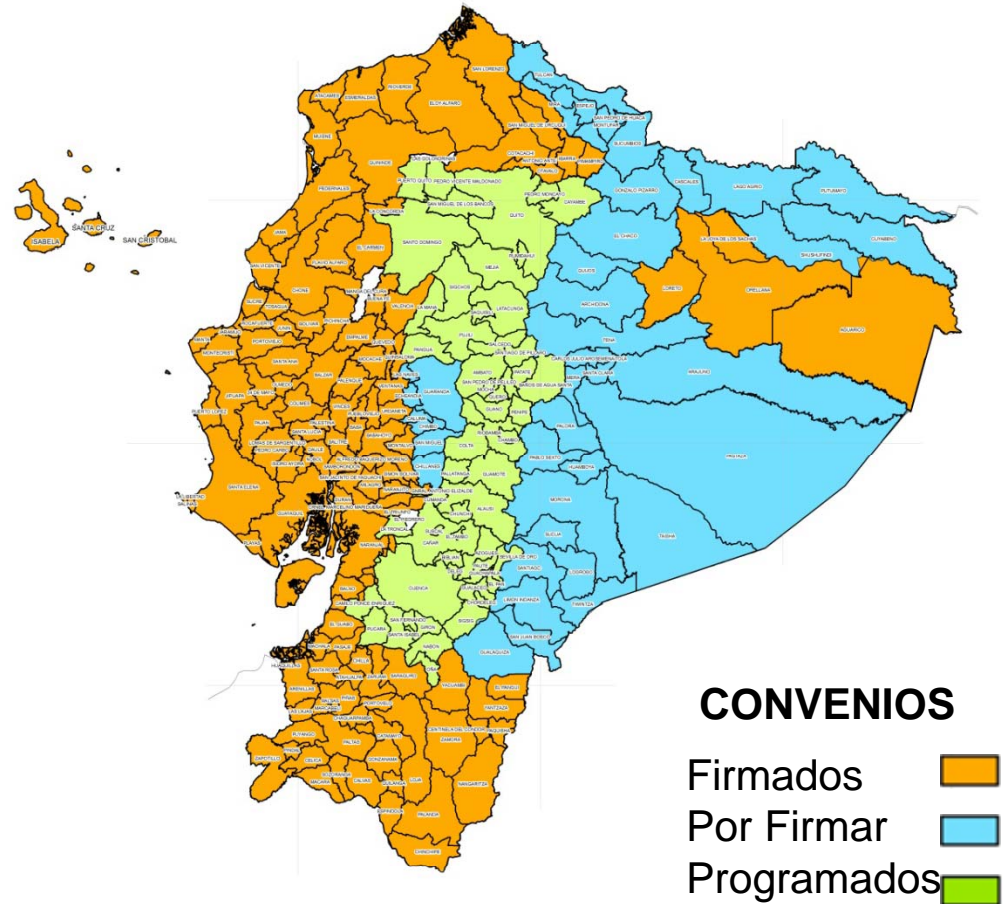


## **5. IDENTIFICACIÓN DE BUENAS PRÁCTICAS EN LA INCORPORACIÓN DEL ENFOQUE DE RRD EN LA RECONSTRUCCION POST-DESASTRE**



# 1. INCLUSIÓN DEL MODELO DE GESTIÓN DE RIESGOS EN LOS GAD PARA MEJORAR LA GOBERNABILIDAD EN EL TERRITORIO

- **Actualmente 121** GAD de las provincias de El Oro, Manabí, Esmeraldas, Loja, Zamora Chinchipe, Guayas, Santa Elena, Orellana, Imbabura, Los Ríos y Galápagos están implementado el modelo en cada uno de sus territorios.
- **Fases de intervención:**
  1. Creación y/o fortalecimiento de la Unidad de Gestión de Riesgos.
  2. Identificación de zonas seguras.
  3. Análisis y asesoría para la inclusión de variables de gestión de riesgos en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.
  4. Socialización comunitaria en Gestión de Riesgos.

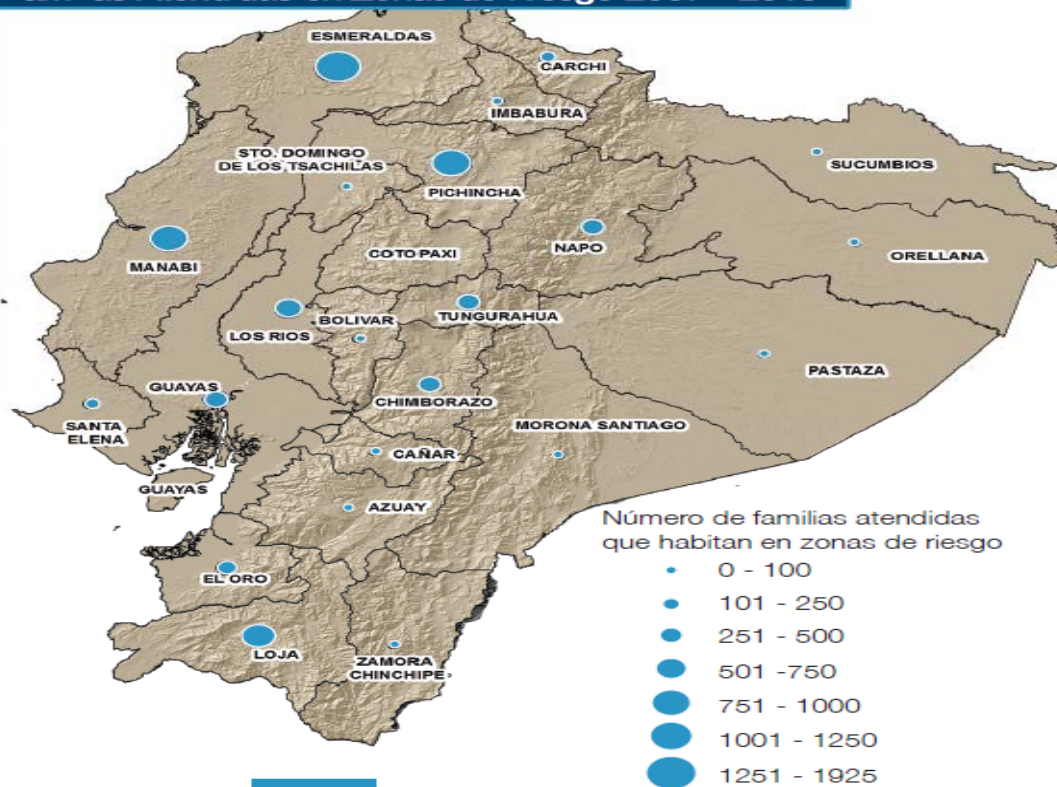


## 2. PROGRAMA DE REASENTAMIENTOS Y REPOSICIONES DEL MINISTERIO DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA - MIDUVI

Subsecretaría de Vivienda  
Dirección de Reasentamientos Humanos  
Familias Atendidas en Zonas de Riesgo 2007 - 2013

PROVINCIA	TOTAL
Napo	405
Pastaza	76
Tungurahua	410
Cotopaxi	43
Chimborazo	456
Bolívar	84
Santo Domingo	45
Azuay	90
Cañar	38
Morona Santiago	51
Loja	752
El Oro	254
Esmeraldas	1925
Guayas	611
Santa Elena	115
Los Ríos	506
Manabí	1249
Pichincha	1104
Orellana	28
Zamora Chinchipe	4
Carchi	102
Imbabura	24
Sucumbios	18
<b>TOTAL BONOS OTORGADOS</b>	<b>8399</b>

Fuente: Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI)



Se ha invertido por emergencia cerca de USD\$86 millones y se han beneficiado 8.399 familias, en el periodo 2007-2013

**Muchas gracias!!!**



## PERFIL PROFESIONAL



**María del Pilar Cornejo R. de Grunauer** es Ph.D. en Meteorología y Oceanografía Física. Rosenstiel School of Marine and Atmospheric Sciences, University of Miami - USA. Tiene una maestría en Oceanografía Física, Oregon State University, Oregon, USA. Ha obtenido honores como: Premio Al Mérito de la Investigación Científica, Escuela Superior Politécnica del Litoral (ESPOL), Guayaquil, Ecuador y Premio Rachel Carson de la, American Geophysical Union.

Actualmente se desempeña como Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos del Ecuador y tiene designaciones como Coordinadora del programa de Hidrología al Servicio del Medio Ambiente, la Vida y las Políticas (HELP) para América Latina y el Caribe de la UNESCO, y miembro de la Junta de Gobierno del Instituto para la Educación, IHE-HOLANDA. Ha sido catedrática de la Escuela Superior Politécnica del Litoral por más de 22 años.

### Trabajos de investigación científica

- “Fortalecimiento del papel de los humedales en la gestión integrada de los recursos de las cuencas hidrográficas en la UE, África y América del Sur”, financiado por la Unión Europea - FP7. Participantes: 9 países. (2008-2011)
- Programa de Manejo Sustentable Ambiental en Acuicultura y Agricultura con apoyo del VLIR-BELGICA en Espol 1999-2009
- Coordinadora de las Dimensiones Humanas del Complejo Climático de Convergencia Tropical, en los trópicos de América Latina y El Caribe

### Declaraciones y discursos principales (PR14)

Mensajes de Bienvenida a la IV Sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres como ministra de la Secretaría de Gestión de Riesgos, Ecuador.

Declaración oficial del Ecuador

Ponente de la Consulta regional sobre recuperación: metodología, resultados y propuesta para el nuevo marco internacional para la RRD pos 2015, caso Ecuador (Sesión Paralela 2, martes 27 de mayo)

Panelista, Procesos de construcción del riesgo (Sesión temática 2, miércoles 28 de mayo)

Panelista, Experiencia institucionales de cooperación (Sesión Paralela 4, miércoles 28 de mayo)