

# I SESIÓN DE LA PLATAFORMA REGIONAL PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN LAS AMÉRICAS

17-19 DE MARZO, 2009  
CIUDAD DE PANAMÁ, PANAMÁ



## Documento preliminar

### Introducción

A casi dos años de haberse llevado a cabo la primera sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres y a tan sólo unos meses antes de celebrarse la segunda, se efectuará la I Sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, en la Ciudad de Panamá. Con dicha Sesión se busca cerrar la brecha entre la Plataforma Global y Plataformas Nacionales en las Américas y establecer un mecanismo formal con una amplia gama de actores a nivel hemisférico. Por ende, se espera que la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas sea el foro principal para todos los socios involucrados en la reducción del riesgo de desastres y del sistema de la EIRD, es decir, los Gobiernos de los 35 Estados soberanos, de las agencias internacionales y de la cooperación, de las instituciones del Sistema de Naciones Unidas, de organismos regionales y organizaciones no gubernamentales, sociedad civil, sector privado y las comunidades científica y académica. De acuerdo con los objetivos de la Plataforma Global, la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas pretende servir como un foro amplio y permanente para: el intercambio de información y conocimiento, la coordinación de esfuerzos en la región, proveer apoyo para acciones efectivas en la reducción de desastres, expandir el espacio político dedicado a este tema y contribuir a la implementación del Marco de Acción de Hyogo (MAH).<sup>1</sup>

El propósito de este documento preliminar es presentar un resumen del contexto que lidera la I Sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas y los materiales temáticos para preparar discusiones en la primera sesión sobre la implementación MAH en varios niveles. Los resultados de esas discusiones posteriormente enriquecerán el proceso de reporte en la región con una visión hacia la II Sesión de la Plataforma Global que se llevará a cabo en Ginebra en junio de 2009.

### Contexto

Naciones Unidas, secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (ONUEIRD), a través de su Unidad Regional (ONUEIRD Las Américas), fue identificada como la mayor fuerza motriz para catalizar el proceso con la función clave de coordinar y asegurar la activa participación y convocatoria de actores clave de toda la región.<sup>2</sup>

La Secretaría General de la Organización de Estados Americanos, a través de su Secretaría para el Desarrollo Integral y su Departamento de Desarrollo Sostenible (OEA/DDS), ha sido identificada como el

<sup>1</sup> En la región de las Américas, una Reunión Preliminar Consultiva tuvo lugar en junio de 2006 en preparación para la Primera Sesión de la Plataforma Global llevada a cabo en junio de 2007. En esa reunión los participantes hicieron énfasis en la importancia de una Plataforma Regional para la Reducción de Desastres para acercar los mecanismos de coordinación existentes a nivel regional y subregional, así como para vincular los esfuerzos nacionales en la implementación del Marco de Acción de Hyogo. Se concluyó que una plataforma regional es la extensión lógica de las plataformas nacional y global, así como un elemento necesario para fortalecer y consolidar los esfuerzos nacionales y globales hacia la implementación del MAH.

<sup>2</sup> De acuerdo a su mandato, la ONUEIRD es el punto focal del sistema de Naciones Unidas para la coordinación de iniciativas de reducción de desastres y la implementación del Marco de Acción de Hyogo (MAH) como principal herramienta orientadora. La Unidad Regional para las Américas de la ONUEIRD se esfuerza en promover sinergias y asociaciones entre los diferentes actores, entidades de gubernamentales y no gubernamentales a promover la reducción de riesgo de desastres como una parte integral del planeamiento, políticas y toma de decisiones en todos los niveles. Provee soporte a los actores de toda la región promoviendo una cultura de prevención de desastres y contribuyendo a construir naciones y comunidades resilientes ante los desastres y a través de apoyo político, creación de capacidades, asistencia técnica y coordinación.

principal socio político/institución regional para coordinar la implementación del MAH<sup>3</sup>, y como tal está asumiendo el papel principal junto con la ONU EIRD Las Américas, en la convocatoria de su I Sesión, y preparando el Reporte Regional. Otros socios clave incluyen a la Agencia de Cooperación Internacional Canadiense (CIDA por sus siglas en inglés)<sup>4</sup> y el Banco Mundial.<sup>5</sup>

Como queda expuesto en el nombre de la Plataforma Regional, la reducción del riesgo de desastres es fundamental para la implementación del MAH. Además, en la región de las Américas, la Declaración de Cartagena del 1994 tanto como la Declaración de Yokohama y el mismo MAH, identifican el vínculo riesgo-desarrollo, donde un desarrollo sostenible es el que realmente puede lograr formas de vida más seguras, resilientes y por ende, reducir el riesgo no sólo de desastres, sino de otros aspectos esenciales de la vida de las personas y de los ecosistemas.

En este contexto, se debe resaltar que los países de las Américas han liderado el camino llevando a cabo acciones mediante compromisos vinculantes para enfrentar los temas de reducción de riesgo de desastres. Con la adopción del MAH por parte de los países a nivel global, han adoptado el Plan Interamericano de Política en Reducción de Vulnerabilidad, Reducción de Riesgo y Respuesta a Desastre (AG/Res.1955 (XXXIII-O/03)) (Plan Estratégico Interamericano para Políticas sobre la Reducción de Vulnerabilidad, Manejo de Riesgo y Respuesta a Desastres IASP, por sus siglas en inglés), como una guía intergubernamental para la reducción de desastres.

Posteriormente, los países del hemisferio establecieron la Red Interamericana para Mitigación de Desastres (RIMD), asignando una posición única: "...como el mecanismo hemisférico permanente para fortalecer la cooperación práctica entre las agencias intergubernamentales en el área de reducción de desastres, especialmente compartiendo informaciones técnicas y mejores prácticas" (AG/Res. 2314 (XXXVII-O/07)).

Durante la I Sesión de la Plataforma Global (junio 2007), la ONU EIRD y la SG/OEA, firmaron un acuerdo de cooperación para avanzar en la implementación del MAH en las Américas y el IASP y posteriormente un acuerdo de seguimiento de la cooperación entre las partes (agosto 2008) para la ejecución conjunta de la Plataforma Regional para implementar el MAH en las Américas. Es en este contexto es que la I Sesión de la Plataforma Regional de las Américas está teniendo lugar.

## **Objetivos de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres**

En conformidad con los objetivos de la estructura de la Plataforma y en preparación para la II Sesión de la Plataforma Global en junio de 2009, la Plataforma Regional de las Américas tiene los siguientes objetivos generales:

- Evaluar el progreso en la implementación del MAH.
- Incrementar el perfil de la reducción del riesgo de desastres.
- Intercambiar experiencias y aprender de las buenas prácticas.

---

<sup>3</sup> El Departamento de Desarrollo Sostenible (OEA/DDS) es el principal brazo técnico de la Secretaría General de la Organización de Estados Americanos (SG/OEA), responsable por satisfacer las necesidades de los Estados miembros de la OEA en materia de desarrollo sostenible y ambiente. De acuerdo con el mandato de la OEA como el principal cuerpo político en el Hemisferio Occidental para promover desarrollo social y económico a través de cooperación, OEA/DDS apoya la formulación, diseño y ejecución de políticas y proyectos de cooperación técnica que ayuden a traducir las metas de desarrollo sostenible y protección ambiental en acciones concretas. Un objetivo clave de este trabajo involucra gestión de riesgo de desastres de origen natural como un componente esencial para el desarrollo.

<sup>4</sup>Apoyar el desarrollo sostenible, reducir la pobreza y proveer asistencia humanitaria, la Agencia Canadiense Internacional para el Desarrollo (CIDA) es el principal organismo del Gobierno de Canadá para asistencia de desarrollo. A través de CIDA, Canadá provee apoyo a la ONU EIRD y a otros actores internacionales clave en reducción de riesgo de desastres en apoyo al MAH.

<sup>5</sup>En junio de 2006, la junta directiva del Banco Mundial endosó la creación del Fondo Global para la Reducción de Riesgo de Desastres y la Recuperación, una asociación a largo plazo bajo el sistema de la EIRD para reducir pérdidas mediante la priorización de la reducción de riesgo de desastres en el desarrollo, particularmente en las estrategias y procesos de país, hacia el cumplimiento de los objetivos principales del MAH.

- Identificar vacíos y acciones necesarias para acelerar la implementación nacional y local del MAH.

Específicamente, la Plataforma Regional pretende:

- Incrementar el perfil de la reducción del riesgo de desastres como un aspecto integral del desarrollo sostenible y la adaptación al cambio climático, reconociendo que es un “asunto de todos” y un esfuerzo multisectorial con los gobiernos teniendo un papel protagónico.
- Reiterar el compromiso político y de los tomadores de decisión para implementar el MAH.
- Aprender de las buenas prácticas.
- Proveer sugerencias prácticas para iniciativas subregionales y regionales en apoyo a esfuerzos nacionales y comunitarios para reducir el riesgo.
- Evaluar el progreso en la implementación del MAH, identificar obstáculos, problemas críticos y asuntos emergentes que deben ser enfrentados para acelerar la implementación nacional y local de la reducción de riesgo de desastres incluyendo las prioridades del sistema de la EIRD 2008-2009.

### **Objetivos de la Primera Sesión 2009**

En conformidad con su visión y como primera sesión de la Plataforma Regional en su historia, los objetivos generales de la reunión hemisférica a celebrarse en Panamá del 17 al 19 de marzo 2009, son:

1. Formalizar la creación de la Plataforma Regional, su estructura principal y plan de acción.
2. Identificar los actores principales y asignar roles y responsabilidades claros para la creación del Consejo de la Plataforma Regional como comité principal para liderar la Plataforma en los años futuros.
3. Crear grupos de trabajo en áreas temáticas de interés para la región basadas en las cinco prioridades de acción del MAH y adoptado por 168 países del mundo.
4. Proveer insumos de la región para ser llevados a la II Sesión de la Plataforma Global a celebrarse en Ginebra, Suiza, en junio 2009.

### **La I Sesión de la Plataforma Regional de las Américas también se enfocará en los siguientes elementos del MAH y la implementación del IASP:**

- Revisar y analizar instrumentos existentes a nivel hemisférico dentro del Sistema Interamericano para apoyar y avanzar en la implementación del MAH.
- Identificar coincidencias y discrepancias entre los dos mecanismos (MAH y IASP), para establecer recomendaciones para un mejor alineamiento entre ambos.
- Establecer un proceso de reporte común para ambos marcos.
- Revisar instrumentos existentes y arreglos entre organizaciones subregionales e intergubernamentales hemisféricas, para identificar el valor agregado de cada organización y sus áreas de competencia, requerimientos para desarrollar capacidades, necesidades para arreglos suplementarios incluyendo herramientas legales, administrativas, técnicas y financieras para promover sinergias y cooperación intergubernamental a través de todos los niveles, desde el hemisférico al regional, nacional y local.

Por lo tanto, los objetivos específicos de la I Sesión de la Plataforma Regional incluirán lo siguiente:

1. Identificar acciones y roles específicos a través de los procesos del desarrollo para enfrentar aspectos de la reducción del riesgo de desastres a todo nivel y, así, lograr el objetivo general del MAH de reducir de manera significativa las pérdidas que ocasionan los desastres, tanto en términos de vidas humanas como en cuanto a los bienes sociales, económicos y ambientales de las comunidades y los países.
2. Promover, a través de su creación inicial, la consolidación e institucionalización de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, incluyendo los acuerdos políticos, resoluciones y planes de acción necesarios.
3. Promover la coordinación de esfuerzos y la creación de nuevas asociaciones y/o reforzar existentes para la implementación del MAH y el IASP.

4. Fomentar el entendimiento de los mecanismos de reporte del MAH para mejorar la retroalimentación, validar y adaptar el mecanismo para facilitar reportes mejorados y más sistematizados en la región, y dar apoyo al fortalecimiento de las Plataformas Nacionales.
5. Identificar oportunidades específicas para un enriquecimiento mutuo entre países e intercambio de información entre las subregiones, así como también la cooperación intergubernamental e intersectorial.
6. Diseminar los resultados principales de la reunión con respecto a sus tendencias de riesgo y progreso a través de Internet por parte de la secretaría de la ONUEIRD, el nuevo portal Web de INDM y los socios y patrocinadores de la ONUEIRD y el INDM.

Adicionalmente, el proceso de reporte actual que contempla tendencias, avances específicos, vacíos, retos y oportunidades también contribuirá a las discusiones de la I Sesión de la Plataforma Regional. Ambos mecanismos existentes para medir y monitorear el progreso, así como la identificación de mecanismos propuestos serán cubiertos.

Sesiones temáticas y talleres alrededor de los tópicos de interés para la región incluirán lo siguiente:

- Mecanismos interinstitucionales, redes y plataformas nacionales.
- Cambio climático, reducción del riesgo de desastres y desarrollo.
- Educación y comunicación.
- Ámbito urbano, reducción de riesgo y desarrollo.
- Salud y hospitales seguros.
- Agua y saneamiento.
- Desarrollo de comunidades locales, reducción de riesgo y gobernabilidad.
- Gestión de información y conocimiento.

Simultáneamente con los grupos temáticos, también habrá sesiones más pequeñas con la participación de hasta 15 personas.

## **Resultados esperados de la I Sesión 2009**

Los resultados esperados de esta reunión incluyen la creación formal de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas como foro regional principal para todos los actores involucrados en la reducción del riesgo de desastres y la implementación del MAH en las Américas, establecer su estructura política-administrativa principal y consejo ejecutivo, lineamientos 2009-2011, y, finalmente, para la definición de los pasos a seguir de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas hacia la segunda sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres en junio 2009.

El fortalecimiento de las Plataformas Nacionales necesariamente es otro elemento clave en este proceso. La I Sesión de la Plataforma Regional así como la Plataforma Regional en sí misma servirán para reforzar la importancia de esto a nivel nacional.

Como elemento clave para dar seguimiento a las actividades de la I Sesión de la Plataforma Regional, la Unidad Regional de la secretaría de la ONUEIRD y la OEA/DSD estarán activamente involucradas en convocar a agencias relevantes de Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos para fortalecer el proceso de la Plataforma Regional de acuerdo a sus mandatos temáticos, geográficos, institucionales y capacidades. También se espera la participación activa de la AEC, CDERA, CEPREDENAC y CAPRADE en sus roles cruciales como agencias intergubernamentales a nivel subregional, para promover esta estructura en el Caribe, América Central y Sudamérica respectivamente, alentando la activa participación de gobiernos y otras agencias, y por lo tanto servir para eliminar los vacíos entre las plataformas global, regionales y nacionales.