



# Editorial

## ***Planificación Estratégica: Una Herramienta Esencial para el Desarrollo de Nuestras Comunidades.***

En esta edición de nuestra revista quisiéramos iniciar con un tema que está tomando auge en nuestros días sobre todo en el tema de reducción de riesgo de desastres y es la Planificación Estratégica (PE) como un modo sistemático de gestionar el cambio y de pensar el mejor futuro posible para una determinada organización, empresa o territorio. Es un proceso creativo para identificar y realizar acciones, considerando las características particulares del territorio (OIT/DELNET).

Foto: © Julio J. Trelles



Foto: © Julio J. Treilles

**P**ero vayamos a la historia y encontramos que el concepto actual de PE aplicado al desarrollo local fue concebido en los años 50 y tiene dos corrientes de pensamiento: una, desarrollada a partir de las políticas de reconstrucción aplicadas después de la Segunda Guerra Mundial y la otra, desarrollada en la Universidad de Harvard en EEUU.

En las décadas del 60 y 70 el concepto fue aplicado extensamente en la empresa privada. Para inicios de los 80 fue adoptado por organismos Gubernamentales y No Gubernamentales; adaptándolo a la resolución de problemas en unidades territoriales. Pero encontramos que en la actualidad, la preparación e implementación de planes estratégicos es uno de los ejes centrales de cualquier política de desarrollo local coherente, participativa y sostenible.

Asimismo, se hace necesario plantear, para efectos de esta lectura, lo que se considera al "territorio". Se le ve como el conjunto de relaciones sociales, culturales, económicas y políticas que se constituyen en un determinado espacio (o ambiente), consolidándose como la principal unidad de referencia y acción. El

territorio es percibido como el espacio palpable donde confluyen, tanto las dificultades de la población como las herramientas para enfrentarlas.

Tomando en cuenta que una estrategia de reducción del riesgo de desastres es un proceso que precisa de herramientas específicas para llevarla a cabo, la PE ha comenzado a ser introducida en el desarrollo local como **instrumento sistemático** para gestionar el cambio y el desarrollo. Estos aspectos se promueven a través de la identificación y definición de necesidades desde objetivos y prioridades que permitan diseñar el mejor futuro posible para un determinado territorio, comunidad o sociedad. Claro está que debemos tener en cuenta que la implementación de la PE no es la única herramienta que resolverá todos los problemas del territorio y que, además, tiene sus limitaciones.

Es importante destacar que también puede ser utilizada como "**mecanismo creativo**" para identificar y realizar acciones, considerando las características particulares de cada lugar, ordenamiento de los problemas de acuerdo a su prioridad,

urgencia y recursos disponibles. Permite entonces poner particular atención a aquello que es esencial para el desarrollo futuro según las capacidades, posibilidades y recursos accesibles, dejando para un segundo momento lo que no es inmediata y absolutamente necesario.

Llega el momento de plantear el objetivo principal de la PE en un proceso de reducción del riesgo de desastres, es que un entorno territorial determinado sea capaz de aprovechar al máximo sus oportunidades y capacidades, neutralizar las amenazas (internas y externas), utilizar a su favor las fortalezas y superar las debilidades.

Asimismo, es una herramienta que sirve para mejorar, fortalecer y rescatar aspectos del desarrollo que de por sí ya son beneficiosos y no sólo propicia dar soluciones a situaciones críticas, cuyos protagonistas y beneficiarios son el territorio y los actores locales.

La concreción de la PE es el diseño y formulación de un Plan Estratégico, resultado de una serie de consideraciones y diagnósticos previos que nos conllevan a definir la visión de desarrollo futuro, así como determinar las grandes prioridades y los objetivos de lo que queremos para nuestro territorio.

En las Américas por su ubicación geográfica, las condiciones topográficas e históricas del desarrollo socioeconómico de la región está permanentemente expuesta a fenómenos naturales. Por lo cual existe una diversidad de amenazas como las geodinámicas e hidrometeorológicas; que son fenómenos inevitables, cuyas consecuencias son agravadas por la acción del ser humano.

Por lo mencionado anteriormente, se hace necesario contar con una planificación más equilibrada y responsable del territorio, orientada a la reducción del riesgo de desastres y a la promoción de un aumento de la resiliencia en las comunidades.

En gran medida muchos de los riesgos en las Américas surgen de la falta o mala planificación; como por ejemplo sucede en las capitales andinas con los asentamientos en zonas de riesgo, o en las favelas de Sao Paulo o los Villas Miseria en Buenos Aires con la construcción de viviendas con técnicas no adecuadas y en Haití las condiciones de extrema pobreza y degradación ambiental que los ha hecho más susceptibles ante los diferentes fenómenos hidrometeorológicos que vienen a agregar una carga desmedida de vulnerabilidades. Estos son solo algunos de los múltiples ejemplos que podemos mencionar de la región.

Aunado a todo lo expuesto, el desarrollo inexacto e inadecuadamente planificado puede causar riesgo de desastres. La PE para la reducción del riesgo de desastres debe estar integrada y ser un componente táctico en el conjunto de las políticas locales.

Como hemos visto muchos de los riesgos existentes derivan de la ausencia de ordenamiento y organización del territorio; para construir sociedades más resilientes a las amenazas naturales, es necesario fortalecer todas las esferas de la sostenibilidad.

Estimado lector esperamos que este número sea de su agrado y cumpla con sus expectativas. Les deseamos una buena lectura de esta edición de su revista.



Foto: © Julio J. Trelles

# Contenido

## EIRD Informa

Revista para Las Américas, es producida por la Unidad Regional para Las Américas que a partir del año 2000 forma parte de la secretaría Interagencial de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, con sede en Ginebra, Suiza. La información y opiniones expresadas en esta revista no necesariamente corresponden a las políticas de la ONU/EIRD secretaría.

## Créditos de "EIRD Informa"

Editorial: Margarita Villalobos y Julio J. Trelles  
 Producción General: Margarita Villalobos Mora  
 Diseño Gráfico: Carlos Cuauhtémoc  
 Diseño de Portada: Carlos Cuauhtémoc  
 Foto Portada: © Amy Vitale/Oxfam  
 Fotos: J. Jenkins, J.J. Trelles, PNUD/BCPR, ONU/EIRD, E. Palm, L. López, IFRC/PADRU, E. Miranda, G. Wilches-Chaux, INGEOMINAS, UNICEF/TACRO.

La impresión de "EIRD Informa" fue posible gracias al apoyo de la Autoridad Sueca para el Desarrollo Internacional (ASDI), como parte de su contribución para el trabajo de la ONU/EIRD secretaría Las Américas

Si desea información adicional sobre los temas tratados contactar:

Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres  
 Apartado postal: 0816-02862  
 Ciudad de Panamá, Panamá  
 Tel. (507) 317-11-20  
 Fax. (507) 317-0600  
 eird@eird.org  
 También puede visitar nuestros sitios Web:  
[www.eird.org](http://www.eird.org)  
[www.crid.or.cr](http://www.crid.or.cr)  
[www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)  
[www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)  
[www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)  
[www.preventionweb.net](http://www.preventionweb.net)

## EIRD Global:

Plataforma de riesgo urbano en América Latina y el Caribe: una iniciativa de, para y por las ciudades de la región para contribuir a su desarrollo seguro y sostenible.	5
Campaña Mundial para la Reducción de Desastres del 2008-2009	8
El Gran Caribe adopta prioridades del Marco de Hyogo en un Plan de Acción	10
El HFA Monitor	11
El HFA Pedia	12

## Desastres en la región:

El 1ero de junio inició oficialmente la temporada de huracanes en el Atlántico, Caribe y Golfo de México	13
--	----

## Contribuciones

En la búsqueda de una cultura de prevención sísmica centrada en la generación de habilidades para la vida	15
Desarrollo económico y cuidado del medio ambiente: Reflexiones desde el Derecho	18
Descubriendo la intertransmultidisciplina de la gestión del riesgo en desastres	19
Hacia la gestión de riesgo de desastre por tsunamis en América Central	20
Hacia una "gesta ciudadana" Para la reducción de riesgos subyacentes	25
La seguridad del hospital, tarea de todos	27
Percepciones de riesgo	30

## Socios en acción

Planeación estratégica para la reducción integral de riesgos en el municipio de Páez...	33
Construyendo paradigmas para la recuperación: un aporte al proceso de reconstrucción del sur de Perú.	37
Encuentro Internacional Adaptación al Cambio Climático y Gestión Integral Local del Riesgo	39
Feria del Conocimiento en El Salvador: "Reduciendo Desastres y Adaptándonos al Cambio Climático"	42
Segundo Seminario Internacional de Riesgos acaparó mirada internacional hacia Falcón	44
Más de millón y medio de personas informadas en campaña "Bogotá con los pies en la tierra", sobre el tema de terremoto	45
Mitigación de riesgos volcánicos en el distrito de Alto Selva Alegre	49
Solidaridad Internacional en Chinandega Norte, Nicaragua	51
Proyecto Regional Aumentar el Impacto: Armonizando Materiales, Métodos y Herramientas de Manejo de Desastres de Base Comunitaria e Institucional	52
Evaluación Probabilista de Riesgo para Centro América – CAPRA	53
¡Que no caiga el aguacero!	54
Aumento de la resiliencia de las comunidades ante los desastres en Guatemala	55
Mapa de peligros del volcán Ubinas: avances en la socialización de información geocientífica en el Perú	58
	59

## Educación

El campamento de verano "La preparación salva vidas"	61
Riesgolandia... "una forma divertida de aprender a cuidarnos"	63
Educación en gestión del riesgo a desastre en Centroamérica: Datos históricos de referencia	65

## Suplemento de Educación

Suplemento en Portugués	71
Multimedia	75
	79