

2 PRESENTACIÓN DEL PROYECTO

Como antecedente, los desastres en El Salvador son frecuentes. En 1982, todo el país se vio afectado por un terremoto de regular intensidad. En 1986, la capital San Salvador fue severamente destruida por otro sismo, dejando 1.500 personas fallecidas. En 1998, el país fue impactado por inundaciones provocadas por el Huracán Mitch. Además, severas sequías se produjeron en los años 1997, 1999 y 2001.



Figura 3: Casa habitacional destruida por los terremotos del 2001

A inicios del año 2001, El Salvador fue afectado sucesivamente por dos terremotos. El primero, del 13 de enero y de mayor magnitud, tuvo un impacto general en el sur y centro del país. El segundo, del 13 de febrero y más localizado, se ubicó en una zona más pequeña en el área central.

Los dos terremotos dejaron en conjunto cerca de 1.200 víctimas fatales, 150.000 viviendas destruidas, 43.000 micro y pequeñas empresas arruinadas, y 47.000 empleos perdidos. En total, los daños se estimaron en 1.600 millones de dólares. Esto incluyó de forma especial la infraestructura de educación, salud, saneamiento y vial. La destrucción generó condiciones de mayor

riesgo por epidemias, hambrunas, desempleo y en general un mayor deterioro de la estabilidad social y política del país.

2.1 Objetivo

Ante los terremotos del 2001 y la recurrencia cíclica de desastres y fases de reconstrucción, surge el proyecto RETOS, enfatizando la necesidad de adoptar un enfoque de gestión de riesgo. El objetivo central es reestablecer las condiciones básicas socio-económicas y de salud previas al terremoto, especialmente de la población que vive en condiciones de pobreza, buscando que las localidades donde se ubica el proyecto, incorporen en la gestión municipal los elementos más importantes de la gestión de riesgo, con la finalidad última de que estén mejor preparados para enfrentar futuros desastres.

El proyecto tiene una duración de dos años, de Septiembre de 2001 a Agosto de 2003, con un monto de 2,5 millones de Euros. La contraparte nacional del proyecto es la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES).



Figura 4: Infraestructura municipal dañada por los terremotos del 2001

2.2 Área geográfica

El proyecto se ubica en nueve municipios ubicados en tres departamentos: Cuscatlán (2), La Paz (5) y Usulután (2). Para la selección de éstos departamentos, se establecieron una serie de criterios tales como una mayor concentración de municipios dañados a raíz de los dos terremotos, los que deben estar agrupados en micro regiones y contar con contactos institucionales establecidos, así como tener una población con potencial de autoayuda.

2.3 Estructura orgánica

Previamente al terremoto, GTZ El Salvador tenía presencia en diferentes áreas del país, lo cual facilitó la implementación de RETOS. Dicha presencia se expresaba en los siguientes programas/proyectos:

- Programa de Asesoramiento en el Fomento Municipal y la Descentralización (PROMUDE)
- Proyectos en el sector salud (Grupo Salud)
- Proyectos en el sector economía local y formación profesional

Los cuatro componentes de RETOS son los siguientes:

- Gestión municipal
- Infraestructura municipal
- Salud
- Economía local y empleo

Cada uno de ellos está bajo la responsabilidad de un(a) asesor(a) técnico(a), y éstos se integran orgánica y técnicamente a los tres programas/ proyectos preexistentes de GTZ en el país. Para el trabajo operativo, los(as) asesores(as) son dirigidos por el coordinador de RETOS, generando una estructura orgánica de carácter matricial. RETOS se coordina con su contraparte COMURES en las decisiones generales y con las municipalidades en la ejecución.

En cada municipio, RETOS ha facilitado la constitución de un Comité Municipal de Seguimiento (CMS), conformado por personas de las comunidades.



Figura 5: Topografía del área del proyecto. En el fondo se ve el volcán San Vicente, uno de los 25 volcanes del país. La zona gris de su ladera muestra un deslizamiento provocado por los terremotos en 2001