

**PROYECTO PARA LA REALIZACION DE UNA SERIE DE PROGRAMAS SOBRE PREVENCIÓN Y
RESPUESTA ANTE DESASTRES NATURALES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

Marcador no definido.

**(Proyecto Pura/Vida. Laya Producciones, Madrid 2000
para la TELEVISION EDUCATIVA IBEROAMERICANA)**

El objetivo de este proyecto diseñado por LAYA PRODUCCIONES SL es la realización de una serie de programas audiovisuales que permitan identificar la estrecha relación que existe entre los DESASTRES (por causas naturales o humanas) que se producen en América Latina y el Caribe (ALyC) y los factores de DESARROLLO ECONÓMICO, elevado grado de CONCENTRACION DE POBLACION EN AREAS URBANAS y DEGRADACION DEL MEDIO AMBIENTE. El resultado de este trabajo permitiría, entre otros objetivos, informar/orientar a las autoridades, instituciones de protección civil, ONGs, organismos asistenciales y ciudadanía sobre toda suerte de catástrofes y desastres naturales (deslizamientos, terremotos, tormentas, huracanes, epidemias y accidentes industriales).

De acuerdo con datos estimados por la Organización de Estados Americanos (OEA) y otros organismos internacionales, entre 1960 y 1988 los desastres naturales causaron en Iberoamérica 180.000 muertos, damnificaron a 100 millones de personas y produjeron pérdidas materiales por valor de 54.000 millones de dólares.

Esta cifra se dispara considerablemente si se computan los daños producidos y las consecuencias a medio y largo plazo de fenómenos como la deforestación del bosque amazónico y otras masas forestales de la región, el abuso en la utilización de pesticidas y productos químicos o el impacto de accidentes industriales de gran magnitud.

En el período comprendido entre 1980/1999 se pueden reseñar, entre otros, los siguientes grandes desastres:

- 1983: Grandes inundaciones en Argentina, Perú, Ecuador y Paraguay.
- 1985: Catástrofe del Nevado del Ruiz en Colombia. 25.000 desaparecidos.
- 1985: Terremoto en Ciudad de México
- 1986: Terremoto en San Salvador.
- 1986: Accidente nuclear de Goiás (Brasil).
- 1986: Huracán "Gilberto" (Jamaica) y "Juana" en Nicaragua.
- 1987: Deslizamientos en Medellín (Colombia) 200 muertos, miles de damnificados.
- 1989: Huracán "Hugo" en el Caribe oriental.
- 1991: Terremoto en la provincia de Limón (Costa Rica). Medio centenar de muertos, centenares de heridos, 30.000 damnificados y 3000 viviendas destruidas.
- 1992: Explosión y escape tóxico en una factoría de gas de Pemex en Guadalajara (México).
- 1992: Erupción del volcán Cerro Negro en Nicaragua y posterior maremoto con un saldo de centenares de muertos y heridos y millones de dólares en pérdidas.
- 1994. Tormenta tropical Gordon, en Haití. Murieron más de 1100 personas, casi 100.000 quedaron sin viviendas y 1,5 millones más se vieron afectada en mayor o menor grado.
- 1995. Un huracán causa en la costa atlántica de México más de 100 muertos y miles de damnificados.
- 1996. Terremotos en la región andina de Perú y Ecuador causan varias decenas de muertos e importantes daños en infraestructuras (carreteras, clínicas, viviendas, escuelas, etc.)
- 1997. Los efectos asociados al fenómeno del Niño causan diversos desastres en regiones de Bolivia, Perú, Ecuador y Chile.
- 1998. El huracán Mitch asola Centroamérica. Más de 10.000 muertos. Cuantiosos daños materiales y centenares de miles de damnificados.

1999. Tormenta tropical en la costa caribeña de Venezuela. Miles de muertos y cuantiosos daños materiales.

(La relación podría hacerse prolija y pormenorizada hasta sus últimos extremos a través de la información disponible en la base de datos PAHO/VHO correspondiente al programa Desastres). La frecuencia con que se producen catástrofes y accidentes de alcance limitado es constante. Por tratarse de hechos muy localizados suelen pasar desapercibidos en los medios de comunicación, aunque no por ello dejan de constituir el reflejo de unos desequilibrios muy severos, con una pérdida constante de vidas humanas y medios materiales (obras públicas, comunicaciones, viviendas, instalaciones comunitarias, medios de transporte, etc.).

Los estudios de que se dispone permiten suponer que estos riesgos, lejos de atenuarse, van a verse incrementados en el futuro. Las inevitables adversidades producidas por la climatología, condiciones geológicas y físicas (efectos sísmicos y volcánicos en el arco del Pacífico y cordillera de los Andes/Sierra Madre, con 138 volcanes activos y doce áreas de alto riesgo sísmico, con una probabilidad mayor del 50 por ciento de que registren un terremoto de intensidad superior a los 7 grados en la escala Richter antes de 2000 y posibilidad de maremotos de gran intensidad), se ven agravadas por el impacto negativo que produce la progresiva e intensiva agresión contra el medio ambiente y la tendencia creciente a una urbanización de las poblaciones como resultado de las políticas económicas vigentes.

Nos encontramos, en consecuencia, ante altísimas tasas de población en situación de máxima vulnerabilidad, de acuerdo con el concepto acuñado por la Federación Internacional de la Cruz Roja: **"Personas vulnerables son aquellas que corren mayor peligro en situaciones en las que, tanto su vida como su capacidad para vivir con arreglo a unas condiciones mínimas de seguridad social, económica, cultural y dignidad humana están amenazadas"**.

LOS ESCENARIOS Y FACTORES DEL RIESGO.-

A expensas de un ulterior estudio más preciso sobre estas cuestiones, y a efectos de situar el tema desde una perspectiva general, cabe reseñar que si durante la década de los ochenta ALyC vivieron una situación de crisis y retroceso económico muy severos, hasta el punto de ser considerada por la CEPAL (Comisión Económica de la ONU para América Latina y el Caribe), como **"una década perdida para el desarrollo"**, en la década de los noventa se advierten síntomas y se registran datos que confirman una recuperación económica creciente (afectada por serios desequilibrios sociales y muy vulnerable a efectos perversos como se ha podido comprobar en la actual crisis de México). Con todo, las estimaciones del Banco Mundial prevén un crecimiento medio anual para ALyC durante esta década en torno al 4,2 por ciento. El director de "The Economist", Bill Emmott, pronosticaba recientemente en Madrid que la economía mundial en el año 2000 se verá favorecida por la incorporación a sus circuitos de las economías de América Latina, tanto desde la perspectiva de la oferta como de la demanda.

Estas son algunas de las razones que avalan el optimismo de los analistas:

- * Finalización de los conflictos armados.
- * Restablecimiento de la legalidad democrática.
- * Procesos de integración económica (Mercosur, Pacto Andino, TLC, etc.)
- * Políticas de liberalización económica.
- * Mayor flujo de recursos hacia el crecimiento económico, al disminuir las aportaciones a defensa.

En todo caso, la región arrastra desequilibrios muy serios heredados de las políticas de los años 70/80, tales como:

- * Endeudamiento.
- * Deficiente control del gasto público.
- * Bajo nivel de equipamientos e infraestructuras.
- * Estructuras comerciales y redes de distribución insuficientes.

* Obsolescencia en términos de bienes industriales y productivos.

Y, sobre todo, **POBREZA**, acaso el factor que mayor distorsión produce a efectos de garantizar un crecimiento estable y armónico. De acuerdo con datos de la CEPAL y el Banco Mundial, existen actualmente en ALyC unos 196 millones de seres humanos en situación de pobreza, lo que representa el 46 por ciento de la población. Son ciudadanos víctimas, en su mayoría, de los procesos migratorios campo/ciudad, sin acceso a servicios básicos de educación, sanidad, vivienda, infraestructuras y equipamientos elementales, etc.

Una cuarta parte de la población potencialmente trabajadora carece de empleo y entre aquellos que lo tienen un alto porcentaje desarrollan actividades en la economía marginal o en modalidades de empleo altamente inestable. Esta masa de población desfavorecida y en condiciones vitales precarias ve incrementada su vulnerabilidad ante los desastres potenciales de forma muy severa.

Asociada estrechamente a esta cuestión está la **EVOLUCION DEMOGRÁFICA**. La tasa de crecimiento se sitúa en el 2,1 por ciento y las estimaciones de la ONU apuntan que de los 448 millones de habitantes actuales se pasará a 540 en el año 2000. Una población que muestra **tasas de urbanización muy superiores al promedio mundial**. Los estudios consultados apuntan a que ALyC será en el año 2000 una de las regiones más urbanizadas del planeta. Son sumamente aclaratorios estos datos sobre los porcentajes de población urbana sobre el total de habitantes:

1960.....49% urbanos.
1990.....72% urbanos.
200076% urbanos.

(Estimación de la Conferencia de Población de las Naciones Unidas, El Cairo 1994).

Estas cifras nos sitúan ante el fenómeno de las **MEGALOPOLIS**, estrechamente vinculado a los objetivos de este proyecto. Es lo que los expertos denominan el **FACTOR TERRITORIAL**, entendiendo por tal las tendencias de urbanización, ocupación y aprovechamiento del territorio de acuerdo con modelos económicos mal orientados pero, a corto y medio plazo, inevitables. Esta tendencia ha provocado la concentración de la población en la periferia de las zonas capitalinas o en áreas industrializadas, aprovechando llanuras costeras o fluviales, colinas, faldas de volcanes, etc. Son espacios que, generalmente, acentúan los índices de vulnerabilidad.

El problema se ve más agravado todavía por el **DETERIORO AMBIENTAL**, consecuencia de una combinación de factores anteriormente expuestos: políticas económicas que generan serios desequilibrios.

1. USO DESCONTROLADO DEL TERRITORIO
2. FACTORES NATURALES DE RIESGO
3. DETERIORO DEL MEDIO AMBIENTE

Contribuyen a

AGRAVAR Y ACENTUAR LA VULNERABILIDAD DE LA POBLACION DE TRES FORMAS PRIORITARIAS

- * **INCIDENCIA, FRECUENCIA E INTENSIDAD DE LOS DESASTRES** (inundaciones, avalanchas, sequía, etc.)
- * **MAYOR RIESGO ANTE DESASTRES CLIMATOLÓGICOS Y GEOLÓGICOS** (Volcanes, terremotos, huracanes, etc.)
- * **APARICIÓN DE NUEVOS RIESGOS** (Contaminación, emisiones tóxicas, efecto invernadero, epidemias, etc.).
- * **REDUCIENDO RECURSOS PARA EL FUTURO**

(Bosques, fauna, flora, ríos, riquezas mineras, cultivos, etc).

Finalmente, caben algunas breves consideraciones de carácter general que orientan sobre los **SISTEMAS DE PREVENCIÓN Y AYUDA EN CASO DE CATASTROFES**. Los estudios disponibles evidencian que, con carácter general, nos encontramos ante actuaciones bastante deficientes, si bien existe por parte de los organismos internacionales que operan en la zona programas de actuación tendentes a identificar los riesgos, orientar en los supuestos de riesgo, programar actuaciones de emergencia, optimizar recursos y otras medidas de esta naturaleza.

De acuerdo con la información consultada las principales deficiencias se corresponden con los siguientes epígrafes:

- * Legislación imprecisa y dispersa.
- * Competencias administrativas y gubernamentales muy divididas.
- * Ausencia de proyectos y planes de actuación.
- * Escasez de medios y recursos.
- * Falta de cualificación profesional, técnica y organizativa.
- * Deficiente coordinación supranacional.
- * Bajos niveles de organización e integración comunitaria.
- * Deficiente/nula información/formación de los ciudadanos.
- * Desvertebración social.

Pese a todo, un estudio de la Cruz Roja Internacional indica textualmente:

"Se ha constatado que en momentos de desastre ha sido la comunidad de ciudadanos la que ha tenido mayor capacidad de responder, de forma inmediata, organizando tareas de rescate y ayuda urgente".

- ✓ Se considera, por tanto, que con unos niveles mínimos de conocimiento y preparación en relación con estos temas, la ciudadanía estaría en condiciones de responder con mayor eficacia en caso de emergencia. Los medios audiovisuales, particularmente la TV, son el instrumento idóneo para proporcionar al conjunto de la población los conocimientos y las técnicas para actuar en situaciones de riesgo colectivo.
- ✓ La utilidad de un proyecto de esta naturaleza viene avalada por un hecho: no existe ningún material audiovisual de estas características a disposición de potenciales usuarios. En las bases de datos y centros de documentación de las instituciones y agencias internacionales que operan en estas materias no se han utilizado los medios audiovisuales para la divulgación de medidas de prevención y asistencia en caso de desastres.
- ✓ Asimismo, una producción de esta naturaleza sería de gran utilidad para las instituciones implicadas directamente en las tareas asistenciales (Protección Civil, Cruz Roja, ONGs, FF.AA, Cuerpos de Seguridad, personal sanitario, asociaciones ciudadanas, sindicatos, etc. La utilidad podría hacerse extensiva a centros educativos en diferentes niveles de formación.

LA TELEVISIÓN EDUCATIVA IBEROAMERICANA (TEI), constituye la más amplia red educativa institucional del mundo y en su seno se integran más de 250 instituciones culturales, educativas, científicas y administrativas de la Comunidad Iberoamericana. La TEI inició su actividad en 1992, coincidiendo con los actos conmemorativos del V Centenario del Descubrimiento. Actualmente emite regularmente, vía satélite, una programación que llega todos los países del continente americano, España, Portugal y parte de Europa.

LAYA PRODUCCIONES SL es una productora y empresa de comunicación con amplia experiencia en la creación de programas educativos, científicos y culturales, realización de documentales en numerosos países de Latinoamérica y trabajos profesionales para el sector cooperativo. Durante los años 1994, 95 y 97 LAYA PRODUCCIONES SL fue responsable, mediante un contrato de asistencia técnica, de la dirección y edición de

la Revista de Economía Social "INFES", editada por el Instituto Nacional de Fomento de la Economía Social del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.