



Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres

Segunda Sesión, Ginebra, Suiza

16 a 19 de junio 2009

Documento de Resultados: Resumen del Presidente de la Segunda Sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres

El riesgo de desastres y la Plataforma Global

1. La segunda sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres tuvo lugar en el contexto de una creciente preocupación sobre el cambio climático global y mayores riesgos de desastres. En el panel inaugural de alto nivel de la Plataforma Global, los líderes políticos, incluso jefes de Estado y jefes de Gobierno destacaron en términos drásticos e inequívocos que reducir el riesgo de desastres es decisivo para manejar los impactos del cambio climático y evitar una erosión del bienestar social y económico.
2. Desde la primera sesión de la Plataforma Global en 2007 ha habido un aumento dramático en voluntad política en todas las regiones para abordar el riesgo de desastres, tanto en naciones desarrolladas como en aquellas que están en desarrollo y por ambos, los gobiernos y la sociedad civil. Este aumento ha sido impulsado desde la base ya que las comunidades reconocen los peligros que enfrentan y la necesidad de actuar. La energía y el liderazgo en reducción del riesgo de desastres son ahora cada vez más impulsados desde el Sur.
3. La Plataforma Global reconoció que se han logrado avances significativos desde la adopción del Marco de Acción de Hyogo por los Estados miembros de la ONU en 2005, según el Informe de Evaluación Global sobre la Reducción del Riesgo de Desastres; en particular, en términos de medidas para salvar vidas, incluyendo una mejor preparación y respuesta a desastres. Sin embargo, queda mucho más por hacer. Los gobiernos, la sociedad civil y otros socios estaban unidos en reconocer la urgencia de abordar los factores que impulsan un aumento en riesgos de desastres, tales como la pobreza y vulnerabilidad rural, el crecimiento urbano no planificado o mal gestionado y el deterioro de los ecosistemas. Tal acción urgente es necesaria no sólo para reducir el riesgo de desastres sino también para mantener el impulso en la reducción de pobreza y la adaptación al cambio climático.
4. Mientras las deliberaciones de la Plataforma Global progresaban quedó claro que se han desarrollado y aplicado enfoques y herramientas innovadores en muchas áreas principales tales como: gestión del riesgo urbano; aplicación del análisis costo-beneficio; estrategias

Borrador Post Plataforma Global para comentarios por escrito hasta el 7 de julio

basadas en la comunidad y a nivel local; alerta temprana; y garantizar la seguridad de instalaciones como escuelas y hospitales.

5. La Plataforma Global destacó la importancia de compartir conocimientos, incluso conocimiento indígena y tradicional, y asegurar un acceso fácil y sistemático para mejores prácticas y herramientas y estándares internacionales, diseñados para sectores específicos, como también la necesidad de invertir en investigación y desarrollo y la integración de ciencia e información técnica en las políticas y prácticas.
6. Países propensos al riesgo están dando ahora una mayor prioridad a la reducción del riesgo de desastres y desean avanzar rápidamente en el diseño y la adopción de políticas y estrategias para abordar sus riesgos. Cada vez más, la urgencia de este movimiento viene desde los países en desarrollo que son los que, probablemente, cargarán una parte cada vez más desproporcionada de los impactos de desastres en los tiempos por venir. Plataformas nacionales y regionales y organizaciones están desarrollando o fortaleciéndose rápidamente para orientar y coordinar esta acción y le corresponde a la comunidad internacional apoyarles y facilitar el acceso a recursos, asistencia y conocimiento, siendo un asunto urgente.
7. Las siguientes áreas se consideran decisivas para el progreso futuro.

Cambio climático

8. El cambio climático ya está aumentando de manera dramática los riesgos de desastres que amenazan a las naciones en desarrollo. En el caso de pequeños estados insulares, los niveles de riesgo crecientes socavan su viabilidad social y económica continua como naciones. Los desastres que se desarrollan lentamente y la inseguridad alimentaria relacionada, son una mayor preocupación. Asimismo, la Plataforma Global reconoció que abordar los impulsores subyacentes del riesgo de desastres ofrece un potencial para beneficios triples: la adaptación, la reducción del riesgo de desastres y la reducción de pobreza.
9. La perspectiva abrumadora de la Plataforma Global es por una acción urgente para armonizar y vincular los marcos de ambas, la reducción del riesgo de desastres y la adaptación del cambio climático dentro de un contexto más amplio de reducción de pobreza y desarrollo sostenible. Ambas, la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático están incorporadas como objetivos claves de políticas y programas en los planes nacionales de desarrollo y en apoyo de las estrategias de reducción de pobreza y los planes de asistencia internacional por país. Se enfatizó que la reducción del riesgo de desastres tiene que formar parte concreta del acuerdo sobre el cambio climático que saldrá de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Clima en Copenhague en diciembre 2009.
10. Una serie de países presentó propuestas concretas para integrar sus esfuerzos en reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático. Un grupo de países propuso que un mínimo de 30% de la financiación para la adaptación disponible para los países en desarrollo debería utilizarse para proyectos de reducción de riesgos

Borrador Post Plataforma Global para comentarios por escrito hasta el 7 de julio

relacionados con el tiempo y el clima. También se enfatizó que los enfoques de gestión de ecosistemas pueden proporcionar beneficios múltiples, incluso la reducción de riesgos, y que, por lo tanto, deberían también formar una parte central de esas estrategias.

Riesgo reducido para todos

11. La Plataforma Global destacó la plétora de experiencias exitosas en gestionar y reducir el riesgo de desastres a nivel comunitario y local, y enfatizaron el papel clave de las mujeres como impulsoras y líderes en muchos de esos procesos. Los niños también se consideraron agentes fuertes para el cambio; y como tal, deberían ser consultados e involucrados en el proceso de toma de decisiones. Asimismo, la Plataforma Global también destacó que tales experiencias y procesos participativos no están siendo adecuadamente apoyados por los gobiernos centrales o locales y que el conocimiento y las herramientas generados no se integran de manera apropiada en las políticas.
12. La Plataforma Global enfatizó que para una reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático exitosas, y la protección de medios de subsistencia, se necesita el desarrollo de partenariados que reconozcan y fortalezcan la dependencia mutua de gobiernos centrales y locales con la sociedad civil; y que propicien mayores recursos a nivel local, involucren a la sociedad civil en el progreso de monitoreo y que incrementen la responsabilidad. Tales partenariados deberían ser más bien el estándar que la excepción.

Establecer metas para la reducción del riesgo de desastres

13. La Plataforma Global destacó que la implementación del Marco de Acción de Hyogo ahora tiene que pasar rápidamente de acciones aisladas y proyectos pilotos hacia una implementación completa; y que el establecimiento de metas en áreas específicas puede ayudar a lograr un impulso. Además de abordar riesgos de clima, estas metas tienen que cubrir amenazas geológicas tales como terremotos, tsunamis y erupciones volcánicas que causan gran parte de la mortalidad por desastres.
14. Se propuso, por ejemplo, que, hasta 2011, debería hacerse una evaluación global de estructuras de todas las escuelas y hospitales y que, hasta 2015, deberían desarrollar e implementarse planes de acción concretos para escuelas y hospitales más seguros en todos los países propensos a desastres. De manera similar, la reducción del riesgo de desastres debería incluirse en todas las currícula escolares hasta el mismo año.
15. Se propuso que hasta 2015, todas las ciudades mayores en áreas propensas a desastres deberían incluir y reforzar medidas de reducción del riesgo de desastres en sus códigos de uso de tierra. También se propusieron metas para temas como evaluaciones nacionales de riesgo, planes municipales de recuperación de desastres, sistemas de alerta temprana, riesgos de agua, y el reforzamiento de códigos de construcción. El Secretario General de Naciones Unidas, el Sr. Ban Ki-moon, exigió una meta para reducir por la mitad las pérdidas en vidas humanas por desastres hasta 2015, que es cuando se acaba el periodo del Marco de Acción de Hyogo.

Financiar la reducción del riesgo de desastres

16. La Plataforma Global también reconoció un desajuste drástico entre los recursos requeridos para abordar el riesgo de desastres en países de desarrollo y aquellos realmente disponibles. Hay que aumentar la acción de manera masiva. En otras palabras, muchos países tienen que dedicar fondos sustancialmente mayores de los presupuestos nacionales; o continuar sufriendo las consecuencias. Esto también es una obligación de la comunidad internacional ya que algunos países sufren debilidades institucionales y de capacidades; de no fortalecer sus capacidades, la implementación no será exitosa.
17. En la Plataforma Global, se propuso una serie de innovaciones tales como incentivos para reforzar infraestructuras, instrumentos de transferencia de riesgo, un desarrollo sensible a riesgos, el involucramiento del sector privado, el intercambio de deudas para financiar medidas para la reducción de desastres, y enlaces con la financiación para la adaptación. Se necesita una información más explícita sobre la eficacia y el costo de medidas específicas.
18. Muchos participantes apoyan la meta de asignar un 10% de los fondos para la ayuda humanitaria al trabajo para la reducción del riesgo de desastres. De manera similar, se propuso un 10% como proporción meta de proyectos de reconstrucción post desastre y de recuperación y de planes nacionales de preparación y respuesta. También se hicieron llamados de asignar por lo menos 1% de todos los fondos nacionales para el desarrollo a medidas para reducir el riesgo. A su vez, la Unión Europea recién adoptó una estrategia para apoyar la reducción del riesgo de desastres en países en desarrollo.

El futuro

19. El movimiento para la reducción del riesgo de desastres está en auge en todo el mundo. La Plataforma Global reconoció el papel importante de apoyo del sistema ISDR. Con el plazo del Marco de Hyogo llegando hacia la mitad, se está planificando una revisión a mediano plazo para abordar asuntos estratégicos y fundamentales en relación con su implementación hasta 2015, y más allá. Esto requiere el liderazgo por parte de los Gobiernos, un involucramiento estrecho de la sociedad civil, capacidades regionales fortalecidas para la coordinación y el apoyo de programas, y el sostén por parte de la UNISDR y socios de la ISDR.
20. Sabemos cómo avanzar. Podemos cerrar brechas e involucrar aquellos que más lo necesitan. Podemos proteger los medios de subsistencia, hacer nuestras escuelas y hospitales más seguros y ayudar a abordar el tema del cambio climático. Con una abogacía fuerte, un mayor compromiso, conciencia y apoyo público, y unos fondos apropiados podemos reducir las pérdidas por desastres de manera sustancial, y también contribuir a un desarrollo social y económico resiliente.
21. Asimismo, la Plataforma Global tiene un mensaje simple y claro: que el riesgo de desastres puede reducirse fácilmente mediante acciones prácticas. Existen soluciones y están realizándose en muchos países. Podemos invertir hoy para un mañana más seguro.

Ginebra, Suiza, 19 de junio de 2009