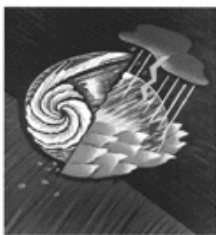


Metodología de evaluación del impacto socioeconómico y ambiental de los desastres de la CEPAL

MANUAL FOR ESTIMATING THE SOCIO-ECONOMIC EFFECTS OF NATURAL DISASTERS



La CEPAL ha trabajado desde principios de los años setenta en evaluaciones del impacto socioeconómico de los desastres de origen natural en América Latina y el Caribe, con énfasis en aspectos macroeconómicos.

Esta actividad ha cobrado creciente importancia y una urgencia mayor en los últimos años en que, junto a los efectos de fenómenos climáticos como el de El Niño en 1997-98 y los huracanes Georges en el Caribe y Mitch en Centroamérica en 1998, se han registrado eventos sísmicos de gran fuerza como el del eje cafetero de Colombia a inicios del 99. Durante el segundo semestre del 99 ocurrieron fenómenos de gran fuerza y daño como los huracanes Irene, José y Lenny en el Caribe, sismos en México (en Puebla y Oaxaca) e inundaciones de inusual magnitud en el sureste de México. Todo ello refuerza la noción de que las perspectivas del desarrollo se ven dramáticamente afectadas, tanto en el ámbito de las comunidades directamente perjudicadas como de los países en su conjunto.

La actualización de la metodología de evaluación de los efectos socioeconómicos de los desastres en América Latina y el Caribe se inició a través de un seminario en la sede de CEPAL en Santiago de Chile en diciembre/99.

En la nueva versión del Manual de la CEPAL se describe la metodología para realizar la evaluación de los efectos económicos, sociales y ambientales de los desastres, que se clasifican en daños directos e indirectos, y en efectos macroeconómicos y globales. El manual no se ocupa de describir el origen de los desastres ni las acciones emprendidas durante la fase de la emergencia o asistencia humanitaria, por cuanto ello cae dentro de la esfera de acción de otros organismos y entidades. Se considera que esta segunda versión representa el avance de un esfuerzo inconcluso que continuará enriqueciéndose con la experiencia y los aportes de los usuarios del propio manual al aplicarlo a situaciones concretas, siempre cambiantes y novedosas.

El manual aborda los aspectos conceptuales y metodológicos para la medición de los daños que el desastre ocasiona en los acervos de capital y los flujos de producción de bienes y servicios, además de estimar los efectos temporales que pueden generarse en las principales variables macroeconómicas. Se incluye en esta ocasión los daños y efectos sobre las condiciones de vida, el desempeño de las economías y el medio ambiente.

El manual es una herramienta que ayuda a los interesados en la identificación y cuantificación de los daños de un desastre, mediante una metodología uniforme y coherente ya probada a lo largo de tres décadas de aplicación. Asimismo, se brindan los elementos necesarios para identificar aquellos sectores sociales, económicos y ambientales, así como las regiones geográficas que han resultado más afectados y que exigen atención prioritaria en la fase de la reconstrucción. El grado de desagregación de los daños que se pueda alcanzar aplicando el manual dependerá, sin embargo, de la disponibilidad de información cuantitativa que exista en el país o región afectada. La metodología presentada posibilita evaluar los daños ocasionados por todo tipo de desastres, sean éstos de origen natural o antrópico, intempestivos o de largo período de gestación. La aplicación de la metodología ayuda también a determinar si se dispone localmente de la capacidad suficiente para enfrentar las tareas de la reconstrucción exclusivamente con recursos propios o si, por el contrario, se requerirá el concurso de la cooperación internacional.

Si bien este manual proporciona la metodología para evaluar diferentes tipos de situación, no se pretende que sea exhaustiva. Se espera, sin embargo, que los conceptos y ejemplos expuestos permitan al analista disponer de las herramientas indispensables para examinar casos no necesariamente explicitados.

El manual se divide en cinco secciones. La primera se refiere a los aspectos conceptuales y metodológicos generales de las evaluaciones.

La segunda sección describe los métodos para la estimación de los daños y las pérdidas en los sectores sociales, y se divide en los capítulos de vivienda y asentamientos humanos, educación y cultura, y salud.

La tercera sección se concentra en la infraestructura de servicios, desglosados en acápite de transporte y comunicaciones, energía, agua y saneamiento.

La cuarta sección trata sobre los daños y las pérdidas entre sectores productivos y se separa en títulos que abordan los sectores agropecuario y pesquero, industrial, comercial y turístico.

La quinta sección se enfoca en los efectos globales, efectos transversales a distintos sectores y efectos macroeconómicos, y se expone en capítulos dedicados a los daños ambientales, el efecto diferencial de los desastres entre las mujeres, el empleo y el ingreso; se presenta una recapitulación de los daños que proporciona un procedimiento para la agregación de los daños directos e indirectos totales y para la medición de los efectos sobre los principales agregados macroeconómicos.