

# USAID/OFDA

## República Dominicana - Diagnóstico

### 1. Amenazas principales

- Eventos Hidrometeorológicos
- Inundaciones por descarga de presas
- Inundaciones Urbanas Generadas por un Mal Sistema de Drenajes y un mal Ordenamiento Urbano
- Incendios Forestales
- Sismicidad
- Deslizamientos
- Tecnológicos (Incendios, Materiales Peligrosos, Sistemas Constructivos sin Normas)

### Vulnerabilidad

Las zonas marginales de Santo Domingo y Santiago, así como en las provincias de la región suroeste, región sureste y en la zona fronteriza con Haití es donde se concentran los mayores niveles de pobreza, allí se mantienen una concentración de casi el 56 % del total de hogares pobres del país, de igual manera se observa que las zonas con mayor grado de amenazas siconaturales, “coincidentalmente” están asociadas a las poblaciones y territorios más deprimidos.

Adicionalmente, se identifican factores que mantienen la generación de vulnerabilidad en República Dominicana lo cual también se asocian a estos sectores, destacándose de manera importante el analfabetismo, el desempleo, la desnutrición, la falta de servicios básicos, lo cual incide en el deterioro de las condición sanitaria de un sector importante de la población, donde se ha incrementado la mortalidad infantil y la existencia de enfermedades transmisibles.

Adicionalmente, se identifican otros factores de relevancia, entre los que se destacan:

- Deterioro acelerado del ambiente
- Deforestación
- Erosión de suelos y por ende el aumento de la escorrentía
- Carencia de programas de prevención y mitigación
- Crecimiento desordenado del espacio urbano con la invasión de terrenos inapropiados para asentamientos humanos
- Falta de integración de la cultura preventiva y el entorno social
- Alto índice de crecimiento demográfico urbano

Paralelamente, no se puede dejar de mencionar, esfuerzos importantes que se están haciendo desde el gobierno en nombre del desarrollo, donde se pueden subrayar

- Inversión en el sector industrial
- Avances en la agroindustria
- Nuevas ofertas en el sector turismo (Este y sur)
- Incremento en la construcción de carreteras, puentes, caminos vecinales, generando nuevos empleos, mejor acceso a las vías y mejoras sutiles en el Sistema Eléctrico
- Realización de campañas de vacunación, saneamiento y concientización a niños y adultos evitando así muchas de las causas de mortalidad infantil, además de descensos en adultos debido a enfermedades infecto-contagiosas.
- Programas como el INESPRES dirigidos a las familias de bajos ingresos para completar la canasta familiar.

- Crecimiento en el sector financiero a través de bancos
- Exportación de productos nativos de suelo dominicano
- Fortalecimiento de la moneda comparativamente con el dólar (Situación que no tiene muy contenta a la población por tener República Dominicana una Economía Basada en las remesas
- Trabajos serios de los políticos en Leyes que apuntalan la seguridad social

Solo que estos aspectos, están operando divorciados lamentablemente, de una visión clara y compartida por el Estado y sus entidades en materia de reducción de riesgo.

## **2. Organización del nivel nacional legalmente a cargo del manejo de desastres.**

La Constitución de la República Dominicana, obliga al estado a velar por el derecho de los ciudadanos dominicanos de ser protegidos y asegurar su bienestar, en tal sentido, las autoridades han publicado diferentes documentos con rango de decretos presidenciales que velan por tal fin.

República Dominicana se basa hoy día en materia de emergencias y desastres, en la Ley No. 147-02 Sobre Gestión de Riesgos de fecha 22 de Septiembre del 2002, que se basa en los siguientes documentos jurídicos:

- Acápites 17 del Artículo 8,23; del Artículo 37,2 y 18; del Artículo 55 y el Artículo 10 de la Constitución de la República
- Ley 257 del 16/06/66, donde se crea la Oficina Nacional de Defensa Civil
- Ley General sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales Nro. 64-00 del 18/08/2000
- Decretos 360-01 donde se crea el Centro de Operaciones de la República Dominicana del 14/03/2001
- Decreto 361-01, donde se crea la Comisión Nacional de Emergencias del 14/03/2001
- Decreto 487-01 del 2001 donde se le da poder a la Comisión Nacional de Emergencias, para revisar, analizar, decidir y someter al poder Ejecutivo cualquier documento que tenga que ver con Gestión de Riesgo.
- Decreto 320-02, del 09/05/2002, donde se le transfiere a la Comisión Nacional de Emergencias, la Unidad Ejecutora Sectorial del Sub-Programa de Prevención de Desastres del Secretariado Técnico de la Presidencia (Unidad que Administraba el Proyecto del Banco Mundial)

Lamentablemente, este sector no ha tenido ninguna variación y si ciertas aproximaciones promovidas por ECHO a través del PNUD, a fin de mejorar los instrumentos legales que rigen este particular, pero sin ningún resultados contundente hasta el momento.

### **Nivel Nacional**

El estado, de acuerdo con los considerando de la Ley 147-02 que rige la gestión de riesgo en el país, es el responsable de establecer una política integral, eficiente y efectiva a fin de proteger la vida, los bienes y el bienestar de la población y que está debe en tal sentido, además de la preparación para la respuesta, contener una intensa gestión orientada a la reducción de riesgos, impulsada desde una perspectiva de la planificación del desarrollo territorial, económico y social.

El Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastres consta, en términos organizacionales, de varias instancias de coordinación que funcionarán de forma jerárquica e interactuante. Estas instancias son las siguientes:

### **Consejo Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastres**

Es la instancia rectora y encargada de orientar, dirigir, planificar y coordinar el Sistema Nacional. Este Consejo Nacional se reunirá por lo menos dos veces al año en condiciones de normalidad y estará integrado por:

- El Presidente de la República o su delegado, quien lo presidirá
- El Secretario de Estado de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional;
- El Secretario Técnico de la Presidencia;
- El Secretario de Estado del Medio Ambiente y Recursos Naturales;
- El Secretario de Estado de Obras Públicas y Comunicaciones;
- El Secretario de Salud Pública y Asistencia Social;
- El Secretario de Estado de Interior y Policía;
- El Secretario de Educación;
- El Secretario de Estado de Agricultura;
- El Secretario de Estado de Industria y Comercio;
- El Secretario de Estado de Relaciones Exteriores;
- El Secretario General de La Liga Municipal Dominicana (LMD);
- El Síndico del Ayuntamiento del Distrito Nacional de Santo Domingo;
- El Director Ejecutivo de la Oficina Nacional de Defensa Civil;
- El Director de la Oficina Nacional de Meteorología.
- El Director de la Cruz Roja Dominicana.
- El Jefe del Cuerpo de Bomberos de Santo Domingo.
- El Director General de la Oficina Metropolitana de Servicios de Autobuses.
- El Director Ejecutivo del Departamento Aeroportuario.
- El Director Ejecutivo del Instituto Nacional de Estabilización de Precios.
- El Director del Instituto Nacional de la Vivienda.
- El Director del Instituto Sismológico Universitario.
- El Director del Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos.
- El Director General de Minería.
- El Administrador General de la Corporación Dominicana de Electricidad.
- Tres representantes de la Sociedad Civil, designados por el Presidente de la República de las Asociaciones Empresariales, Profesionales, Laborales o Comunitarias representativas.

### **Comisión Nacional de Emergencias (CNE)**

Dependencia del Consejo Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastres, que preside el Presidente de la República. Esta Comisión estará coordinada y presidida por el Director Ejecutivo de la Defensa Civil. Estará conformada por funcionarios designados por las instituciones miembros del Consejo Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta ante desastres, los cuales serán designados por decreto Presidencial. Adicionalmente, la Comisión Nacional de Emergencia, contará con:

- Comité Técnico de Prevención y Mitigación de Riesgos.
- Centro de Operaciones de Emergencias
- Comité Operativo Nacional de Emergencias.
- Equipo Consultivo.

### **Nivel Regional, Provincial y Municipal**

Están creados, los Comités Regionales, Provinciales y Municipales de Prevención, Mitigación y Respuesta ante Desastres, para cada una de esas demarcaciones geográficas, estarán presididos por la Gobernación, la Defensa Civil y El Presidente de la Cruz Roja Local, adicionalmente estarán integrados por las más altas autoridades provinciales y municipales, según el caso, a saber: Planificación, Medio Ambiente y Recursos Naturales, Obras Públicas y Comunicaciones, Educación y Cultura, Agricultura, Salud Pública y Asistencia Social, Fuerzas Armadas, Policía Nacional, Defensa Civil, Cruz Roja, Bomberos, Recursos Hidráulicos, Agua Potable y Alcantarillados, Vivienda y organismos municipales. Asistirán además dos representantes de la Sociedad Civil organizada escogidos de las asociaciones gremiales, profesionales o comunitarias

### **Situación actual del manejo de los desastres**

En este momento, las acciones prácticas de la CNE, en lo nacional, regional, provincial y municipal, están orientadas hacia un proceso práctico de "preparación" para atender

emergencias y desastres. De esta manera, es posible decir, que los responsables por el estado, de promover esfuerzos de prevención y mitigación, así como de convergencia y participación de los responsables del desarrollo, conocimiento y planificación, no están cumpliendo cabalmente con su función. Por otro lado, la Dirección de Defensa Civil, únicamente está manejando el voluntariado y algunos aspectos con menor intensidad que apuntan a la capacitación de la comunidad.

De igual manera, no se observa mejoras en términos de una visión corporativa hacia la obtención de un producto único, el desempeño que cada uno de los organismos representados en la CNE, continua manteniendo un trabajo casi individual en los proyectos que tradicionalmente han realizado o que considere validos en función a su desempeño natural y no existe políticas definida u orientada a un esfuerzo de reducción de la vulnerabilidad existente u orientadas a acciones de prevención en nuevos proyectos.

Lamentablemente, el hecho que la misma persona responsable de la dirección de la Defensa Civil es la misma que dirige la CNE, lo cual de alguna manera esta dejando a Defensa Civil sin recursos ya que prácticamente todo esta centrado y se maneja desde la CNE, convirtiéndose esta, en un organismo de respuesta y casi podríamos decir, con peligro de abandonar su verdadera misión que esta, establecida en la Ley.

Como hemos dicho, la Ley que regula el manejo de emergencia y desastres es la 147-02 Sobre Gestión de Riesgos de fecha 22 de Septiembre del 2002, en ella se le da el mandato de responsabilidad en caso de desastres, siendo su presidente el Gral. © Luis Antonio Luna Paulino, quien además funge como Director de Defensa Civil y abarcando el nivel nacional a través de cuatro oficinas regionales de 7 que están planificadas

### **3. Principales agencias/organizaciones activamente participantes en el tema de Gestión de Riesgos**

La experiencia en República Dominicana en materia de organizaciones asociadas al programa de capacitación, data de varios años. Todo el esfuerzo de OFDA/LAC en materia de capacitación ha estado concentrado en las siguientes organizaciones fundamentales:

- Comisión Nacional de Emergencia (CNE)
- Defensa Civil
- Secretaria de Medio Ambiente (FORESTA - ente encargado de los programas contra Incendios Forestales)
- Cuerpo de Bomberos de Santo Domingo
- Cruz Roja Dominicana
- Secretaría de Estado de Educación y Cultura
- La Asociación Dominicana de Mitigación de Desastres(ADMD),
- The Nature Conservancy
- Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD)
- Universidad Agroforestal Fernando Arturo de Merino (UAFAM)
- IRG International Resources Group

### **4. Programa de Capacitación**

Es importante destacar el esfuerzo realizado a fin de lograr mantener los contactos, instructores, y personal relacionado con el programa, además de los nuevos asociados, que ha permitido una sana integración con las autoridades insertas en la Comisión Nacional de Emergencia (CNE),

Bajo esa premisa y como parte de la estrategia del programa, se mantienen esfuerzos por lograr que la CNE y Defensa Civil, establezcan claramente las respectivas bases y estructuras internas, de igual manera, la definición clara de responsabilidades, que permitieran implementar los procesos de planificación y preparación de los entes del estado, que integran la CNE y de la

definición de actividades que cumpliría la Defensa Civil como ente responsable del proceso de preparación, voluntariado y coordinador de respuesta a nivel nacional.

Con este esfuerzo, se intento consolidar a través del presidente de la CNE que como ya dijimos, lidera a su vez la Defensa Civil, una estrategia en materia de capacitación que diera el primer paso a la consolidación de un plan nacional integrador de los esfuerzos de las diferentes secretarías y de la Cruz Roja Dominicana, que permitiera consolidar una estructura de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades.

Otro logro en este marco, ha sido la incorporación de las universidades, liderado este esfuerzo por la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), donde se ha establecido con apoyo del rectorado, cinco líneas de trabajo sobre las cuales se esta haciendo especial esfuerzo:

1.- Convenio con el Cuerpo de Bomberos de Santo Domingo y otros organismos de primera respuesta dominicanos (ya conversado entre las partes), a fin de iniciar el proceso de adecuación de unos de los edificios emblemáticos de la universidad, para que esto se convierta en un elemento banderas del rector en función a su respaldo y reconocimiento oficial del comité y paralelamente, promover el respaldo de las autoridades en general.

2.- Creación con los estudiantes "La Brigada Voluntaria de la UASD" (Apoyándose con Bomberos y Cruz Roja), de tal manera que el rectorado la reconozca y respalde su misión orientada a promover la seguridad y protección interna de la UASD y apoyara la capacitación en temas de autoprotección a la comunidad Universitaria.

3.- Promover y trabajar con el Sr. Rector, la aceptación de la GR como parte de su plan de gestión rectoral y uno de sus logros, de tal manera que figure como un éxito originario de la UASD y que permita liderarlo en la red de Universidades Dominicanas interesadas en esa materia, de cara a lo que debe ser la labor de las universidades, formando profesionales útiles al país y reductores de riesgo.

4.- Identificar una de las facultades, cuyo decano se comprometa a cumplir con:

- Adecuación de la Planta Física de uno de sus edificios (EL MAS FACIL DE ADECUAR),
- Identificar un tema que pueda ser desarrollado por los estudiantes de ultimo ano como trabajo de grado y que aporte una solución a una necesidad institucional consensuada en el área de Prevención, Mitigación o Respuesta y se implemente en el organismo necesitado.
- Integrar a otras Universidades en esta línea de acción a fin de crear espacios de coordinación y formulación de estrategias orientadas a insertar la GR en las Universidades del país.
- Lograr la inserción en una promoción de egresados del tema de Gestión de Riesgo, a través de seminarios, materias lectivas o cualquier otra figura académica, creando de esta manera la cuna para adecuar la currícula.
- Insertar en una promoción la exigencia para desarrollar el trabajo de grado, en materia de Gestión de Riesgo, promoviendo la investigación.
- Incorporación de la variable riesgo en la currícula de la carrera de pedagogia

### **Fortalezas**

Una de las fortalezas del programa es la permanencia que ha tenido el programa en República Dominicana, donde es muy conocido y demostró logros importantes en materia de seguridad escolar y reducción de la afectación por incendios forestales, que ha trascendido las organizaciones base.

Otro aspecto, es la existencia de la misión de USAID, convencida de la importancia del programa y una buena plataforma para mantener presencia bajo un mismo esquema en las diferentes acciones y actividades relacionadas con la gestión de riesgo, particularmente a nivel municipal, donde la misión ha tenido presencia exitosa.

Por otro lado, la persistencia de enfoque, la calidad de los productos del programa y la asistencia continua a las organizaciones que han mantenido componentes del programa, han conformado una sólida credibilidad en el programa, que tanto los organismos locales como los cooperantes internacionales y ONG's que operan en el país, así lo reconocen.

Una nueva pieza de fortalecimiento al programa, ha sido la incorporación de las universidades, con un claro convencimiento de sus autoridades, de la importancia de incorporar la Gestión de Riesgo en su proceso educativo, tal es el caso de las Universidades autónoma y agroforestal, establecidas en Rep. Dominicana.

Estas realidades, mas el impacto positivo del programa, reconocido en dos de las secretarias que conforman el gobierno nacional es un buen frente para utilizarse a fin de penetrar otros entes a nivel de Provincias y Municipios.

### **Limitaciones**

Se observa un interés aun no concretado oficialmente por asumir como propio el programa, solo que pareciera, que la relación dependiente con los organismos internacionales, se ha convertido en una especie de bandera o paraguas que es aplaudido desde el gobierno central.

Otro factor que se puede ver como debilidad, esta referido a la cada vez mas intensa presencia militar en la CNE, DC y COE, producto de dos razones, una, el interés de mantener una relación estrecha con las FFAA y la segunda, son oficiales relacionados por larga data con el director, lo cual genera un desinterés por parte de los civiles de comprometerse de forma mas seria a la CNE o cualquiera de los otros organismos, en el entendido, según la apreciación de los que integran la CNE, que al momento de un evento mayor, de un plumazo le darán la autoridad a los militares.

Otro de los problemas que se viene observando, esta relacionado con la disponibilidad de personal capacitado y con experiencia en los organismos del estado, se ha venido presentando un fenómeno producto de la alta rotación de personal a ese nivel y de la contratación de personal de gerencia media, de los organismos que integran la CNE por parte de las organizaciones internacionales que están desarrollando proyectos en ese país, generándose de esta manera una debilidad en la estructura de los organismos nacionales

Por ultimo se destacan debilidades, como es la excesiva centralización y control que ejerce, sobre la CNE, DC y el COE, donde se juega mas a las decisiones del presidente de la CNE que a los roles que para la DC y el COE establece la ley, esto al parecer también tiene que ver con la presión ejercida por el grupo militar, que tiene ascendencia sobre el director por arriba del grupo civil

### **Expectativas**

Se mantiene la expectativa de establecer estrategias que aseguren mayor colaboración por parte de la Comisión Nacional de Emergencia y sus integrantes, dando mayor asistencia en el desarrollo de los planes que en materia del proyecto EDAN tiene la CNE, adicionalmente, enfocar un nuevo enfoque orientado a marcar caminos con alguno de los Municipios, cuyos alcaldes están interesados en el proceso de Gestión de Riesgo y que a través del trabajo que ha mantenido la misión de USAID en esos municipios lograr incorporar el programa.

### **Política:**

Apoyar los procesos orientados a:

- Consolidar criterios interinstitucionales para la participación y liderazgo de las Universidades
- Consolidar la Estrategia Nacional reducción y Control de Fuegos Forestales
- Mantener asistencia técnica en el proceso de implantación de un Sistema EDAN

- Consolidar la participación de la Unión Nacional de Bomberos en el Programa Nacional de Capacitación

*Actualizado Mayo 2007*