



**INFORME FINAL Y CONCLUSIONES**  
**“ENCUENTRO INTERNACIONAL**  
**ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO**  
**Y GESTIÓN INTEGRAL LOCAL DEL RIESGO”**

**“ Juntos, por un mundo más seguro”**

**17,18 y 19 de setiembre de 2007**

***Junín, Mendoza. Argentina***

**AUTORES, RESPONSABLES Y COORDINADORES DEL PROYECTO**

- ▣ Lic. Prof. Marcelo Bartolomé (*Lic. en Comunicación Social, consultor y tesis de licenciatura en Medios de Comunicación y Desastres*)
- ▣ Lic. Gloria Bratschi (*Consultora internacional, Especialista posgraduada en Prevención, Planificación y Manejo de Desastres , Lic. en Comunicación Social , docente e investigadora universitaria*)
- ▣ Georgina Santinon (*Comunicadora Social*)

**ORGANIZADORES Y AUPICIENTES**

- ▣ Representación institucional de la EIRD, Estrategia Internacional para la reducción de Desastres (ONU)
- ▣ Municipalidad de Junín, Mendoza, Argentina
- ▣ Asociación Cámara de Turismo de Junín
- ▣ TRESART y Bratschi Consultora (Consultores Asociados)



Ubicación de Mendoza  
en la República Argentina

# ENCUENTRO INTERNACIONAL

## ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y GESTIÓN INTEGRAL LOCAL DEL RIESGO

17, 18 y 19 de Setiembre, Junín, Mendoza, Argentina



"CAMPAÑA DE COMPROMISO  
CON UNA CULTURA  
DE PREVENCIÓN DE RIESGOS"

Red Mundial de Protección del Planeta  
del 17 al 21 de Setiembre de 2007

### JUNTOS POR UN MUNDO MÁS SEGURO



Declarado de Interés Legislativo Res. N°272 H. C. S.



Con el apoyo institucional de

encuentro\_clima@yahoo.com.ar

El presente Informe ha sido elaborado para ser presentado a EIRD/ONU, CRID, Sistema de Información Municipal para la Prevención de Desastres en América Latina y el Caribe, autoridades nacionales y provinciales de Argentina y a los Intendentes de los 18 Municipios de Mendoza. Se dará amplia difusión a nivel local, nacional y regional.

## 1. INTRODUCCIÓN

La creciente preocupación a nivel mundial por las consecuencias de la variabilidad y el cambio climático global, también es una preocupación que comienza a evidenciarse en localidades donde el origen de estos procesos tiene una débil divulgación. Esta situación no permite instalar, de modo claro y preciso, un conocimiento y comprensión del tema para que las comunidades estén debidamente preparadas para la mitigación de cualquier evento adverso, protegiendo así, vidas y bienes.

Según el Glosario establecido por el Panel Intergubernamental para el Cambio Climático, IPCC, *“el cambio del clima, tal como se entiende en relación con las observaciones efectuadas, se debe a cambios internos del sistema climático, o de la interacción de sus componentes, o a cambios del forzamiento externo debido a causas naturales o actividades humanas. En general, no es posible determinar claramente en qué medida influye cada una de esas causas. En las proyecciones de cambio climático del IPCC, se suele tener en cuenta únicamente la influencia ejercida sobre el clima por los aumentos antropógenos de los gases de efecto invernadero y por otros factores relacionados con los seres humanos”*. Esta conceptualización y otras, provenientes de expertos, centros de estudio e investigación, agencias internacionales, etc. nos permite asociar estas afirmaciones a nuestra realidad, más precisamente a la localidad mendocina donde tuvo lugar el Encuentro. De este modo se puede inferir que nuestra región está siendo afectada por ese cambio, tomando en cuenta una serie de emergencias sufridas en los últimos años, que produjeron varios desastres con una recurrencia y manifestaciones inusitadas.

En la provincia de Mendoza una serie de fenómenos naturales afectan notablemente a la población y su economía, basada fundamentalmente en la actividad agrícola. Estos eventos hidrometeorológicos también impactan en la infraestructura de servicios y producen otros daños colaterales cuyo costo de reparación, reconstrucción y rehabilitación se eleva considerablemente. Así, podemos destacar que las tormentas de granizo, el viento Zonda, las heladas y otras manifestaciones de origen climático no han sido aún abordadas desde el paradigma de la Gestión del Riesgo, el que se conceptualiza como **“Conjunto de decisiones administrativas, organización, conocimientos operacionales y capacidad para implementar políticas, estrategias y capacidades de resistencia en la sociedad, con el fin de reducir el impacto de desastres de origen natural, medioambientales y tecnológicos.**

**Se incluyen actividades estructurales y coyunturales para evitar (prevención) o limitar (mitigación y preparación) los efectos adversos de los desastres.” (Viviendo en Riesgo, EIRD/ONU)**

Un grupo de personas de Junín, en la “zona este” de la provincia de Mendoza, asumiendo un gran compromiso con el tema y desde la necesidad de integración, se movilizaron para encontrar la forma más adecuada a fin de que todos los sectores de **la comunidad local**, incluido el gubernamental, pudiesen conocer, comprender y tomar acciones para la reducción de la vulnerabilidad ante posibles desastres derivados de los riesgos hidrometeorológicos, y también de otros de origen natural y antrópico-tecnológico.

El “formato” del Encuentro fue una **estrategia de comunicación** que posibilitó una mejor percepción de las amenazas locales de origen natural, ya que, en algunos casos,

son consideradas un “*castigo divino*” o una manifestación “*sobrenatural*”. Desde un mejor conocimiento, se comprende mejor que, si bien estas amenazas no son evitables, es posible generar un mayor compromiso con la reducción de las vulnerabilidades existentes en la región. Esta **estrategia comunicacional** será replicada en otros municipios de Mendoza, a partir de esta primera experiencia realizada en el departamento Junín.

La convocatoria de participantes se hizo a través de invitaciones específicas a expertos y especialistas, otros municipios, ONGs, universidades, centros de investigación, bodegas, cámaras empresarias, consultoras, etc., propiciando, sobre todo, la asistencia de los **habitantes de la zona**.

## 2- ENFOQUE CUALITATIVO

El Encuentro forma parte de la etapa inicial de un plan de actividades, que nos ha servido de aprendizaje y para analizar fortalezas y debilidades, ya que una de nuestras metas es la “*mejora continua*” desde la implementación de “ *estándares de calidad*”. Se han establecido fechas tentativas para el período 2008-2009, destinadas a la realización de nuevas ediciones de este tipo de Encuentro en los que, paulatinamente, se irá citando a otros expertos

e instituciones internacionales, nacionales, provinciales y, sobre todo, locales. Un condicionante para la convocatoria fue las dimensiones del espacio elegido para las sesiones y también la disponibilidad de traslados y alojamientos.

Destacamos que, como un soporte a esta estrategia se programó una serie de actividades, artístico-comunicacionales, enmarcadas en la campaña “**Red mundial de Protección del Planeta**” para fomentar el compromiso con una “cultura de prevención de riesgos”. Se promovió la prevención de riesgos de diversos tipos, diseñando las actividades en dos etapas: a) realización de actividades de reflexión y difusión en la vía pública y en escuelas del departamento de Junín y b) se inició con posterioridad al Encuentro y se acordaron las pautas para la creación de una **Red Mundial de Protección del Planeta**. Esta red, que nace en Junín, podrá consolidarse a través de un intercambio, en primera instancia virtual (Internet), con estudiantes de otras regiones y países a través de diversas propuestas de prevención- acción. Posteriormente, se propiciarán reuniones con quienes hayan conformado la red (estudiantes, docentes, comunidad educativa en general) a los fines de afianzar las relaciones virtuales y convertirlas en valiosas interacciones humanas directas

*Los autores de la idea y proyecto inicial crearon un formato estratégico que fuese convocante, original y centralizado en un paisaje rural que “hablara por sí mismo”. En este ambiente natural las personas asistentes al Encuentro “evocaron” las amenazas naturales relacionadas con el cambio climático y pudieron combinar lo cotidiano con el conocimiento científico, las lecciones aprendidas, el relato de experiencias, etc. que los expositores transmitieron durante los tres días que duró el Encuentro.*

En los meses previos a la realización del Encuentro se conformó, en primer término, un sólido equipo de trabajo con liderazgo compartido para la eficaz toma de decisiones,

que permitió agilizar la concreción de diversas acciones. Se constituyó una alianza muy positiva **entre el sector privado y el sector público**, en este caso la Municipalidad de Junín, la Asociación Cámara de Turismo de Junín, TresArt (Comunicación y Diseño) y Bratschi Consultora. Se solicitó el **auspicio institucional** de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, Naciones Unidas, EIRD/ONU a quien agradecemos profundamente desde la gestión de Dave Paul Zeervas, la presencia y disertaciones de la oficial de Información Pública, Lic. Margarita Villalobos.

La filosofía que guió este proyecto estuvo basada en el significado más preciso de la palabra **“encuentro”**, en el respeto por las distintas opiniones, la interdisciplinabilidad, la comunicación proactiva, el intercambio de saberes, los aportes multisectoriales, el mutuo aprendizaje y el desarrollo humano.

Se tuvo en cuenta, como antecedentes de información calificada y orientadora para la realización del evento los contenidos, las conclusiones y recomendaciones del *“Seminario Internacional sobre Manejo Integrado de Riesgo y Vulnerabilidad en Municipios de América Latina y el Caribe”*, realizado en Panamá del 30 de octubre al 2 de noviembre de 2006, con los auspicios del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo, IDRC/CRDI-Canadá, EIRD/ONU y CRID. También se consideraron los resultados obtenidos en el *“Encuentro sobre Variabilidad, Cambio, Riesgo y Gestión Asociada al Clima”*, el Foro sobre *“Ciencia y Política en la Gestión del Riesgo Asociado al Clima”* que tuvieron lugar en la ciudad de Panamá del 19 al 24 de noviembre de 2006, organizados por IAI, NSF, EIRD, FLACSO, CATHALAC, CRID y ANAM y los logros del Taller Regional *“Bases para el Fortalecimiento de un Sistema de Información Municipal para la Prevención de Desastres en América Latina y el Caribe”* realizado en San José de Costa Rica del 23 al 26 de abril de 2007, con auspicios del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, por sus siglas en inglés) de Canadá, con el apoyo técnico de Naciones Unidas, secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, Las Américas (ONU/EIRD) y el Centro Regional de Información sobre Desastres (CRID).

**Destacamos que se adhirió plenamente a las propuestas del Marco de Acción de Hyogo (MAH 2005-2015)**, emanado de la Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres (WCRD), convocada por Naciones Unidas en enero de 2005 en Kobe, Japón; a los **Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM 2005-2015)** y se toman muy en cuenta los informes que periódicamente emite el **IPCC-ONU (Panel Intergubernamental para el Cambio Climático)**. Los organizadores del Encuentro están comprometidos con la promoción de la **Gestión Integral Local del Riesgo, el desarrollo sustentable, el fortalecimiento de las capacidades locales y la resiliencia individual y social.**

**Breve descripción del Departamento de Junín,  
Mendoza, Sede del Encuentro**

El departamento de Junín está al Este de la provincia de Mendoza, a unos 60 Km de la Ciudad Capital.

Posee una superficie total de 247km<sup>2</sup> y una población de 35.000 habitantes. Identificado como el “Jardín de la provincia”, emerge como un oasis de caminos bordeados por frondosas arboladas, acompañadas por el mágico sonido del agua corriendo entre piedras, por canales y acequias que conforman un sistema de riego y desagüe único en el mundo.

Su actividad económica productiva se caracteriza por los cultivos de la vid, el olivo, gran variedad de frutales y verduras.

El 93% de la superficie está cultivada por extensos viñedos, de una gran gama de varietales, centenarias plantaciones olivícolas y frutihortícolas, y más de 100 establecimientos de elaboración de vinos (bodegas), Junín es el cuarto departamento más importante de la provincia en cuanto a su producción.



**Calles arboladas**



**Trabajando en la viña**

**Las actividades** se concentraron en una gran carpa, especialmente acondicionada, con capacidad para 200 personas, la que se instaló en el parque Dueño del Sol, a sólo 1 km de la ciudad cabecera de Junín.

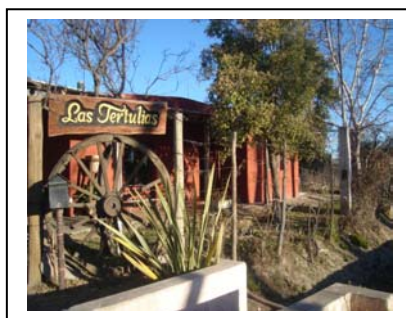


**La carpa instalada en el Parque Dueño del Sol**

Varias “*posadas rurales*” de la zona fueron convocadas para hospedar a los visitantes foráneos - nacionales y extranjeros- a modo de integración cultural, para que pudieran vivenciar en forma más directa el entorno paisajístico y de producción agrícola industrial. Con la misma intención fueron pautadas visitas a establecimientos industriales (bodegas y aceiteras) lo que permitió visualizar la importancia de la **Gestión Local del Riesgo** para la protección de la comunidad y su economía regional.



**Posadas  
rurales  
en Junín**



**En todas las disertaciones y mesas de trabajo** se motivó a que los participantes tuviesen un mayor conocimiento del **MAH, los ODM, Informes del IPCC** y una mejor identificación de los organismos internacionales que propician la reducción del riesgo de desastres desde cada municipio. Así, se interpretó adecuadamente que todos los actores que conforman el nivel local tienen, hoy, un rol mucho más claro, participativo, estratégico y definido. Es que quienes gobiernan, habitan, producen, comercian, educan, etc. dentro de las fronteras municipales conocen de un modo más concreto e inequívoco los “peligros” de su entorno inmediato, con una mejor visibilidad. **La gestión local del riesgo**, entonces, es la que debe alimentar y sustentar las políticas de prevención que se diseñan desde los poderes centrales.

Del mismo modo se debe atender al **desarrollo local sustentable** incluyendo en todo plan, programa o proyecto de inversión el componente “gestión de reducción de riesgos”, lo que equivale a garantizar obras de infraestructura, implementación tecnológica, expansión de la producción agrícola, fomento industrial, etc. que no sumen vulnerabilidades inmediatas y a futuro.

Si bien el Encuentro estuvo enfocado en propiciar la adaptabilidad al cambio climático, también se sumó este riesgo a otros propios de la región, tratando de ver a los peligros de origen natural relacionados con los causados por el erróneo accionar humano y la ausencia de controles y sanciones a conductas que afectan vidas y bienes.



## PROGRAMA DESARROLLADO

SESIONES	EXPOSICIONES	DISERTANTES	PROCEDENCIA
CONFERENCIAS DE APERTURA	“La EIRD/ONU y el Marco de Acción de Hyogo”	Lic. Margarita Villalobos Mora (Oficial de información Pública EIRD/ONU)	PANAMÁ
	“Investigación y clima“	Ing. José Boninsegna (Subdirector CRICYT, Centro Regional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas)	MENDOZA, Argentina
PRIMERA SESIÓN <u>Reflexiones y puntos de vista</u>	Impacto potencial del Cambio Climático sobre la oferta hídrica en Cuyo	Ing. José Boninsegna (Subdirector CRICYT )	MENDOZA, Argentina
	Visión del Clima actual y su proceso	Mgtr. Nikita Gaibor (Instituto. Nacional de Pesca, Quito, Ecuador)	ECUADOR
SEGUNDA SESIÓN  <u>La Gestión Integral Local del Riesgo</u>	La Gestión Local del Riesgo: nuevos paradigmas	Lic. Margarita Villalobos Mora (Oficial de información Pública EIRD/ONU)	PANAMÁ
	Gestión de Riesgos en Municipios: Estudio de caso de la Defensa Civil de Sao Carlos, Brasil	Msc. Pedro F. Caballero Campos (Universidad de San Pablo, Brasil y PROCIVIL)	BRASIL
	Marcos legales ambientales en la gestión local de riesgos	Dra. Ana Lía Kraan Consultora Derecho Ambiental	SAN NICOLÁS, BUENOS AIRES, Argentina
	La Comunicación Institucional en la Gestión Integral local de Riesgo	Especialista Gloria Bratschi (Consultora Internacional)	MENDOZA, Argentina
<b>Espacio de reflexión y aportes conceptuales Dinámica grupal Proyección Video “La Ruta de los Huracanes”</b>			
TERCERA SESIÓN	Atravesar la tragedia	Lic. Mabel de Brea y Dra. Stella Barrera. (Hospital de la Cuenca Carbonífera de Río Turbio- Santa Cruz)	SANTA CRUZ, Argentina

<b><u>Experiencias y lecciones aprendidas</u></b>	<b>El Niño, su impacto sobre la pesca, la agricultura y otras actividades económicas</b>	Mgtr. Nikita Gaibor (Instituto Nacional de Pesca, Quito, Ecuador)	ECUADOR
	<b>Implementación del proceso de Gestión de Riesgo en el Municipio de Maipú</b>	Lic. Ana Sevilla (Coordinadora. Gestión Institucional, Municipalidad de Maipú)	MENDOZA, Argentina
<b>Proyección VIDEO: RIESGOLANDIA EIRD/ONU Comentarios y Reflexiones</b>			

<b>CUARTA SESIÓN</b> <b><u>Pronósticos e informes climáticos</u></b>	<b>Funcionamiento del sistema clima en Argentina en general y sobre Mendoza en particular</b>	Pedro Mazza (Técnico en Meteorología)	MAR DEL PLATA, provincia de BUENOS AIRES, Argentina
<b>Proyección del Video sobre Tilly Smith “EL CONOCIMIENTO SALVA VIDAS” (EIRD- RTVE) Comentarios y Reflexiones</b>			
<b>QUINTA SESIÓN</b> <b><u>Educación y gestión del riesgo</u></b>	<b>Rol de la Universidad en la gestión integral del riesgo</b>	Lic. Julio Bardi (Director del IIDEC, Universidad del Salvador, Buenos Aires)	BUENOS AIRES, Argentina
	<b>Rol de la educación Formal “Nuestro mundo, el mundo de todos está cambiando...”</b>	Prof. Graciela Mir ( Master en Educación Ambiental, CERIDE, CONICET, Santa Fe)	SANTA FE, Argentina
<b>SEXTA SESIÓN</b> <b><u>Experiencias en capacitación</u></b>	<b>Metodología de Capacitación para Desastres: Un Ejemplo de capacitación local para el voluntariado.</b>	Msc. Pedro F. Caballero Campos (Universidad de San Pablo, Brasil)	BRASIL
<b>REUNIÓN ESPECIAL “Y AHORA LOS CHICOS”: Intercambio de preguntas y respuestas entre estudiantes, participantes y expertos.</b>			
<b>SÉPTIMA SESIÓN</b>	<b>El conflicto ambiental desde los medios alternativos de resolución</b>	Dra. Alicia Buscema	JUNÍN, Mendoza Argentina

<b><u>Clima, futuro y propuestas</u></b>	<b>Diversificación de las actividades agropecuarias:</b>	Ing. Jorge Silva Colomer (INTA, Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, Junín Mendoza.)	JUNÍN, Mendoza, Argentina
<b>OCTAVA SESIÓN</b>  <b><u>El rol de los organismos y grupos de respuesta</u></b>	<b>Búsqueda y rescate</b>	Cecilia Ponce, Grupo de Búsqueda y Rescate K-SAR Aconcagua	MENDOZA, Argentina
	<b>Acciones y experiencias:</b>	Domingo Mateos Director Defensa Civil	MENDOZA
	<b>Funciones del COEP</b>	Ing. Melvin Cavallo Sudirector Director Defensa Civil	MENDOZA
<b>Exposición de trabajos</b> sobre “Cambio climático y riesgos” y Concurso de Pintura y Dibujo de la EIRD/UNICEF, realizados por alumnos de diversas escuelas locales			
<b>CONFORMACIÓN DE GRUPOS DE TRABAJO:</b> a) consultas entre expertos, especialistas, técnicos y la comunidad, integrantes de cada equipo; b) reflexión y evaluación; c) búsqueda de propuestas consensuadas; d) enunciación de conclusiones y recomendaciones especiales; e) puesta en común.			

#### 4. IMPACTO DE LAS TEMÁTICAS

- \* La mayoría de los temas abordados por los expertos resultaron novedosos y atractivos para los participantes. Esto se evidenció en la dinámica interactiva que permitió realizar una serie de consultas y aclaraciones luego de cada exposición. También es importante destacar que la mayoría del público asistente no había tenido acceso al conocimiento de documentos, pactos y protocolos de los máximos organismos internacionales que conforman el Sistema de Naciones Unidas.
- \* El contenido de las exposiciones, en su mayoría, promovió el interés por tener un mayor acercamiento a la problemática que nos plantea el cambio climático tanto en el municipio de Junín como en todo el territorio provincial. Aquí se pudo observar que los asistentes iban “*descubriendo*” que se debe adoptar una conciencia integradora para reducir nuestras vulnerabilidades. Esta actitud ha facilitado que numerosos participantes hayan asumido el compromiso de darle continuidad a los objetivos del Encuentro, cada uno desde sus ámbitos de acción. Esto se comprueba a partir de numerosas redes espontáneas que han surgido entre los asistentes al Encuentro.

- \* Los videos “La Ruta de Los Huracanes” EIRD/ONU, “Riesgolandia” EIRD/ONU, “El Conocimiento Salva Vidas” (EIRD/ RTVE) que fueron proyectados, construyeron verdaderos espacios de sensibilización facilitando también la comprensión de la importancia de la prevención y la mitigación. Desde otras culturas y experiencias latinoamericanas se pudo apreciar que las acciones de prevención y mitigación de riesgos están mucho más afianzadas en otros países de la región. En este sentido destacamos que en nuestra provincia aún debemos hacer mucho por gestar y consolidar una *“cultura de la prevención”*.
- \* Un especial protagonismo tuvieron alumnos y docentes de escuelas primarias de Junín, Rivadavia y San Martín que no sólo escucharon activamente las presentaciones sino que también integraron un panel especial denominado *“Ahora los chicos”*. Invirtiendo los roles, los alumnos - guiados por sus docentes- presentaron trabajos relacionados con la temática, mientras los expertos se convertían en un público también muy interesado. Los alumnos de estos colegios respondieron cada consulta aceptando sugerencias y opiniones.



## 5. TRABAJO GRUPAL

**Los grupos trabajaron en torno a cuatro preguntas claves que fueron los disparadores para el intercambio de opiniones, aportes conceptuales, etc.:**

- 1) De los temas expuestos ¿cuál considera usted que necesita ser más desarrollado a nivel local?
- 2) ¿Qué proyecto o programa se podría implementar junto a la comunidad para la reducción de la vulnerabilidad a los riesgos de origen climático?
- 3) ¿Qué organismo de la sociedad civil e instituciones públicas deben estar comprometidos en la gestión integral de riesgos a nivel local?

- 4) ¿Cómo debería incluirse la Gestión Integral del Riesgo en los tres niveles de la educación formal, informal y no formal?
- 5) ¿Qué tipos de redes podemos conformar con sectores de la comunidad, expertos, técnicos, centros de estudio e investigación, etc. a los fines de consolidar grupos de trabajo permanentes en los niveles locales, nacionales e internacionales?

**Se formaron cinco grupos heterogéneos compuestos por un número aproximado de quince personas. Cada grupo tuvo un moderador, un relator y un vocero. En la sesión plenaria se dieron a conocer las siguientes conclusiones generales, las que han sido redactadas tomando en cuenta las propuestas y recomendaciones de cada grupo de trabajo.**

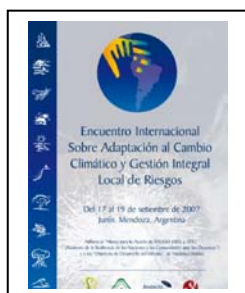
**Sobre la base de estas preguntas surgieron otras inquietudes, íntimamente relacionadas, que los participantes consignaron como sugerencias para ser incluidas en las Conclusiones del Encuentro. Algunos temas que no alcanzaron a ser tratados con mayor profundidad, serán abordados en el Encuentro que tendrá lugar, aproximadamente, en el mes de noviembre de 2008.**



## 6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

De la reflexión, comentarios, intercambio de opiniones, experiencias y una positiva interacción lograda en cada una de las Mesas de Trabajo, se obtuvieron las siguientes conclusiones:

- ▣ **El parque “Dueño del Sol”,** lugar seleccionado estratégicamente para realizar el Encuentro, resultó atractivo, funcional y accesible para la comunidad. Las exposiciones de los expertos tuvieron un marco especial dentro de la gran carpa que albergó alrededor de trescientos asistentes, rodeada de viñedos, frutales y olivares. La mayoría de los participantes opinó que los próximos Encuentros ya



programados deben efectuarse en ámbitos similares, en el sentido de estar ubicados en espacios más cercanos a la Naturaleza.

- ▣ **Se debe incrementar la oferta de hospedaje** para los visitantes foráneos optimizando todo tipo de servicios. Esto producirá también un mayor desarrollo de la hotelería rural en todos los municipios.
- ▣ **La inclusión de otras actividades opcionales en la agenda del Encuentro** fueron muy buenas ocasiones de interrelación y mayor conocimiento de la zona.
- ▣ **Se aconseja incrementar las medidas de prevención** ante cualquier riesgo en los espacios en donde se realizarán futuros Encuentros, para mayor seguridad de todas las personas que asistan a ellos, sean realizados tanto en zonas rurales, peri-urbanas, urbanas o bien en establecimientos industriales.



- ▣ **Las mesas de trabajo**, conformadas con un concepto multidisciplinario y con participación de la comunidad fue una práctica muy positiva, que permitió arribar a conclusiones y propuestas consensuadas desde diversas visiones de la problemática. Se debe propiciar entonces, las interacciones profesionales, técnicas, docentes, de expertos y especialistas e investigadores y, sobre todo, junto a la comunidad y las organizaciones de la sociedad civil (ONGs), entre otras.



- ▣ **La integración de niños de escuelas primarias** en una jornada especial dentro del Encuentro fue una experiencia muy buena, ya que movilizó un rico intercambio entre alumnos y expertos, evidenció la importancia de la educación temprana y continua en prevención y la necesidad de escuchar a niños y adolescentes y sus preocupaciones por el futuro, el aumento de peligros siconaturales y el cuidado del ambiente.



- ▣ **Se detecta un escaso conocimiento de la temática**, debido a que sólo se tiene información proveniente de medios de comunicación social y de algunos incipientes abordajes que voluntariamente se han desarrollado, fuera de la currícula, en instituciones educativas. Es preciso una reconversión del pensamiento sobre los

riesgos derivados del cambio climático que conduzca a un cambio de actitud y conducta más enfocadas en la prevención.

- ☰ **Es conveniente adoptar una visión integradora en la gestión local de riesgos**, no sólo con los asociados a factores hidrometeorológicos, sino también con los de origen socio-natural y antrópicos- tecnológicos



*Consecuencias  
Viento Zonda*

- ☰ **Los resultados de las investigaciones científicas** que están relacionados con los riesgos que pueden ocasionar desastres, derivados de la problemática climática o de otras manifestaciones naturales, deben ser transferidos a los tomadores de decisiones, como así también correctamente “vulgarizados” para que todos los sectores que conforman los municipios tomen conocimiento de estos importantes y valiosos datos. Así, tendrán información calificada y comprobada para la reducción de las vulnerabilidades locales.

- ☰ **Es pertinente aquilatar el “saber popular”** que, de generación en generación y en base al conocimiento empírico, orienta y se integra al conocimiento científico. Los objetivos de este tipo de reuniones entre expertos y actores de la comunidad tienen que contemplar la interacción proactiva entre los habitantes de la región y el ámbito de la academia e investigación.



*Terremoto Mendoza  
26 enero 1985*

- ☰ **Los documentos y propuestas de acción como el Marco de Acción de Hyogo, los Objetivos de Desarrollo del Milenio**, entre otros, deben ser más conocidos por los tomadores de decisiones, el sistema educativo formal, las Asociaciones de la Sociedad Civil y otros sectores de los municipios.

- ☰ **Es necesario difundir y comunicar públicamente los objetivos y prioridades del MAH en cuanto a la necesidad del aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres y, sobre todo, la urgencia de “utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para crear una cultura de seguridad y resiliencia a todo nivel”.**

- ☐ **Se debe estimular la formación de redes de compromiso y trabajo** continuo para la promoción de una cultura de prevención de riesgos, apoyando políticas públicas basadas en el desarrollo sustentable.
- ☐ **Se evidenció la necesidad de incorporar** a las acciones de desarrollo y ordenamiento territorial el componente Gestión de Riesgo.

- ☐ **Se sugiere la formulación de políticas de desarrollo local sostenible** amparadas en marcos legales adecuados a cada realidad.
- ☐ **Es oportuno y urgente establecer una legislación sobre la gestión local integral de riesgos** que permita una adecuada planificación, disponibilidad de recursos técnicos, humanos y financieros para su sostenibilidad.
- ☐ **Promover un marco legal** que contemple las acciones de prevención y atención de emergencias a cargo de voluntarios debidamente capacitados, a partir del establecimiento de un perfil y condiciones naturales



*Viñedo destruido por el granizo*



*Granizada en Junín  
abril 2007*

- ☐ **Se recomienda incluir la Gestión Integral de Riesgos como eje transversal en la currícula de los tres niveles de la educación formal.** También se puede incluir con la metodología de taller permanente o programa especial. Tanto la escolaridad primaria o secundaria son básicas para la formación de hábitos y actitudes que puedan fomentar una “cultura de la prevención”. Toda la comunidad educativa tiene que estar comprometida y adecuadamente preparada para la mitigación de riesgos. Por otra parte, las universidades de la región son formadoras de recursos humanos, técnicos y profesionales que deben ser parte de esa cultura de la prevención.
- ☐ **Es importante la capacitación continua** de los diversos actores que intervienen en la gestión de riesgo desde la educación formal, no formal e informal

☰ **Las municipalidades**, como organizaciones gubernamentales, necesitan implementar la **Gestión local de Riesgo** como un proceso sostenible y también precisan fortalecer sus capacidades institucionales para diseñar e implementar acciones de mitigación con una adecuada respuesta a emergencias y así reparar, reconstruir o rehabilitar. Esto significa que **todos los integrantes de la organización municipal** deben conocer y comprender qué es la Gestión local del Riesgo y saber qué hacer antes, durante y después de una emergencia o desastre. Ellos son **responsables también, como funcionarios públicos**, (desde el Intendente hasta el empleado del último escalafón) de la protección de bienes y personas. Esto es garantizar la gobernabilidad y la institucionalidad en caso de emergencias y/o desastres.



*Inundaciones por  
lluvias*

☰ **Todo proyecto que las municipalidades encaren** para, por ejemplo, el mejoramiento de un servicio, nuevas construcciones, nuevas instalaciones, promoción industrial, desarrollo turístico, emprendimientos para la atención de la salud, vivienda, etc. debe incluir el componente “*Gestión de Riesgos*”. Así, estos proyectos de inversión o de expansión, cuando sean implementados no se verán afectados por peligros de origen natural, socio-natural o del accionar humano. Lo prudente es plantear escenarios a futuro, basándose en objetivos a largo plazo tratando de visibilizar las consecuencias adversas de estos emprendimientos o proyectos asociándolos a las vulnerabilidades que pueden aumentar o crear. Para esto es sustancial aplicar los fundamentos del desarrollo local sustentable.

☰ **Que los municipios se integren al Sistema de Información** para la Prevención de **Desastres en América Latina y el Caribe** que cuenta con el apoyo del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá, el apoyo técnico de Naciones Unidas, secretaría de la Estrategia Internacional para la reducción de Desastres, Las Américas (ONU/EIRD) e implementado por el Centro Regional de Información sobre Desastres (CRID).

- ▣ **Las distintas asociaciones de la sociedad civil** que están estableciendo acciones de mitigación de riesgos y atención de emergencias, deben fortalecer sus capacidades e integrarse a las políticas de Estado y Sistemas de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias.
- ▣ **Dar participación activa, con liderazgo compartido** a las organizaciones de la sociedad civil para que asociadas a los entes gubernamentales municipales puedan desarrollar acciones de prevención, de reducción de la vulnerabilidad y de colaboración en la respuesta a emergencias. Estas agrupaciones deben ser incluidas en la planificación general.
  
- ▣ **Los aspectos sustanciales de la variabilidad y el cambio climático** deben estar incluidos dentro de los mapeos de riesgos o bien en los mapas de peligros múltiples ya que las amenazas, por lo general, se encadenan unas con otras. Se reitera que la visión integral favorece también una gestión integral en los niveles locales.
- ▣ **Propiciar mayor estudio y la investigación acerca de las posibles consecuencias del Cambio Climático** en la población, los sistemas de producción, la infraestructura, los servicios que sustentan las economías regionales y locales y la supervivencia de las comunidades. En el caso de la provincia de Mendoza y sus municipios hay que poner especial interés en los modos de reducción de la vulnerabilidad ante los riesgos de origen hidrometeorológicos (junto a otras amenazas naturales y antrópicas-tecnológicas) que pueden afectar las actividades propias del turismo, el transporte de personas y cargas, la red vial ya que, junto a la actividad agrícola, el turismo es uno de los sostenes de la economía regional. Igualmente se deben tener presente los impactos en el Corredor Bioceánico, que atraviesa varias jurisdicciones municipales.
- ▣ **Plantear escenarios locales a futuro**, basándose en objetivos a largo plazo, tratando de visibilizar las consecuencias adversas de factibles emprendimientos o proyectos de inversión, desarrollo local y mejora, asociándolos a las vulnerabilidades que pueden aumentar o crear. Para esto es sustancial aplicar los fundamentos del desarrollo local sustentable como política de Estado.



Temporal de  
nieve

- ▣ **Implementar sistemas de alerta temprana (SAT)** conectados con los servicios meteorológicos, las estaciones de monitoreo pluvial e hídrico, la lucha antigranizo, la junta municipal de Defensa Civil, el sistema local de salud, fuerzas de seguridad, cuerpos de bomberos, grupos de búsqueda y rescate, brigadas voluntarias de socorro, líderes comunitarios, organizaciones de la sociedad civil y medios de comunicación. En estos SATs deben incluirse también los peligros de origen antrópicos -tecnológicos.
  
- ▣ **Un aspecto esencial a considerar en forma permanente, individual, social e institucionalmente, es la Gestión de la Comunicación.** La comunicación crea valor, es estratégica y debe ser un factor imprescindible para mejorar toda acción o plan de reducción de la vulnerabilidad ante las consecuencias del cambio climático y en la prevención de todo tipo de desastres.
  
- ▣ **Los medios de comunicación social** tienen un rol fundamental en la Gestión del Riesgo por su capacidad de instalar temas y debates, por multiplicar los mensajes hacia públicos masivos y por ejercer un poderoso liderazgo en la sociedad. Los medios de difusión deben participar activamente en la prevención, mitigación de riesgos, ser acompañantes oportunos de las respuestas a desastres y, también, colaboradores en la recuperación, rehabilitación, reparación y reconstrucción de una comunidad impactada gravemente por un desastre. Los medios locales deben aumentar sus capacidades para integrarse a la Gestión del Riesgo difundiendo información de calidad comprobada y basada en los principios de la solidaridad, la ética y la responsabilidad social.
  
- ▣ **Se recomendó, muy especialmente, que en el próximo Encuentro sobre Adaptabilidad al Cambio Climático y Gestión Integral Local del Riesgo se incluyan, entre otros a considerar , temas relacionados con “salud y clima”, “micro-finanzas”, “turismo y transporte”, “discapacidad y desastres”, “gestión de albergues y donaciones”, “capacitación comunitaria”, “riesgos ambientales”, “capacitación de comités municipales”, “nuevos sistemas de riego”, “energías renovables y biocombustibles”, “residuos sólidos urbanos”, “ordenamiento territorial y uso del suelo”, “agua y saneamiento” y**

“planificación municipal para la prevención y reducción del riesgo de desastres”.

- ☰ La más actual problemática de los riesgos urbanos debe ser también considerada dentro de los ejes temáticos a establecer en futuras reuniones, a los efectos de optimizar toda acción destinada a la planificación para el desarrollo local.
  
- ☰ Es conveniente y necesario que la EIRD/ONU tenga alguna delegación u oficina en la región centro-oeste de nuestro país, ya que su trascendente labor influiría positivamente en toda acción de “reducción de los factores de riesgo subyacentes” (MAH) ante desastres, en una extensa área geográfica del Cono Sur, incrementando capacidades y fortalezas locales.

### MENSAJE ESPECIAL

*Este Encuentro fue una reunión de voluntades, la primera de una serie de acciones que hemos emprendido juntos. Porque necesitamos integrarnos para reducir nuestras vulnerabilidades frente a los peligros de origen natural, socio-natural y antrópicos-tecnológicos, es que seguiremos transitando el camino iniciado. Porque confiamos en que podemos construir, desde lo local y en conjunto, “un mundo más seguro para todos”.*

*Nuestro más profundo agradecimiento a todos los organismos públicos y privados que apoyaron esta iniciativa, a los participantes locales, nacionales y extranjeros; al pueblo de Junín y de otros municipios mendocinos y la presencia institucional de la EIRD/ONU.*

#### Contactos:

[encuentro\\_clima@yahoo.com.ar](mailto:encuentro_clima@yahoo.com.ar)

[gloria\\_bratschi2003@yahoo.com.ar](mailto:gloria_bratschi2003@yahoo.com.ar)

[marbartolo@hotmail.com](mailto:marbartolo@hotmail.com)

[gloria.bratschi@gmail.com](mailto:gloria.bratschi@gmail.com)

# Anexos



**Entrada al Parque Dueño del Sol, sede del Encuentro**



*Bodegas  
Esmeralda  
en Junín*



*Aceitunas  
destinadas  
al envasado y  
producción de  
aceite puro de oliva*



**Calle acceso a ciudad de Junín**



**El edificio central de la Municipalidad de Junín**



**Equipo logístico en gratificantes tareas de documentación, coordinación  
y organización general  
De izquierda a derecha, Georgina Santinon, Marcelo Bartolomé, Gloria Bratschi y  
Damián Pérez**







