

Quinta Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas

7 - 9 de Marzo, 2017 | Montreal, Canadá | #SendaiAmericas



Hacia un desarrollo sostenible sensible al riesgo

NOTA CONCEPTUAL

1. Introducción

Los Estados miembros de las Naciones Unidas reafirmaron su continuo compromiso de reducir el riesgo de desastres y las pérdidas que estos ocasionan al adoptar el “Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) 2015-2030” durante la tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la RRD, celebrada en Sendai, Japón en marzo de 2015. Este marco es un acuerdo no vinculante de 15 años de duración, el cual reconoce que aunque los Estados tienen la función principal de reducir el riesgo de desastres, esta es una responsabilidad que se debe compartir con otras partes interesadas, tales como los gobiernos locales y el sector privado, entre otros actores. Este marco busca lograr el resultado siguiente:

“La reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países”.

El Marco de Sendai fue el primero de una serie de instrumentos de desarrollo que se adoptaron después de 2015. Al Marco le siguieron otros tres acuerdos intergubernamentales de gran importancia: la Agenda de Acción de Addis Abeba sobre la Financiación para el Desarrollo, adoptada en julio de 2015; Transformar nuestro mundo: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, acordada en setiembre de 2015; y el Acuerdo de París, adoptado en diciembre de 2015 durante la vigesimoprimer sesión de la Conferencia de las Partes de Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el cual es el documento sucesor del Protocolo de Kioto.

El Marco de Sendai es un marco para el desarrollo que cataliza la materialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El documento final de los ODS, titulado ‘Transformar nuestro mundo: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible’, destaca la necesidad de lograr la reducción del riesgo de desastres en diversos sectores. En el documento final de los ODS se hace una referencia explícita al hecho de que no se podrá lograr la mayoría de estos objetivos si no se aborda la exposición y las vulnerabilidades de las personas que viven en condiciones de pobreza. Por ejemplo, el primer ODS hace un llamado a poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo, y reconoce que la reducción del grado de exposición y vulnerabilidad a los desastres es un elemento esencial para la erradicación sostenible de la pobreza.

Por consiguiente, para lograr el desarrollo sostenible a través de la integración de la reducción del riesgo de desastres en varios sectores del desarrollo, es fundamental que los Estados miembros busquen aplicar el Marco de Sendai a todo nivel, al hacer partícipes de forma adecuada a las partes interesadas mediante procesos de planificación, implementación y monitoreo del desarrollo que tengan en cuenta los



riesgos, lo que incluye temas climáticos y de desarrollo, según corresponda, y promover la integración de la gestión del riesgo de desastres en otros sectores relevantes.

El Marco de Sendai reconoce que tanto la Plataforma Global como las Plataformas Regionales para la Reducción del Riesgo de Desastres han sido fundamentales para elaborar políticas y estrategias, así como para fomentar el conocimiento y el aprendizaje mutuo, destacando asimismo la función esencial que desempeñaron para apoyar la aplicación del Marco de Acción de Hyogo (MAH).

El Marco de Sendai hace un llamado a los gobiernos nacionales para que participen de forma activa en la Plataforma Global para la RRD, las Plataformas Regionales y Subregionales para la RRD y las plataformas temáticas, con el propósito de forjar alianzas de trabajo, evaluar cada cierto tiempo los avances logrados en la implementación, y compartir prácticas y conocimiento sobre políticas, programas e inversiones que tengan en cuenta el riesgo de desastres, lo que incluye temas climáticos y de desarrollo, según corresponda, al igual que para promover la integración de la gestión del riesgo de desastres en otros sectores relevantes, destacando la necesidad de que funcionen como un sistema coherente de mecanismos para poder potenciar las posibilidades de colaboración entre todas las partes y los sectores interesados para ofrecer orientación y apoyo en la implementación, y contribuir a los procesos integrales y coordinados de seguimiento de las conferencias y las cumbres de las Naciones Unidas.

Para apoyar la evaluación de los avances mundiales en el logro del resultado y del objetivo del Marco, se han acordado y establecido cuatro prioridades y siete metas mundiales, a saber:

Prioridades

- Prioridad 1. Comprender el riesgo de desastres;
- Prioridad 2. Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar este riesgo;
- Prioridad 3. Invertir en la reducción del riesgo; y
- Prioridad 4. Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.

Las cuatro prioridades del Marco de Sendai también representan la base para los “Lineamientos para la elaboración de un plan de acción regional”, aprobados recientemente y adoptados durante la primera Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en Paraguay en junio de 2016.

Metas globales

- Aumentar: las estrategias de RRD, sistemas de alerta temprana y de información sobre el riesgo, al igual que la cooperación internacional.
- Reducir: la mortalidad causada por los desastres, el número de personas afectadas, las pérdidas económicas y los daños en la infraestructura.

Las Plataformas Regionales para la Reducción del Riesgo de Desastres son foros multisectoriales que se establecieron gradualmente después de la Conferencia Mundial celebrada en Japón en 2005. Si bien presentan características muy variadas, todas estas plataformas comparten los mismos rasgos como foros dinámicos para que los encargados de formular políticas, contrapartes, expertos y



profesionales anuncien iniciativas, lancen nuevos productos, compartan información, promuevan campañas, monitoreen el progreso alcanzado y presenten evidencia sobre la reducción del riesgo de desastres.

La Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas es el medio principal para reunir a las partes interesadas y los actores más relevantes que participan en la RRD provenientes de Norte, Sur y Centroamérica y el Caribe. Este es un foro participativo y multisectorial que refleja los compromisos y los puntos de vista de diversos gobiernos (tanto nacionales y subnacionales como locales), organizaciones intergubernamentales (OIG), organizaciones internacionales (OI), organizaciones no gubernamentales (ONG), organizaciones comunitarias, instituciones académicas y científicas, el sector privado, entidades donantes y medios de comunicación. A la fecha, se han convocado cuatro sesiones de la Plataforma Regional en las Américas.

2. Resultados de las sesiones anteriores de la Plataforma Regional

La PR09

La primera sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, organizada por la UNISDR-Américas y la Organización de Estados Americanos (OEA), se realizó en la Ciudad de Panamá del 17 al 19 de marzo de 2009. Esta primera sesión buscó salvar la brecha entre las Plataformas Nacionales y la Plataforma Global al establecer un mecanismo para lograr una amplia participación en el ámbito hemisférico. Asimismo, esta sesión se centró en la definición de responsabilidades y prioridades para lograr avances en la agenda hemisférica durante los años siguientes, con base en las tendencias, los retos, las áreas en las que se debía avanzar y las oportunidades existentes en la región. Los resultados de esta primera sesión incluyeron la consolidación y la institucionalización de la Plataforma Regional para las Américas, el fortalecimiento de alianzas de trabajo, un aumento del conocimiento en torno al mecanismo para monitorear los avances logrados en la implementación del Marco de Acción de Hyogo, y la promoción de oportunidades de cooperación y de disseminación de información sobre la reducción del riesgo de desastres en toda la región.

La PR11

La segunda sesión de la Plataforma Regional se llevó a cabo en Nayarit, México del 15 al 17 de marzo de 2011 y por primera vez recibió el respaldo del Consejo Asesor como mecanismo formal de apoyo. Los resultados principales de esta sesión de 2011 se captaron en el Comunicado de Nayarit con respecto a la necesidad de priorizar la reducción del riesgo de desastres al mayor nivel de acción posible y el establecimiento de una agenda hemisférica para promover la RRD. Las siguientes son las áreas principales en las que la PR11 centró su atención: aceptación y aplicación de la reducción del riesgo de desastres dentro de la adaptación al cambio climático, incrementos medibles de la inversión en el campo de la RRD, ciudades, escuelas y hospitales resilientes a los desastres, una revisión intermedia del Marco de Acción de Hyogo, y el mensaje de toda la región que se transmitiría durante la siguiente sesión de la Plataforma Global. Asimismo, la PR11 permitió reafirmar el compromiso con los principios rectores de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, con una serie de recomendaciones que se plantearon durante la Plataforma Global.

La PR12

La UNISDR se encargó de organizar la tercera sesión de la Plataforma Regional, la cual se celebró del 26 al 28 de noviembre de 2012 en Santiago de Chile. Durante los tres días de duración de la sesión, 400 representantes provenientes de 43 países y



territorios de ultramar participaron en seis sesiones temáticas, una mesa redonda de alto nivel y cuatro sesiones paralelas dirigidas a identificar experiencias y avances, al igual que a definir las prioridades necesarias para fortalecer la agenda de la reducción del riesgo de desastres en toda la región. Los participantes reconocieron que la Plataforma Regional es el medio más idóneo para debatir la forma en que podemos promover la integración de la reducción del riesgo de desastres en políticas y procesos de planificación. Esta sesión también sirvió para revelar los avances considerables logrados en la región en términos del fortalecimiento de la gobernabilidad para la reducción del riesgo de desastres mediante nuevos marcos legales y la integración de la reducción del riesgo en políticas de inversión y la planificación del desarrollo en diversos países del continente.

El creciente interés que generó la Plataforma Regional también se puede medir a través de la cantidad de organizaciones (un total de 43) que presentaron sus experiencias en el “escenario en vivo” (*ignite stage*) en los tres días que duró la sesión de la Plataforma Regional. Como resultado de esto, los participantes acordaron las prioridades siguientes para lograr avances en la elaboración de una agenda para la reducción del riesgo de desastres en las Américas:

- Fortalecer el compromiso político y fomentar la colaboración de todos los sectores para integrar las políticas para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en el contexto de la planificación del desarrollo.
- Reconocer y fortalecer las funciones y las capacidades de varios miembros de la sociedad civil y velar por que las comunidades y las organizaciones participen en los procesos de toma de decisiones referentes a la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia en las Américas.
- Reconocer y reforzar el vínculo existente entre el sector público y el privado como un factor esencial para establecer sociedades resilientes y apoyar la integración de los esfuerzos del sector privado en un programa para la reducción del riesgo de desastres en la región.
- Continuar fortaleciendo los procedimientos e instrumentos existentes, incluidos los de índole financiera, con el propósito de monitorear el progreso alcanzado y velar por la integración de la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático en los procesos de planificación, la gestión del conocimiento, las prácticas del desarrollo y la inversión pública.

La PR14

La cuarta sesión de la Plataforma Regional se realizó en Guayaquil, Ecuador, del 27 al 29 de mayo de 2014. La importancia particular de esta sesión fue la consolidación de considerables contribuciones políticas de las Américas a partir de sesiones anteriores como insumos relevantes para la Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres, celebrada del 14 al 18 de marzo de 2015 en Sendai, Japón, y la aprobación del Marco de Sendai. Entre los resultados de esta sesión de la Plataforma Regional se pueden mencionar los siguientes:

- Hizo partícipes a diversas autoridades políticas y ejecutivas de alto nivel, junto con otros actores, para fomentar la agenda de la reducción del riesgo de desastres y de la adaptación al cambio climático en la región.
- Generó un aumento en la cantidad y la diversidad de participantes en esta sesión de la Plataforma Regional.
- Permitió emprender una evaluación conjunta sobre los avances en el campo de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático



- para el período 2005-2015, la cual sirvió para identificar brechas e insumos para el nuevo marco internacional para la RRD (el Marco de Sendai).
- Identificó y celebró los logros alcanzados mediante la aplicación del Marco de Acción de Hyogo 2005-2015, con lo cual facilitó una actualización acerca de la situación de la implementación de diversos acuerdos regionales/ recomendaciones sobre el MAH con miras a presentarlas durante la Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres de 2015.
 - Se llevó a cabo una serie de consultas con participantes de varios sectores para ofrecerles la oportunidad de contribuir a la elaboración de un nuevo marco para la RRD, aprobado finalmente en Sendai en 2015.
 - Se acordó una agenda regional común (Comunicado de Guayaquil) para priorizar áreas e identificar una serie de fortalezas regionales con miras a la adopción de un nuevo marco para la reducción del riesgo de desastres.

3. La quinta sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas (PR17)

Canadá será el país sede de la quinta sesión la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas (PR17) a través de su Ministerio de Seguridad Pública y Preparación para Emergencias, con el apoyo de la Oficina Regional de la UNISDR para las Américas (UNISR-Américas). El hecho de ofrecerse a ser la sede de esta sesión de la Plataforma Regional refleja el apoyo de este país a la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD), al igual que su compromiso con las prioridades y las metas establecidas en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.

La quinta sesión de la Plataforma Regional se llevará a cabo en Montreal, Quebec del 7 al 9 de marzo de 2017. Se espera que acudan aproximadamente 1000 delegados, tales como ministros, encargados de formular políticas, profesionales y expertos en la gestión del riesgo de desastres. Durante esta sesión también se realizará una reunión de ministros y autoridades de alto nivel.

Ambas reuniones, la sesión de la Plataforma Regional y el segmento de alto nivel representarán la primera oportunidad para que los gobiernos y las partes interesadas de todo el continente deliberen y acuerden un plan de acción regional como apoyo a la implementación del Marco de Sendai en las Américas.

Por consiguiente, la atención se centrará en identificar la forma en que los gobiernos, los ministerios, los dirigentes de la sociedad civil, las instituciones técnicas y financieras, el sector privado y los medios de comunicación podrían impulsar la realización de actividades y acciones que cumplan con las metas previstas del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas, mientras al mismo tiempo se desarrollan las capacidades existentes en esta región.

El programa de la quinta sesión abarcará diversas actividades, entre las que se incluyen las siguientes: un segmento intergubernamental, sesiones técnicas, y actividades especiales y paralelas en las que los participantes podrán interactuar y conversar sobre la implementación del Marco de Sendai, al igual que intercambiar mejores prácticas y lecciones aprendidas. Una de los elementos destacados que incluye esta sesión es el segmento de alto nivel, en el cual ministros y otras autoridades de alto nivel acordarán cuáles serán las prioridades dentro de la agenda para la RRD para los próximos dos años en la región de las Américas. Uno de los resultados principales de este debate será el consenso en torno a un plan regional de acción regional para las Américas.



Resultados principales de la quinta sesión de la Plataforma Regional:

1. Resumen del Presidente.
2. Comunicado sobre el segmento de alto nivel.
3. Plan de acción regional en apoyo a la implementación del Marco de Sendai en las Américas.
4. Actas de la quinta sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas.
5. Recomendaciones de la región de las Américas para la Plataforma Global de 2017.

Objetivos de la quinta sesión:

1. Identificar enfoques y mecanismos viables para la implementación del plan de acción regional.
2. Fomentar la integración de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en el contexto de la planificación del desarrollo, con miras a lograr un desarrollo sostenible que tenga en cuenta el riesgo.
3. Fortalecer las funciones y las capacidades de diversas partes interesadas, incluido el sector privado, para la implementación del Marco de Sendai.
4. Integrar de forma activa a las redes comunitarias y de la sociedad civil.
5. Analizar los avances logrados en la implementación del Marco de Sendai en la región de las Américas, lo que incluye los compromisos adquiridos por las distintas partes interesadas.
6. Compartir conocimiento y nuevas herramientas para aumentar la resiliencia en el ámbito nacional y local frente a los desastres, lo que incluye lecciones aprendidas sobre el aumento de la resiliencia a partir de la fase de recuperación.
7. Revisar el sistema de monitoreo propuesto para el Marco de Sendai, específicamente con relación a las siete metas que deben lograr todos los Estados miembros.
8. Alinear vínculos con otros entes de las Naciones Unidas y organizaciones mundiales, con el propósito de velar por que exista congruencia con otros procesos en el ámbito mundial (tales como los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la adaptación al cambio climático, entre otros), e identificar áreas específicas para tomar acciones de seguimiento que se reflejen como contribuciones a la Plataforma Global y al proceso de los ODS en el ámbito nacional.
9. Reconocer y fortalecer un liderazgo específico de género en la reducción del riesgo de desastres en toda la región de las Américas.
10. Reconocer y fortalecer la función del conocimiento y las prácticas indígenas referentes a la reducción del riesgo de desastres en todo el continente.

Se espera que las deliberaciones realizadas en la quinta sesión de la Plataforma contribuyan a definir las recomendaciones que la región de las Américas presentarán en la sesión de la Plataforma Global, la cual se celebrará en Cancún, México, del 24 al 26 de mayo de 2016, y que ofrezcan insumos para la próxima sesión del Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible.

Además, la quinta sesión de la Plataforma Global representará una oportunidad para que los Estados miembros:



- Compartir experiencias sobre la implementación del Marco de Sendai a través de sus cuatro prioridades en el ámbito regional, centrándose en las prioridades 1 y 3: comprender el riesgo de desastres e invertir en la reducción del riesgo, respectivamente.
- Aumentar el grado de comprensión en torno a la situación de los puntos de referencia (líneas de base) nacionales y regionales del Marco de Sendai y las acciones necesarias para lograr sus siete metas mundiales.
- Aumentar el grado de compromiso con las acciones necesarias para implementar el Marco de Sendai en el ámbito nacional y local.
- Desarrollar las capacidades regionales en torno a las cuatro prioridades del Marco de Sendai.
- Velar por que exista congruencia en las políticas relativas a la reducción del riesgo de desastres, las acciones de ayuda humanitaria, el desarrollo sostenible y el cambio climático, de conformidad con el Marco de Sendai, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Agencia de Acción de Addis Abeba y el Acuerdo de París sobre Cambio Climático.
- Ofrecer oportunidades para mostrar los éxitos iniciales alcanzados y destacar las buenas prácticas de los gobiernos y otras partes interesadas en la implementación y el monitoreo del Marco de Sendai.
- Velar por la transferencia de conocimiento y el desarrollo de capacidades para la reducción del riesgo de desastres, según se relacionen con los pueblos indígenas.
- Integrar los resultados de la Cumbre Humanitaria Mundial.

Específicamente, con respecto a las contribuciones de las partes interesadas, se espera que la quinta sesión:

- Aumente el grado de participación y compromiso de las partes y los actores interesados en la implementación del Marco de Sendai a través de las cuatro prioridades establecidas, centrándose en la primera de estas: comprender el riesgo de desastres.
- Aumente el sentido de pertenencia y la rendición de cuentas sobre las acciones que respaldan los gobiernos en la implementación del Marco de Sendai.
- Aumente el grado de comprensión en torno a la situación de los puntos de referencia del Marco de Sendai (línea de base) y las acciones que deben tomar las partes interesadas para lograr sus siete metas mundiales.
- Alinee e integre los objetivos del Marco de Sendai en las labores en marcha en el ámbito mundial a través de otros entes de las Naciones Unidas, tales como la Organización Mundial de la Salud y la Organización Meteorológica Mundial.

La reunión también incluirá un espacio para exposiciones, una exhibición fotográfica y un “escenario en vivo” (*ignite stage*), que es un espacio en el que diversos profesionales presentan herramientas e iniciativas innovadoras sobre la reducción del riesgo de desastres. La Plataforma Regional también representará una oportunidad para que diversos grupos y actores subregionales en el campo de la RRD interactúen, fortalezcan alianzas de trabajo y compartan experiencias con miras a lograr las siete metas globales establecidas en el Marco de Sendai. Las partes interesadas en toda la región de las Américas también podrán participar en esta conversación al usar la etiqueta #SendaiAmericas.

4. El Consejo Asesor



Debido a la naturaleza intergubernamental de las metas instituidas en el Marco de Sendai, un Consejo Asesor se está encargando de definir y de establecer la estructura y el contenido de la quinta sesión de la Plataforma Regional de las Américas. El Consejo está compuesto por delegados de países que representan varias organizaciones intergubernamentales de la región, tales como CAPRADE, CDEMA, CEPREDENAC, REMAGIR, UNASUR, ACS y OEA, junto con varias contrapartes importantes del sistema de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD), entre éstos el Banco Mundial, el BID, la FICR, la OCHA, la OMS/OPS, el PNUD y la CEPAL, al igual que el gobierno de Ecuador (como país sede de la cuarta sesión de la Plataforma Regional, celebrada en 2014), el gobierno de México (como país sede de la próxima sesión de la Plataforma Global, a realizarse en 2017), Paraguay (como país sede de la primera Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres), Canadá (como país sede de la quinta sesión de la Plataforma Regional), un(a) representante de la sociedad civil a través de la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil, un(a) representante del sector privado, un(a) delegado de la comunidad técnica y científica representado por el Consejo Internacional para la Ciencia (ICSU) y la UNISDR¹.

¹ Explicación de los acrónimos: CAPRADE, Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres; CDEMA, Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias en caso de Desastres; CEPREDENAC, Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central; REMAGIR, Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral del Riesgo de Desastres en Mercosur; UNASUR, Unión de Naciones Suramericanas; ACS, Asociación de Estados Caribeños; OEA, Organización de Estados Americanos; BID, Banco Interamericano de Desarrollo; FICR, Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja; OCHA, Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios; OMS/OPS, Organización Mundial de la Salud/ Organización Panamericana de la Salud; PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.