

Pronunciamiento sobre los avances en la aplicación del Marco de Acción de Hyogo y las recomendaciones para el periodo post 2015

Esta iniciativa se realiza en el marco del Plan de Acción 2013-2014 del Programa de Preparación ante Desastres (DIPECHO) del Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO).

Los 168 suscritos, representantes de 154 organizaciones e instituciones de América Latina y el Caribe, nos dirigimos a los participantes de la “Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Américas”, para expresar lo siguiente:

1. América Latina ha experimentado a través de su historia desastres de gran impacto y destrucción desencadenados por fenómenos tales como las erupciones volcánicas que en el siglo XIX y XX afectaron el clima global¹; terremotos como los de Chile (1939 y 2010), Perú (1970), Nicaragua (1972), Guatemala (1976), El Salvador (2001), y Haití (2010); huracanes que afectaron principalmente a los países centroamericanos y caribeños como fue el caso del Mitch (1998); y fenómenos climáticos extremos exacerbados por el cambio climático y los fenómenos El Niño y La Niña, como el de Vargas (Venezuela, 1999), las inundaciones en Colombia y Argentina y, las sequías en el noreste de Brasil; o más recientemente en el Chaco boliviano y paraguay.
2. En el periodo 1990-2011 se han registrado 83 mil desastres en la región que han causado al menos 42 mil muertes, 121 millones de personas afectadas, más de 1 millón de viviendas destruidas y 5,9 millones de viviendas dañadas². Mucho más frecuentes han sido los pequeños desastres generalmente asociados a la variabilidad climática que han erosionando las economías de los pequeños productores rurales.
3. Estos eventos han significado pérdidas económicas importantes, absorbiendo recursos de inversión para el desarrollo, y obstaculizando la sostenibilidad y la obtención de las metas de los Objetivos del Milenio.
4. Los desastres ponen de manifiesto la vulnerabilidad y las debilidades de las formas actuales de desarrollo; su ocurrencia puede servir como una oportunidad para introducir los cambios y transformaciones necesarias en los estilos de desarrollo.
5. Los procesos que generan los riesgos de desastre incluyen la falta de realización de los derechos de las personas; el débil manejo territorial incluyendo la degradación de los recursos naturales y ecosistemas; la informalidad en el uso del suelo y en las construcciones; los conflictos sociales; la limitada seguridad alimentaria; la insuficiente capacidad y complementariedad institucional.
6. En las últimas décadas la letalidad de los desastres disminuyó dado los avances en los sistemas de salud, las mejoras en las alertas tempranas y la mayor eficiencia de la ayuda humanitaria. En contraste, la exacerbación de intereses individualistas y la debilidad de algunos tejidos sociales condicionaron la construcción de una ciudadanía responsable y solidaria que constituye el sustento para la gestión del riesgo.
7. El Marco de Acción de Hyogo (MAH) constituye un referente clave para América Latina y el Caribe en la medida en que en algunos países ha inspirado cambios positivos en la legislación y en las instituciones; la complementariedad de la ayuda humanitaria y la creciente articulación de redes interinstitucionales, las que vienen ejerciendo la auditoría social.
8. Entre las debilidades en algunos países de la región, destacamos el insuficiente análisis de los procesos que generan las condiciones de riesgo al no tomarse en cuenta la relevancia de las causas subyacentes; el limitado

1 Entre las erupciones de mayor impacto se tienen la del Cosiguina en Nicaragua en 1835; Cerros Quemados en El Salvador en 1879; Mont Pellée en Martinica en 1902; Santa María en Guatemala en 1902 y el Arenal en Costa Rica en 1968.

2 UNISDR y Corporación OSSO 2013. “Impacto de los desastres en América Latina y el Caribe 1990-2011: tendencias y estadísticas para 16 países”.

análisis de los impactos económicos y sociales de los desastres; el incipiente desarrollo de capacidades a nivel subnacional y local que se correspondan con la problemática de gobernabilidad; la escasa participación de las universidades en la investigación sobre los riesgos y las medidas para reducirlos; la débil inclusión de los grupos vulnerables en las políticas de gestión del riesgo; la carencia de mecanismos de participación de las comunidades en los procesos de gestión del riesgo y la débil articulación entre las actividades de gestión del riesgo y los planes y estrategias territoriales.

Propuestas para el periodo post 2015

1. Vincular las políticas de gestión del riesgo con la reducción de la pobreza, el acceso a los servicios básicos y las relaciones de equidad.
2. **Poner en el centro de atención a la comunidad para fortalecer su resiliencia**, enfatizando su rol como referente en la implementación de las políticas y la evaluación de sus avances.
3. Fortalecer, en concertación con los gobiernos locales, las capacidades de las comunidades vulnerables considerando estrategias de aprendizaje en base a sus experiencias.
4. Recuperar los conocimientos ancestrales a fin de incorporarlos en el diseño e implementación de medidas de reducción de riesgo, adaptación al cambio climático y manejo de ecosistemas.
5. Institucionalizar mecanismos de participación de las comunidades vulnerables, empresas e instituciones no gubernamentales en los procesos de planificación y gestión territorial y del riesgo, incluidas las consultas sobre la normatividad, la reconstrucción y la rendición de cuentas de las autoridades.
6. Poner énfasis en los derechos de las personas y en estrategias que permitan la inclusión y participación efectiva de los sectores más vulnerables (niños y niñas, mujeres, adultos mayores, personas con habilidades especiales y pueblos indígenas).
7. **Asegurar que en la evaluación de los riesgos se tenga en cuenta** las causas de fondo y los procesos que determinan las condiciones inseguras como la pobreza y la degradación ambiental; las tendencias de ocupación del territorio; el cambio climático y la vulnerabilidad de los medios de vida y los mercados locales; las políticas públicas y privadas que inciden en las condiciones de riesgo; las percepciones, capacidades y potenciales locales; los antecedentes de grandes y pequeños desastres y de respuesta a los mismos y las relaciones de género y generación.
8. Implicar en el monitoreo de los riesgos y la gestión del riesgo a las instancias judiciales que posibiliten aplicar las sanciones correspondientes e involucrar a la ciudadanía a fin de asegurar la rendición de cuentas y la transparencia.
9. Propiciar que los estudios de impacto ambiental incluyan la evaluación del riesgo de desastre.
10. **Diseñar y articular propuestas educativas** en las escuelas y universidades y que enfatizen sobre los valores y la responsabilidad ciudadana.
11. **Instituir y/o fortalecer las plataformas nacionales y subnacionales de gestión integral del riesgo** a fin de facilitar la complementariedad entre el sector público y la sociedad civil (población, empresas, universidades, organizaciones e instituciones).
12. **Implicar al sector privado para reducir los riesgos que se generen en sus actividades** y para que contribuyan a la implementación de los planes de gestión del riesgo en su ámbito y entorno.
13. Priorizar estrategias de reducción del riesgo para las pequeñas empresas sobre la base del reconocimiento de su mayor vulnerabilidad y de su importancia para la generación de empleo en los países.
14. **Incorporar un enfoque prospectivo que tenga en cuenta las dinámicas y tendencias de crecimiento urbano** y las estrategias para orientarlo hacia espacios disponibles que sean seguros.
15. Incorporar la gestión del riesgo en la planificación integral de los grandes centros urbanos, y poner en práctica los programas de apoyo al acceso a la vivienda adecuada y al derecho a la ciudad.
16. Diseñar e implementar estrategias específicas de gestión del riesgo para lugares con una significativa concentración de personas.
17. **Propiciar la protección y capacidad de recuperación de los medios de vida** de la población en situación de pobreza y pobreza extrema.
18. Incorporar en la respuesta ante los desastres, estrategias para la recuperación y protección de los mercados locales evitando su sustitución por la ayuda externa.

19. **Incorporar a los medios de comunicación en las políticas de gestión del riesgo** propiciando acuerdos que posibiliten la cooperación entre tales medios y las instituciones especializadas.
20. Promover intervenciones integrales en reducción del riesgo de desastres que consideren la adaptación al cambio climático y el manejo y restauración de ecosistemas.

Guayaquil, mayo de 2014

1	Julieta Posse	@Jules_PS	41	Jorge Solari	Centro Uruguayo Independiente
2	Getro Mathieu	Action Secours Ambulance	42	Marisel Somaglia	Colegio 1132, Cristo Obrero
3	Rubén Caffera	Amigos del Viento	43	Carlos Cristian J. Espinoza	Colegio de Ingenieros Agrónomos, Forestales y Ambientales de la sede del departamento de Zacapa
4	Lyda Martin	Amigos del Viento	44	Overney Ramirez	Colegio Mayor de Antioquia
5	Mario Caffera	Amigos del Viento	45	Sol Benavente	Colegio N° 029 San Bernardo
6	Herman Pintos	Artigas86	46	Víctor Mendoza	Comisión de Justicia Social - Chimbote
7	Paulina Solís	Asociación Chilena Pro Derechos de Niños	47	María Eugenia Korody	Comisión de Mitigación de Riesgos
8	Francis Valverde	Asociación Chilena Pro Naciones Unidas	48	Estela Muniz	Comisión Vecinal Barrio La Estación
9	América Saballo	Asociación Civil Concentroccidente	49	Gisela Caranqui	Comunicación Riesgos
10	José Nadal	Asociación Civil Nuevo Amanecer	50	Francisco Moisés Cajas	Comunidades Cristianas de Apoyo Guatemala
11	Heldomira Guerrero	Asociación Civil Portachuelo	51	José Ramón Avila	Concertación Regional para la Gestión de Riesgos de Centroamérica
12	Eliu Jettee Rodriguez	Asociación Civil Portachuelo	52	Graciela Ragni	Confederación Evangélica Bautista
13	Consuelo Morillo	Asociación Civil Red Venezolana de Organizaciones para el Desarrollo Social	53	Jorge Díaz	Conjunto los del Camino Manos Abiertas
14	Rosa Elena Acevedo	Asociación Civil Uniandes	54	Nélida Céspedes	Consejo de Educación de Adultos de América Latina y el Caribe
15	Samuel Ventura	Asociación Comunitaria Unida por el Agua y la Agricultura	55	Esmeralda Mallada	Consejo de Educación Secundaria
16	Lisa Donado	Asociación Coordinadora Comunitaria de Servicios para la Salud	56	Carolina Mansur	Consejo Noruego de Refugiados
17	Mauricio Moresco	Asociación Cultural para el Desarrollo Integral	57	Yolanda Araujo	Consumidores Organizados de la Producción Agroecológica del Uruguay
18	María Constanza Ledesma	Asociación de Ejecutivos en Desarrollo de Recursos para Organizaciones Sociales	58	Rocío Silva Santisteban	Coordinadora Nacional de Derechos Humanos
19	José Ramiro Lara	Asociación de Organismos No Gubernamentales de Honduras	59	Fortunato Alejandro Carrillo	Coordinadora Rural Ayacucho
20	José Ramón Avila	Asociación de Organismos No Gubernamentales de Honduras	60	Juan Rafael Múnera	Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia
21	Patricia Jácome Sánchez	Asociación Ecológica Vecinos por el Ambiente	61	Diana Numan	Cordaid
22	Josefina Huamán	Asociación Nacional de Centros del Perú	62	Edwin Torrejano	Corporación Colectivo de Estudios Culturales y Ambientales
23	Daniel Almirón	Asociación Ornitológica de la Plata	63	Pablo Andrés Bruno	Cruz Roja Argentina
24	Kira Grette Serrano	Asociación para la Educación y el Desarrollo	64	Edinxon Rafael López	Cuerpo de Bomberos Barquisimeto
25	Margarita García	Asociación PILARH	65	Reynaldo José Cruz	Dan Church Aid
26	Nury García Córdova	Asociación Proyecto Amigo	66	Felicio Valiengo	Defesa Civil Brasil
27	Raquel Reynoso	Asociación Servicios Educativos Rurales	67	Alexander Anthony Barrera	Defesa Civil Tanguá
28	María Esther Zevallos	Asociación Solidaridad Países Emergentes	68	Patricia Ryan	Derechos Humanos y Medio Ambiente
29	Marco Burgos	Ayuda en Acción	69	Kristina Jannerbo	Diakonia
30	María S. Céspedes	Baha'i	70	Diego Lanusse	Emprendimientos Inmobiliarios de Interés Común
31	Álvaro Campo Ojeda	Capasem	71	María Cristina Jiménez	EnRed Acciones para el Desarrollo
32	Roberta Dutra	Care Brasil	72	Juan Salazar	Equipo Metodista de Ayuda Humanitaria
33	Ada Zambrano	Care Guatemala	73	José G. Delgado	Escuela de Vecinos de Venezuela
34	Martha Lorena Mora	Care Nicaragua	74	Ramón Legnani	Ex Legislador
35	María Sierra	Cáritas Argentina	75	Alonso Brenes	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales - FLACSO, SG
36	Christian Domínguez	Cáritas Zacapa	76	Giancarlo Castiglione	Forum Solidaridad Perú
37	Rosario Elizabeth Franco	Casas de la Salud	77	Iraida Romero	Fundación CIIDER
38	Marta González	Centro de Estudios de Ciencias Naturales			
39	José Sato	Centro de Estudios y Prevención de Desastres			
40	Cecilia Inés Bruno	Centro de Medicina Familiar y Comunitario San Pantaleón			

78	Leonor Girardi	Fundación Concordia Argentina		
79	Daniel Rosales	Fundación Escuela Latinoamericana de Coaching		
80	Ángel Rangel	Fundación Red de Solidaridad Ciudadana		
81	Julio Montes De Oca	Fundación Wetlands International		
82	Soraya Medina	Geografía Viva AC		
83	Ramón Bucott	Gestión de Riesgo de Desastres Seguridad Industrial y Salud Laboral		
84	Walter Antonio Torres	Gobierno Regional de Cajamarca		
85	Germán Marcial Correa	Gobierno Regional de Piura		
86	Tulio Febres	Grupo de Operaciones Tácticas		
87	Marina Toro	Grupo de Trabajo, Caso: Desplazamiento de Suelos, Cubiro, Edo Lara		
88	Diego Dotti	Grupo Defensa del Medio Ambiente de Valdense		
89	Mónica Gallegos	Hábitat para la Humanidad Argentina		
90	Ariel Sosa	Hábitat para la Humanidad Argentina		
91	María Cecilia Mariluz	Hábitat para la Humanidad Argentina		
92	María Sofía Mansur	Hábitat para la Humanidad Argentina		
93	Jaime Hunter	Hábitat para la Humanidad Argentina		
94	Torre Nelson	Hábitat para la Humanidad Internacional Región América Latina y Caribe		
95	José Antonio Valle	Hermandad de Honduras		
96	Georgina Saldivia	Hospital Italiano		
97	Rene Wilson	Instituto Boliviano de Economía y Política Agraria		
98	Laura Palmese	Instituto de Derecho Ambiental de Honduras		
99	Vania Santos	Instituto Geológico de SP		
100	Pablo Zavala	Instituto Peruano de Educación en Derechos Humanos y la Paz		
101	Daniel Oyola	Intendencia de Colonia		
102	Enrique Alberto Escobar	Jakaira, Expresión Alternativa		
103	Paulo Roberto De Souza	Liga de Amadores Brasileiros de Rádio Emissão - LABRE-RJ		
104	Diana Lobo	Liga Merideña Contra el VIH/SIDA		
105	Jorge Díaz	Los del Camino Manos Abiertas		
106	Clara Merino	Luna Creciente		
107	Ángel Pedro Véliz Márquez	Lutheran World Relief Región Andina		
108	Julio Alexander Parra	Mérida		
109	Maira Bermúdez	Mesa Nacional de Incidencia para la Gestión del Riesgo de Honduras		
110	Denis H Meléndez	Mesa Nacional para la Gestión de Riesgo de Nicaragua		
111	Xiomara Rivas	Mesa Permanente para la Gestión de Riesgos en El Salvador		
112	Carlos Fernando Núñez	Ministerio de Salud / DISA II LS		
113	Castorina Villegas	Mujeres Unidas para un Pueblo Mejor		
114	Luis Hernández	Municipalidad de Santa Tecla		
115	Fabian Ezequiel Vincent	Municipalidad S.M. Andes		
116	Aparecido Da Cruz	NUPREC Brasil		
117	Gabriel Laurino	Obra del Padre Mario		
118	Artemio Pedro Abba	Observatorio Urbano Local de Buenos Aires		
119	Carlos Kaiser	ONG Inclusiva		
120	Fabian Palmero	Organización para la Conservación de Cetáceos		
121	Jhon Esteban	Organización Venezolana de Jóvenes para las Naciones Unidas		
122	Carlos Mansilla	Oxfam Internacional		
123	Kathia Alminagorta	Paz y Esperanza		
124	María Guadalupe Hinojosa	Paz y Esperanza		
125	Germán Vargas	Paz y Esperanza - Perú		
126	Alba Marina Gutiérrez	Periodismo ante el Cambio Climático		
127	Dax Martínez	Plan Internacional Honduras		
128	Getro Mathieu	Plateforme des Organisations Nationales et Territoriales de la Societe Civile Haitienne		
129	Zenón Calle	Programa Subsectorial de Irrigaciones, Sierra		
130	Ana María Loayza	Promotas Ambientas y Cambio Climático B.C		
131	Eduardo Pinedo	Psicólogos sin Fronteras Venezuela		
132	Karolina Fernández	Psicólogos Voluntarios de Chile		
133	Enrique Elías	Red Ambiental Peruana		
134	Pedro Valladares	Red de Gestión de Riesgos y Cambios Climático - GRIDE Ancash		
135	Rosa Rivero	Red de Gestión de Riesgos y Cambios Climático - Grides Nororient Perú		
136	Heller Rodriguez	Red de Gestión del Riesgo del estado Lara		
137	Gina Chambi	Red de Universitarios de América Latina y el Caribe para la Reducción de Riesgos de Emergencias y Desastres, Capitulo Peru		
138	Mercedes Marrero	Red de Universitarios de América Latina y el Caribe para la Reducción de Riesgos de Emergencias y Desastres, Capitulo Venezuela		
139	Marcus Oxley	Red Global de Sociedad Civil para la Reducción de Desastres		
140	Jorge Javier Fernández	Red Interagencial de Educación en Emergencias		
141	Diana Lobo	Red Juvenil Cultura de Paz y VIH/SIDA		
142	Graciela Salaberri	Red Uruguaya de Ong Ambientalista		
143	Adelfo Solarte	Redes Locales de Gestión de Riesgo de Mérida		
144	Francisco Fernando Gutiérrez	Revista Énfasis		
145	Henry Flores	Save the Children		
146	Luis Guilherme	Secretaria De Defesa Civil Do Estado Do Rio De Janeiro		
147	Julio Acosta	Servicio Social de Iglesias Dominicanas		
148	José Alberto Díaz	Servicio Social de Iglesias Dominicanas		
149	Miguel Castro	Servicio Social de Iglesias Dominicanas		
150	Angela María Rodriguez	Servicio Social de Iglesias Dominicanas		
151	Lorenzo Mota	Servicio Social de Iglesias Dominicanas		
152	Ender Melean	Sociedad Conservacionista Aragua		
153	Andrés H. Planas	Sociedad Meteorológica de Cuba		
154	Pedro Ferradas	Soluciones Prácticas		
155	Wency Cubas	TerrasSystem		
156	Percy Benjamín Avilés	Tierra de Niños		
157	Miguel De Bethencourt	Universidad de la República		
158	Walter Trejo	Universidad de Los Andes		
159	Marco Fabian Manobanda	Universidad Estatal de Bolívar		
160	Micaela Andersen	Universidad Nacional de La Plata, Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido		
161	Laura Sformo	Universidad Nacional de San Martín		
162	Esperanza Doraliza Melgarejo	Universidad Nacional del Santa - Chimbote		
163	Raúl Méndez	Universidad Nacional Federico Villarreal		
164	Rosario Bendezu	Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica		
165	Leandro Redin	Universidade Estadual do Centro-Oeste		
166	Marta Rodriguez	Visión Mundial El Salvador		
167	Stephen Latham	Visión Mundial Internacional		
168	Daniel Ríos	Voluntarios Sin Fronteras		