



# International Strategy for Disaster Reduction

## **Ponencia de Apertura**

**Sálvano Briceño**

**Director, Secretaría de la**

**Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres**

**I Sesión de la Plataforma Regional para la  
Reducción del Riesgo de Desastres en las  
Américas**

**Panamá, 17-19 de marzo de 2009**

## **Mission**

*The ISDR aims at building disaster resilient communities by promoting increased awareness of the importance of disaster reduction as an integral component of sustainable development, with the goal of reducing human, social, economic and environmental losses due to natural hazards and related technological and environmental disasters.*

### **United Nations International Strategy for Disaster Reduction Secretariat (UNISDR)**

International Environment House II,  
7-9, Chemin de Balexert, Châtelaine  
CH 1219 Geneva, Switzerland  
Tel: +41 22 9178908, 8849  
Fax: +41 22 9178964  
isdr@un.org  
www.unisdr.org

### **UNISDR Africa**

c/o UNEP, Gigiri  
Block U Room 217  
Nairobi, Kenya  
Tel: +254 20 624119  
Fax: +254 20 624726  
ISDR-Africa@unep.org  
www.unisdrafrika.org

### **UNISDR Americas**

Casa 843 (OPS/EIRD)  
Ciudad del Saber, Ancón  
Panamá, República de Panamá.  
Tel: +507 3171124  
Fax: +507 3170600  
eird@eird.org  
www.eird.org

### **UNISDR Asia and the Pacific**

c/o UN/ESCAP  
Rajdamnern Nok Avenue  
Bangkok 10200 - Thailand  
Tel: +66 2 288 2766  
thaninkitiwong@un.org  
www.unisdr.org/asia

### **UNISDR Europe**

Palais des Nations  
CH-1211 Geneva 10, Switzerland  
Tel : +41229171921  
innocenti@un.org

### **UNISDR West Asia and North Africa**

Arab Academy for Science, Technology and  
Maritime Transport, Post Graduate Complex,  
Off Mosheer Ahmed Ismael St, Masaken,  
Cairo, Egypt  
Tel: +20122665602  
ghada.elsawaf@unisdr-wana.org

### **UNISDR Platform for Promotion of Early Warning**

UN Campus, Hermann-Ehlers-Str. 10,  
D-53113 Bonn, Germany  
Tel: +49 228 2498810  
Fax: +49 228 2498888  
isdr-ppew@un.org  
www.unisdr-earlywarning.org

[www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)

Señor Ministro Dilio Arcia, Señor Vice-Canciller Ricardo Durán, Sr. Luis Francisco Sucre, Director del SINAPROC y punto focal de la EIRD en Panamá, Sr Pablo González, Jefe del Programa de Gestión de Riesgo, División del Desarrollo Sostenible, OEA

Apreciados colegas, delegados, amigos todos:

Me es muy grato darles la bienvenida a todos, en nombre de mis colegas de nuestra oficina en Panamá así como los que han venido de otras oficinas de la EIRD.

Para la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (EIRD), esta primera reunión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres marca un hito en el desarrollo de nuevas alianzas regionales y globales y el fortalecimiento de los lazos que se han venido estrechando en los últimos años.

Deseo agradecer muy especialmente al Gobierno de Panamá por el apoyo que brindan no sólo a esta reunión sino también a nuestra oficina. Puedo decirles que el propósito con el que desarrollaron la Ciudad del Saber se está cumpliendo a cabalidad en nuestro tema ya que la ubicación allí ha facilitado enormemente el desarrollo de conocimientos así como el trabajo en equipo con las organizaciones internacionales que allí se encuentran.

Nos sentimos privilegiados de haber podido organizar esta sesión en colaboración muy cercana con la Organización de Estados Americanos que representa las instituciones del sistema interamericano. La OEA fue una de las primeras instituciones en el mundo en tratar el tema de la prevención y reducción de riesgo desde la década de los 90, con la creación del Comité Interamericano para la Reducción de Desastres Naturales y ha trabajado en el tema de desastres desde los años 60 con la creación del FONDEM. Estamos muy satisfechos de poder unir esfuerzos con ustedes.

Vincular las instituciones interamericanas con las capacidades del sistema de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres resultará sin duda en un sistema más fuerte y efectivo para apoyar las necesidades de los gobiernos y comunidades de la región.

Desde el lanzamiento de la EIRD en el año 2000, hemos visto que el tema de la reducción de riesgo ha avanzado en el mundo. Sabemos que mucho falta por hacer y a identificar esas carencias nos dedicaremos en los próximos días, pero siempre es bueno repasar lo que se ha adelantado para hacer conciencia sobre los logros y que nos sirva de inspiración para seguir trabajando con interés y entusiasmo en el tema que nos une.

- Desde la adopción del Marco de Acción de Hyogo (MAH) en enero de 2005, a pocos días del terrible tsunami en el Océano Índico, se han desarrollado en todas las regiones del mundo, plataformas para fortalecer la cooperación regional en respuesta a las recomendaciones del MAH. En África, Asia, Europa, el Pacífico y en la región árabe, existen hoy en día mecanismos o plataformas para adelantar programas regionales de apoyo y complemento a las acciones de los gobiernos. Dichas plataformas aunque apoyadas por el sistema de la EIRD, son dirigidas por los mecanismos intergubernamentales existentes en dichas regiones.
- En las Naciones Unidas, el tema de la reducción de riesgo de desastres ha sido adoptado por el Secretario General de la ONU, el Sr Ban Ki-moon, como uno de los temas que personalmente promueve y destaca en sus viajes y reuniones bilaterales con jefes de Estado y de gobierno. Un mecanismo gerencial que incluye al Banco Mundial, PNUD, OMM, PNUMA, OCHA y la FICR supervisa y asesora al Sub-Secretario General para los Asuntos Humanitarios, como Coordinador del sistema

global de la EIRD. Recientemente se designó a la Sra Margareta Wahlstrom (Suecia) como la nueva Secretaria General Adjunta para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Marco de Acción de Hyogo otorgándole al tema una mayor importancia y visibilidad dentro del sistema de la ONU.

- A partir de este año, los Coordinadores Residentes del sistema de la ONU incluyen en sus funciones principales, la promoción y facilitación de la reducción del riesgo de desastres y el apoyo a los gobiernos para la implementación del MAH.
- La Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, como foro internacional que agrupa a los sectores que trabajan en el tema, tanto de organismos gubernamentales como de otros sectores, privado, ONGs, académicos, parlamentarios, autoridades locales, etc., tuvo su primera sesión en 2007 y se prepara para la segunda del 16-19 de junio de este año, en Ginebra, para identificar y proponer acciones para enfrentar los obstáculos y vacíos existentes en la aplicación del MAH.
- Los negociadores de cambio climático han reconocido y comenzado a tratar la reducción del riesgo de desastres como un componente básico y esencial para la adaptación al cambio climático. Luego del reconocimiento formal del tema en el Plan de Acción de Bali de la COP 13, reiterado en la COP14 en Poznan, la Secretaría de la Convención Marco de las NNUU sobre el Cambio Climático (UNFCCC) convocó la semana pasada un taller de trabajo en La Habana enfocando el tema de la reducción de riesgo y la adaptación al cambio climático, el cual se organizó con el apoyo y en colaboración estrecha con la Secretaría y socios de la EIRD. El Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC), ganador del Premio Nóbel de la Paz, igualmente ha convocado un taller en Oslo en dos semanas para iniciar un estudio más profundo sobre la gestión del riesgo de los eventos climáticos extremos que se esperan. Dicho taller igualmente ha sido organizado en colaboración estrecha con la Secretaría y socios de la EIRD.

Es muy probable que el acuerdo de Copenhague que se espera será adoptado en diciembre de este año o temprano en 2010, incluirá la reducción del riesgo y de vulnerabilidad a las amenazas naturales como componente esencial para la adaptación al cambio climático. De darse esta situación, los gobiernos tendrán a su disposición mayores recursos para implementar el Marco de Acción de Hyogo. Por lo cual recomiendo especialmente que quienes trabajan en reducción de riesgo desarrollen una colaboración lo más cercana posible con quienes trabajan en cambio climático en sus gobiernos u organizaciones.

- La EIRD ha desarrollado un partenariado muy estrecho y de largo plazo con el Banco Mundial en el marco del Fondo Global para la Reducción de Riesgo y la Recuperación de Desastres que ha venido prestando servicios a los países más vulnerables con miras a fortalecer sus capacidades para reducir riesgo.
- Otros partenariados importantes de la EIRD incluyen el trabajo conjunto con el PNUD, la OMS y en particular en esta región la OPS que ha sido pionera en el campo de la reducción de riesgo en políticas de salud y con quienes desarrollamos actualmente una campaña intensa para la protección de hospitales y otros servicios de salud. Estas y muchas otras colaboraciones con organismos internacionales dentro y fuera de la ONU (UNESCO, UNICEF, OIT, FAO, PMA, HABITAT...), regionales y sub-regionales han permitido que el tema sea hoy en día mas visible. Me complace ver que muchos de estos socios de la EIRD están presentes aquí.

- A nivel nacional, muchos gobiernos han avanzado en el desarrollo de sistemas nacionales de prevención y atención a desastres y en algunos casos se han creado plataformas nacionales y locales dedicadas especialmente a la reducción del riesgo. Los sistemas de protección y defensa civil o estructuras equivalentes, también han adquirido mayor capacidad. Cada vez más, gobiernos y otras organizaciones usan como referencia el Marco de Acción de Hyogo.
- También a nivel local hay programas muy interesantes que están movilizando recursos locales, de gobiernos municipales y comunidades, escuelas y universidades, entre otras, para avanzar en la reducción de riesgos.

Hasta aquí lo positivo de los logros.

Desafortunadamente, la escala de esos esfuerzos no está acorde a la magnitud del problema. La realidad muestra que aun no se invierte lo suficiente en reducir el riesgo.

Mientras se ha logrado disminuir notablemente la mortalidad en el caso de algunas amenazas, al mismo tiempo, se han agravado las tendencias de impacto negativo en medios de subsistencia y bienes económicos, lo cual vemos con preocupación.

Estos serán algunos de los resultados del Informe Global de Evaluación de la Reducción del Riesgo que saldrá al público el 11 de mayo próximo y que recomendamos leer con detenimiento en la preparación de la 2ª sesión de la Plataforma Global para la Reducción del riesgo de desastres a celebrarse en Ginebra del 16 al 19 de junio próximos. En esta sesión se espera comenzar el proceso de revisión de medio término, o mitad de camino, del Marco de Acción de Hyogo con el fin de identificar las acciones prioritarias para el período 2010-2015 que permitan lograr los objetivos del Marco de Acción.

En efecto, estamos todavía lejos de lograr un nivel de inversión que asegure el cumplimiento de esos objetivos y lograr un impacto sostenible en las áreas de vulnerabilidad, las cuales aumentan con rapidez creciente por los procesos intensivos de urbanización, la degradación de ecosistemas esenciales para reducir riesgo y el cambio climático.

Al no invertir lo necesario en la gestión de riesgos, corremos otro riesgo, el de caer en un círculo vicioso del que es muy difícil salir: daños que afectan → la recuperación económica → lo cual conlleva a poca inversión en desarrollo sostenible y en programas sociales como la educación lo cual genera → más daños por eventos adversos → y así sucesivamente.

Ahora bien, para esta sesión de la plataforma regional, cuáles son las metas que se han identificado y que han propuesto los organizadores, la Organización de Estados Americanos y la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres?

En primer lugar, quisiéramos enfatizar que de acuerdo con los objetivos de la Plataforma Global, la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas pretende servir como foro amplio para el intercambio de información y conocimiento, la coordinación de esfuerzos en la región, proveer apoyo para acciones efectivas en la reducción de desastres, expandir el espacio político dedicado a este tema y contribuir a la implementación del Marco de Acción de Hyogo.

En especial, creemos que esta reunión podrá articular recomendaciones para:

1. La revisión de la implementación del MAH y la identificación de prioridades a atender en los años 2010-2015 a ser transmitidas a la segunda sesión de la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres en junio 2009,

- incluyendo los temas de cambio climático, riesgo urbano, salud y educación, y otros identificados como prioritarios.
2. El fortalecimiento de los procesos regionales y sub-regionales en el tema, que incluyen, entre otros, los de la OEA y el sistema interamericano, la EIRD y sus socios dentro y fuera del sistema de la ONU, así como la SEGIB y el sistema ibero-americano, la CEPAL, el Grupo de Río, el SELA, la AEC, CDERA, CEPREDENAC y CAPRADE, entre otros, y de la coordinación y el trabajo en equipo para responder mejor a las necesidades de las naciones y las comunidades de la región.
  3. El fortalecimiento de los mecanismos interinstitucionales o multisectoriales para adelantar la reducción del riesgo a nivel nacional y local, tales como los sistemas nacionales de prevención y atención a desastres, plataformas nacionales y locales para la reducción de riesgo y otros, que incluyen los programas de asistencia humanitaria que algunos países de la región desarrollan y que prestan servicios muy valiosos.

Como elemento clave para dar seguimiento a las recomendaciones de la primera sesión de la Plataforma Regional, la Unidad Regional de la secretaría de la ONU/EIRD y la OEA/DSD facilitarán las acciones de cooperación entre gobiernos y agencias relevantes de Naciones Unidas, del sistema interamericano y otros, regionales y sub-regionales. Creo que esta primera reunión de la Plataforma Regional dará lugar al nacimiento de nuevas ideas y alianzas.

La calidad de las recomendaciones de esta Reunión dependerá de las discusiones e interacción entre todos nosotros, los participantes. Mis colegas y yo estamos totalmente disponibles con mucho entusiasmo para facilitar las discusiones y el intercambio entre ustedes que son los actores principales en la reducción del riesgo en la región.

Gracias.