

Cursos de Capacitación

CAPÍTULO

4



Los cursos de capacitación sobre la reducción de riesgo de desastres se están tornando bastante comunes en la mayor parte del mundo, tanto en forma de aprendizaje a distancia como de cursos con presencia de los participantes. Los participantes varían, desde altos diseñadores de políticas, pasando por líderes comunitarios, hasta especialistas que buscan adquirir nuevos conocimientos en el ejercicio de sus funciones (para mayores ejemplos, ver el Anexo 12).

Para mantener su focalización en la identificación de buenas prácticas, esta revisión ofrece una descripción de valiosos recursos de capacitación sobre la reducción del riesgo de desastres, disponibles a la fecha a través de organizaciones internacionales, organizaciones regionales y centros de capacitación, así como en algunos países individuales. Asimismo, resalta algunas interesantes innovaciones en este campo. Como complemento a esta descripción, una revisión previa de algunos de los programas de capacitación disponibles fue publicada por la Secretaría de la EIRD en *Viviendo con riesgo: un estudio global de iniciativas de reducción de desastres*. La guía de cursos de capacitación que aparece en dicho informe se encuentra desplegada en la página web *ReliefWeb* (Secretaría de la EIRD, 2004).⁸⁷

El Programa de Capacitación para el Manejo de Desastres Naturales de las Naciones Unidas (en inglés UN-DMPT) ha sido un punto nodal de esta forma de transmisión de conocimiento durante muchos años.⁸⁸ Su página web incluye una extensa base de datos sobre capacitación.⁸⁹ El Centro Asiático de Capacitación para la Preparación en Desastres de Bangkok y el Centro de Gestión de Desastres de la Universidad de Wisconsin (Estados Unidos) constituyen asimismo centros de capacitación conocidos.^{90,91} La Organización Meteorológica Mundial ofrece una gran cantidad de cursos, entre otras cosas en la modalidad de aprendizaje a distancia.⁹² Otras organizaciones de las Naciones Unidas y la FICR también ofrecen cierta capacitación en esta área en relación con temas especializados; la base de datos del DMPT de las Naciones Unidas contiene los nombres de 15 agencias de las Naciones Unidas que suministran información sobre capacitaciones relacionadas con algún tipo de desastres.

El Banco Mundial ha producido varios recursos en línea para la capacitación de capacitadores/as en gestión de desastres, que cubren un exhaustivo marco de gestión del riesgo de desastres naturales, estrategias financieras para manejar los impactos económicos de los desastres naturales, ciudades seguras, gestión del riesgo de desastres basada en la comunidad y evaluación de daños y de necesidades de reconstrucción.⁹³

Además, se dictan cursos cortos en el centro de capacitación en Gestión de Emergencias de Australia

(EMA, según sus siglas en inglés) en Mount Macedon en las afueras de Melbourne, así como en el Centro Asiático para la Investigación de Desastres en Kyoto, y en el Centro Africano de Estudios sobre Desastres (en inglés, ACDS) de la Universidad de Northwest en Sudáfrica.^{94, 95} El DMTP de las Naciones Unidas menciona un total de 11 instituciones de capacitación en África Austral.

En lo que se refiere a la región del Pacífico, el Grupo Consultivo de Capacitación sobre Gestión de Emergencias del Pacífico coordina actividades de capacitación sobre gestión del riesgo de desastres, mientras que la Universidad Tecnológica de Swinburne, Australia, ofrece un acreditado curso de gestión de desastres focalizado en esa región. La Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur ofrece asimismo capacitación. El Centro de Desastres del Pacífico (en inglés, PDC) menciona una relación de 16 instituciones de capacitación en total en la región de Asia y el Pacífico, que se mantenían activas en 2003 y 2004 (PDC, 2005).

En América Latina, la Organización Panamericana de la Salud produce un gran número de guías y materiales de capacitación.⁹⁶ Gran parte de la capacitación en la región es impartida por la Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero de USAID y la delegación regional de la FICR, así como por las sociedades nacionales de esta última institución.

RedR es una federación de oficinas regionales que ofrece capacitación en diversos aspectos de la asistencia humanitaria, incluyendo la reducción de riesgo de desastres.⁹⁷ Fundada en 1979 por un ingeniero que había trabajado en un campamento para refugiados, la capacitación aún mantiene un énfasis en los aspectos de ingeniería. RedR mantiene un programa de capacitación sumamente activo.⁹⁸ El Proyecto Esfera también ofrece capacitación en el área de asistencia humanitaria, con mayor énfasis en los aspectos de gestión y menor acento en los de ingeniería.⁹⁹ Además, produce materiales para capacitadores de capacitadores. Asimismo, a través del Consejo Noruego de Refugiados y ACNUR existen capacitaciones disponibles para personas e instituciones que trabajan con refugiados y personas desplazadas.¹⁰⁰

Además de los centros de capacitación internacionales y regionales arriba mencionados, la capacitación está muy desarrollada en algunos países, por ejemplo, Filipinas, Japón, México, Turquía y Estados Unidos. Motivados por los espontáneos esfuerzos de rescate y asistencia de los ciudadanos/as comunes tras el terremoto de 1985 en Ciudad de México, observadores profesionales estadounidenses desarrollaron un curso de 18 horas de duración que pueden tomar personas comunes a lo largo de varios fines de semana, denominado Capacitación en

Respuesta Ciudadana ante Desastres (en inglés, CERT). El curso incide en las áreas de: búsqueda y rescate ligero, supresión de incendios, primeros auxilios, transporte de heridos, comunicaciones y liderazgo. Personas con certificados del curso CERT demostraron una respuesta muy eficiente en los momentos inmediatamente posteriores al terremoto de Northridge de 1994, y actualmente muchas ciudades de Estados Unidos ofrecen dicho curso. En las Filipinas, el Centro para la Preparación en Desastres ha elaborado material de capacitación para el nivel más bajo de la jerarquía administrativa de esa nación, los Barangay. Se trata de un programa de capacitación más ambicioso que el CERT y también de índole más colectiva, dado que desarrolla habilidades no sólo de preparación sino también de análisis de vulnerabilidades y riesgos.

La Plataforma de Recuperación Internacional (en inglés, IRP), establecida en 2005, ha construido los cimientos de una base de datos de recursos disponibles alrededor del mundo para capacitar al personal en actividades de

recuperación.¹⁰¹ Esta faceta del trabajo de la IRP – el componente de desarrollo de capacidades – es coordinada por la Organización Internacional del Trabajo.¹⁰² Una innovación interesante es el intento de desarrollar un sistema de aprendizaje a distancia, basado en parte en el intercambio de estudios de casos y experiencias a nivel Sur-Sur y denominado GOLFRE (Foro Abierto Mundial de Aprendizaje de la Educación sobre Riesgos).¹⁰³

La FICR tiene 300,000 empleados alrededor del mundo y 105 millones de voluntarios. La FICR ha desarrollado una gran cantidad de material de capacitación para esta base de apoyo “interna”, así como materiales de capacitación ampliamente utilizados fuera de los círculos de la FICR, incluyendo sus ampliamente conocidos lineamientos para el análisis de vulnerabilidades y capacidades (ver Sección 3.2.10.5 y Sección 5.1).¹⁰⁴ La Figura 13 ha sido tomada de la descripción de un ambicioso proyecto multinacional dirigido al fortalecimiento de la capacidad institucional de sus sociedades nacionales.

Figura 13

Modelo de fortalecimiento de la capacidad institucional de la FICR



